

Eficiencia Regulatoria



Pavel Gómez
Caracas, 31 de octubre de 2006

Contenido



- **Introducción**
- **Definición de la regulación**
- **Ineficiencias de la Regulación**
- **Problemas de la regulación**
- **Ejemplos de fallas regulatorias**
- **Análisis costo – beneficios de la regulación**
- **Lecciones**

Regulación: Definición



La *regulación económica* se refiere a restricciones en precio, calidad y condiciones de entrada y salida específicas de la industria, debido a:

- Efectos negativos de la monopolización
- Prácticas anticompetitivas
- Búsqueda de justicia distributiva
- Efectos indirectos o Externalidades
- Información inadecuada
- Fallas en la disponibilidad o continuidad del servicio

Regulación: Definición



Instrumentos de la Regulación:

- Control de Precios
- Controles de calidad
- Controles de entrada y salida de mercados
- Controles en las cantidades
- Suministro de bienes y servicios no provistos por agentes privados
- Redistribución

¿Por qué la Regulación puede crear Ineficiencias?



Razones económicas

- **Información asimétrica**
- **Costos administrativos de la regulación**
- **Inequidad de los resultados**
- **Ineficiencia de los resultados**
 - **Ineficiencia estática**
 - **Ineficiencia dinámica**

¿Por qué la Regulación puede crear Ineficiencias?



Razones políticas

la redistribución de los recursos y rentas son utilizadas por los políticos como herramienta para aumentar sus beneficios (popularidad, votos, etc.) sin importar las fallas de mercado que éstas políticas generen.

Problemas de la regulación



La regulación, por diseño, interfiere en las decisiones de precio e inversión de las empresas y a menudo puede aumentar o disminuir las barreras de entrada a una industria, restringiendo la competencia de una forma u otra.

- La regulación puede aumentar los costos de transacción y reducir la competencia, afectando al crecimiento de la productividad, la eficacia, la formación de capital y la innovación tecnológica, y conduce a precios más alto para el consumidor final
- La competencia puede proporcionar incentivos para la innovación y hace que las empresas adapten sus bienes y servicios a las necesidades de los consumidores, sin descuidar la calidad de los mismos.

Ejemplo 1: Regulación y eficacia distributiva



Desempeño en términos de focalización de subsidios a los servicios públicos

Tipo de transferencia	Porcentaje de casos con distribución progresiva
Subsidio al agua (conexiones privadas)	39
Subsidio al agua (grifos públicos)	100
Subsidio al consumo eléctrico	22
Transferencias monetarias	82
Obras públicas	100
Subsidio alimentario	27

Fuente: Komives, et al (2005)

Ejemplo 2: Regulación e inversión



Tipos de inversión:

- Inversión de reemplazo
- Inversión en mantenimiento/mejoras de calidad
- Inversión en expansión

La regulación puede afecta la disposición a invertir:

- Reconocimiento de costos
- Depreciación

Análisis costo-beneficio de la Regulación



- **La regulación tiene costos**
- **Los costos deben ser comparados contra los beneficios esperados**
- **Uno de los problemas de la regulación reside en saber cuáles costos y beneficios son considerados (o tal vez de quiénes...)**
- **La regulación debería evaluarse en función de sus resultados....**
- **pero muchas veces se establecen regulaciones sin tomar en cuenta los cambios en los incentivos que generan**

Análisis costo-beneficio de la Regulación



¿Cuál es el problema que se intenta resolver?

Objetivos de la regulación (cuál es la referencia: situación deseada vs. situación actual)

¿Cuáles son las alternativas para resolver el problema?

¿Qué tipo de intervención puede promover el logro de los objetivos?

¿Cuáles son las consecuencias?

¿Cómo lograr el éxito de un cambio regulatorio?

¿Qué define el éxito?

¿Quiénes ganan y quiénes pierden?

▪ **Instituciones para la implementación de la regulación:**

▪ **Instituciones adecuadas para la implementación de la regulación:**

no duplicar funciones, no dejar vacíos. Si se va a implementar una regulación debemos estar seguro que tengamos las instituciones con las características deseadas para poder llevar a cabo los objetivos planteados pero a la vez aprovechando las instituciones existentes.

▪ **Agencia regulatorias autónomas:** Desarrollar agencias con autonomía técnica, legal y financiera, y capacidad técnica.

▪ **Especificidad de las agencias regulatoria:** decidir que grado de especificidad tiene la agencia, si es una agencia para la industria, para el sector o para múltiples sectores (ejemplo: se regula energía en general a través de una sola agencia, o se regula gas, electricidad y petróleo a través de agencias distintas)

▪ **Capacidad de fiscalización:** es necesario tener el personal adecuado y suficiente para detectar los delitos o incumplimiento a la regulación (se siguen cometiendo delitos por falta de fiscales a pesar de tener la regulación).

Lecciones



▪ Regulación basada en los resultados:

▪ **La regulación debe tener objetivos claros** para poder evaluar su éxito. (ejemplo: la regulación de alquileres que busca proteger el derecho de vivienda ¿logra el objetivo?)

▪ Costos ocultos de la regulación

▪ **Costos no estimados:** no todos los costos son estimados antes de la implementación de la regulación. (ejemplo: regulación de la tasas hipotecarias, subida de los precios de las viviendas)

▪ **Costos necesarios pero difíciles de adjudicar:** (ejemplo, la ley de protección del niño y adolescente establece que en los centros de detención se deben crear espacios especiales para la retención de jóvenes infractores -en las sedes de policía, prefecturas, etc- y aunque la intención es buena no se sabe quien debe hacer los gastos necesarios para ello.

▪ **Costos que recaen sobre los agentes privados:** cambios en la regulación implica que los agentes privados deben incurrir en costos (ejemplo: regulación ambiental – no tirar desechos al Guaire implica instalar plantas de tratamiento de aguas sucias para las empresas que operan en los alrededores del Guaire.

▪ **Costos ocultos de la regulación**

▪ **Costos innecesario:** Ejemplo, para conducir se pide el certificado médico (con el objetivo que una persona no apta, no maneje), pero dado que es relativamente fácil conseguir un certificado medico en el mercado negro, entonces este requerimiento se convierte en un costo para todas las personas que están aptas para manejar.



¡Muchas Gracias!