

Historia de la política y cooperación ambientales en Colombia y sus consecuencias

Manuel Rodríguez Becerra

Foro Nacional Ambiental y
Universidad de los Andes

Foro: Política y Cooperación Ambientales,
Internacionales y Locales,

Instituto para el Desarrollo Sostenible ,
Universidad del Norte

Barranquilla, Agosto 24, 2005

Contenido

**Las amenazas ambientales globales,
el proceso de globalización, y las
respuestas internacionales**

**La política ambiental doméstica
de Colombia**

**Política exterior ambiental
de Colombia**

**Las amenazas ambientales
globales, el proceso de
globalización, y las respuestas
internacionales**

Amenazas ambientales globales

- Deforestación
- Declive biodiversidad
- Pérdida y degradación suelos
- Escasez y contaminación agua dulce
- Contaminación de los mares

Amenazas ambientales globales

- Declive capa de ozono
- Calentamiento global
- Contaminantes orgánicos persistentes
- Riesgos para el medio ambiente y la salud de liberación de organismos vivos modificados

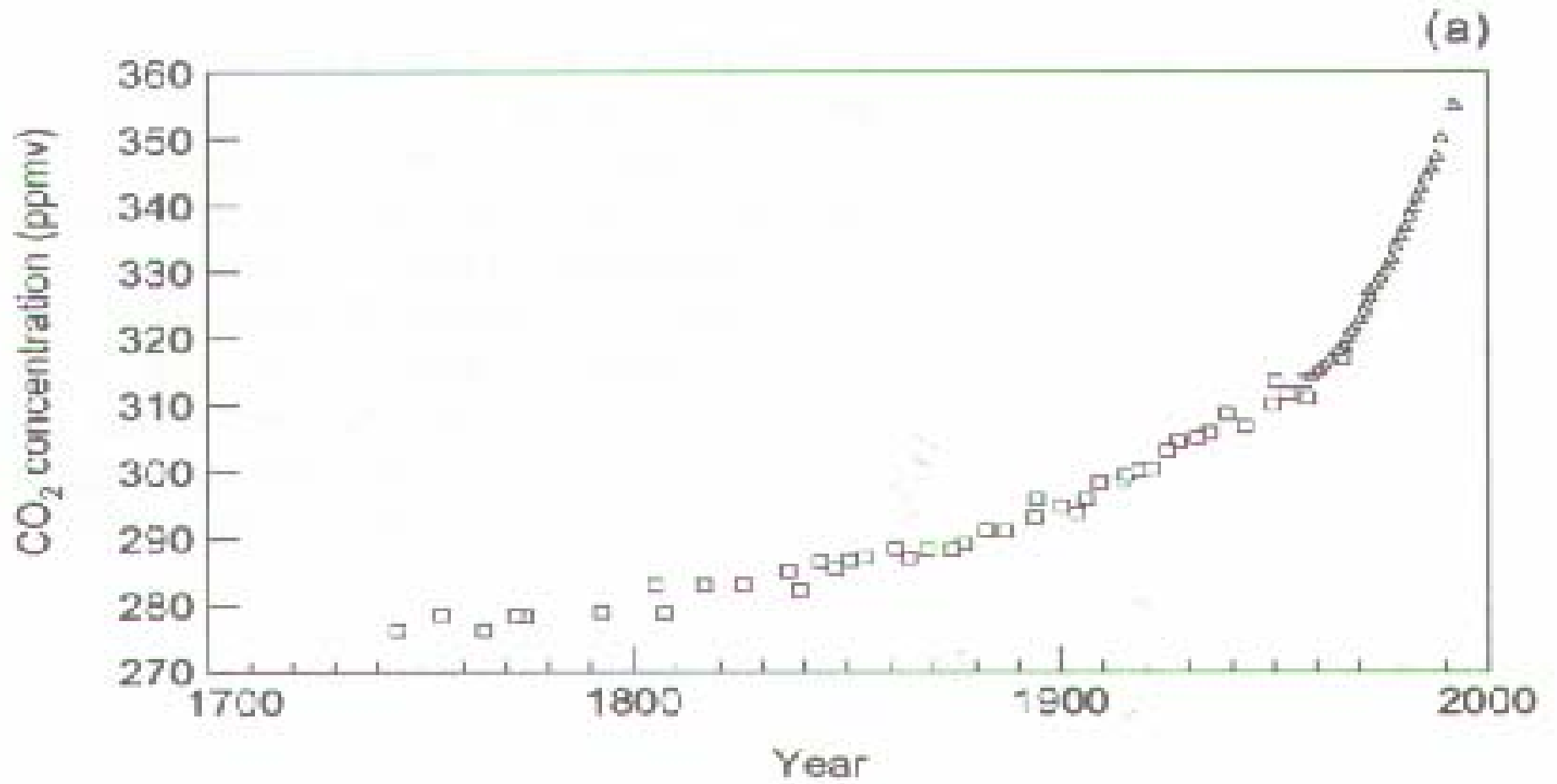
Manifestaciones ambientales globalización

- **el ambientalismo**
- **consecuencias ambientales del proceso de globalización de la economía**
- **identificación del ambiente como un bien público global**

Globalización económica y medio ambiente

- **Incremento amenazas globales**
- **Incertidumbre acerca capacidad medio ambiente en el largo plazo para soportar las presiones de la escala de la actividad económica a que se pueda llegar después de que la economía mundial se haya globalizado (OECD, 1997).**

Concentraciones atmosféricas de CO₂: 1700-2000



Impactos de las amenazas ambientales sobre las relaciones internacionales

Respuestas a los problemas ambientales transnacionales

- 1949: Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Recursos Naturales
- 1972: Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente Humano (Estocolmo)
- 1992: Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo (Río de Janeiro)
- 2002: Conferencia de las Naciones Unidas sobre Desarrollo Sostenible (Johannesburgo)

Algunos legados

- **1949-1972: tratados ambientales globales**
- **1972:**
 - Declaración de Estocolmo
 - incorporación gestión ambiental de Estado
- **1992:**
 - cinco acuerdos históricos
 - consagración política de la concepción de desarrollo sostenible
- **1972-presente: convenciones globales**

Dificultades en la gobernabilidad de los problemas ambientales globales

- **Sustentación sistemas políticos y legales internacionales:**
 - independencia y autonomía de los Estados
 - pluralismo
 - decisiones de las Naciones Unidas:
consenso
- **Asimetría de poder entre los países desarrollados y en desarrollo**

Nuevos actores

- **Multinacionales**
- **Organizaciones no gubernamentales**
- **Organizaciones minorías étnicas, campesinos y otros grupos sociales**
- **Las nuevas alianzas**

Demanda cooperación y coordinación de políticas sin precedentes

- **Bajo nivel de cooperación a lo largo de la historia**
- **Amenazas ambientales: ganancias para unos países y pérdidas para otros**
- **Puesta en riesgo posición de poder relativa de los países**
- **A nivel nacional:**
 - preferencia problemas de corto plazo
 - baja conciencia amenazas globales

La política ambiental doméstica de Colombia

Respuesta a Estocolomo

- Código de los recursos naturales y del medio ambiente: 1974
- Reforma Instituto Desarrollo Recursos Naturales: antecedentes (informe Currie, 1950)
- Creación y fortalecimiento Corporaciones Autónomas Regionales: antecedentes (CVC, 1954)

Legados: 1974-1990

- Creación conciencia jurídica ambiental
- Generación de un modelo de autoridades ambientales regionales
- Sistema nacional de parques nacionales
- Programas pioneros de descontaminación y conservación

Respuesta a Río

- Constitución verde (cerca 50 artículos referentes a medio ambiente y desarrollo sostenible)
- Ley 99/1993 creación Ministerio Ambiente y Sistema Nacional Ambiental

Avances

- Aumento conciencia ambiental
- Más alta jerarquía legal: constitución
- Mayor rango político agencias públicas
- Mayor incidencia: Cortes y Poder Judicial
- Integración medio ambiente en políticas fundamentales y sectoriales

Avances

- Políticas nacionales para problemas globales
- Introducción nuevos instrumentos de gestión: comando y control, económicos
- Un sistema de gestión regional relativamente fuerte
- Un sistema de investigación
- Nuevos recursos económicos domésticos (US2000 millones en el periodo 1994-2004)
- Incremento cooperación internacional

Problemas

- Profusión de normas e inseguridad jurídica
- Heterogeneidad CARs
- Límites a la participación
- Dificultades fijación de prioridades en las políticas
- Dificultades “enforcement”

Problemas

- Integración limitada de lo ambiental en políticas sectoriales
- No integración de lo ambiental políticas macroeconómicas
- Conciencia ambiental en ciernes

Positivos impactos de las políticas

- **Logros: avances puntuales**
 - Control contaminación
 - Conservación
 - Prevención
 - Restauración
- **Mayor conocimiento medio ambiente**
- **Cientos de experiencias positivas en proyectos de protección ambiental y desarrollo sostenible**

Catorce años después de la reforma

- **Sustantivos avances gestión ambiental**
- **Incremento degradación y destrucción ambiental**
- **Una paradoja?**

Resolución de la paradoja

- **Persistencia de la pobreza y la inequidad**
- **Persistencia de patrones de consumo y producción insostenibles**
- **Aumento población**
- **Los avances gestión ambiental: imposibilidad de resolver causas estructurales deterioro ambiental**

El primer quinquenio del milenio

- **Diversos síntomas de retroceso en relación con los logros alcanzados en los noventa en materia de política ambiental**

Política exterior ambiental de Colombia

Participación en incidencia sustantiva algunos tratados

- Convenio de Biodiversidad
- Protocolo de Bioseguridad
- Convenio de Cambio Climático
- Protocolo de Kioto
- Protocolo de Montreal.

Criterios para calificación de “participación sustantiva”

- grado de aprovechamiento posibilidades para influir construcción y desarrollo tratados
- poder relativo en el concierto internacional
- comparación participación en el concierto de los países en desarrollo
- adecuado aprovechamiento oportunidades de cooperación internacional

Participación e incidencia desigual (a veces débil)

- Convenio de Estocolmo
- Convenio de Róterdam
- en general en aquellos convenios concernientes a la agenda marrón

Factores estructurales grado fortaleza participación

- capacidad de observancia (o enforcement) de los convenios mismos
- capacidad política del país en materia de las negociaciones asociadas con cada uno de los tratados
- continuidad y coherencia a lo largo del tiempo de la participación de Colombia
- capacidad científica y técnica para generar y sustentar las posiciones de negociación del país

Factores coyunturales

- negociadores virtuosos
- situación propicia frente a otras partes (posible neutralidad por tener pocos intereses representados)
- soporte excepcional por parte secretaria convenio respectivo
- factores efímeros si no están apoyados en factores de tipo mas estructural a nivel doméstico

El aparato institucional como factor clave

- positiva inserción de Colombia en el convenio de Biodiversidad y los protocolos de Montreal y Kioto vinculados al fortalecimiento institucional (1990-1993)
- fuerte aparato gestión
- fuerte aparato investigativo
- nuevos recursos económicos domésticos para su gestión, tanto a nivel nacional como regional

El aparato institucional como factor clave

- Protocolo de Bioseguridad y Convenciones de Róterdam y Estocolmo: débiles capacidades gestión, investigación a nivel nacional
- debilidad capacidades gestión agenda de contaminación
- sin embargo, incidencia en parte del proceso de negociación como reflejo de factores coyunturales:
 - funcionarios virtuosos
 - poder relativo de Colombia

Política exterior y cooperación

- Creación de condiciones favorables para la cooperación internacional como consecuencia participación Colombia en el escenario internacional
- Convenios biodiversidad y cambio climático, protocolo de Montreal: alto nivel de cooperación internacional
- Significado de la cooperación internacional para Colombia
 - baja participación vs a vs los recursos nacionales
 - relevancia apancalamiento
 - relevancia en areas deficitarias (ej: parques nacionales)