



Libertad y Orden

[www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co)

República de Colombia



# **Formulación y Seguimiento del Presupuesto de Inversión en Colombia**

**Carolina Soto Losada**

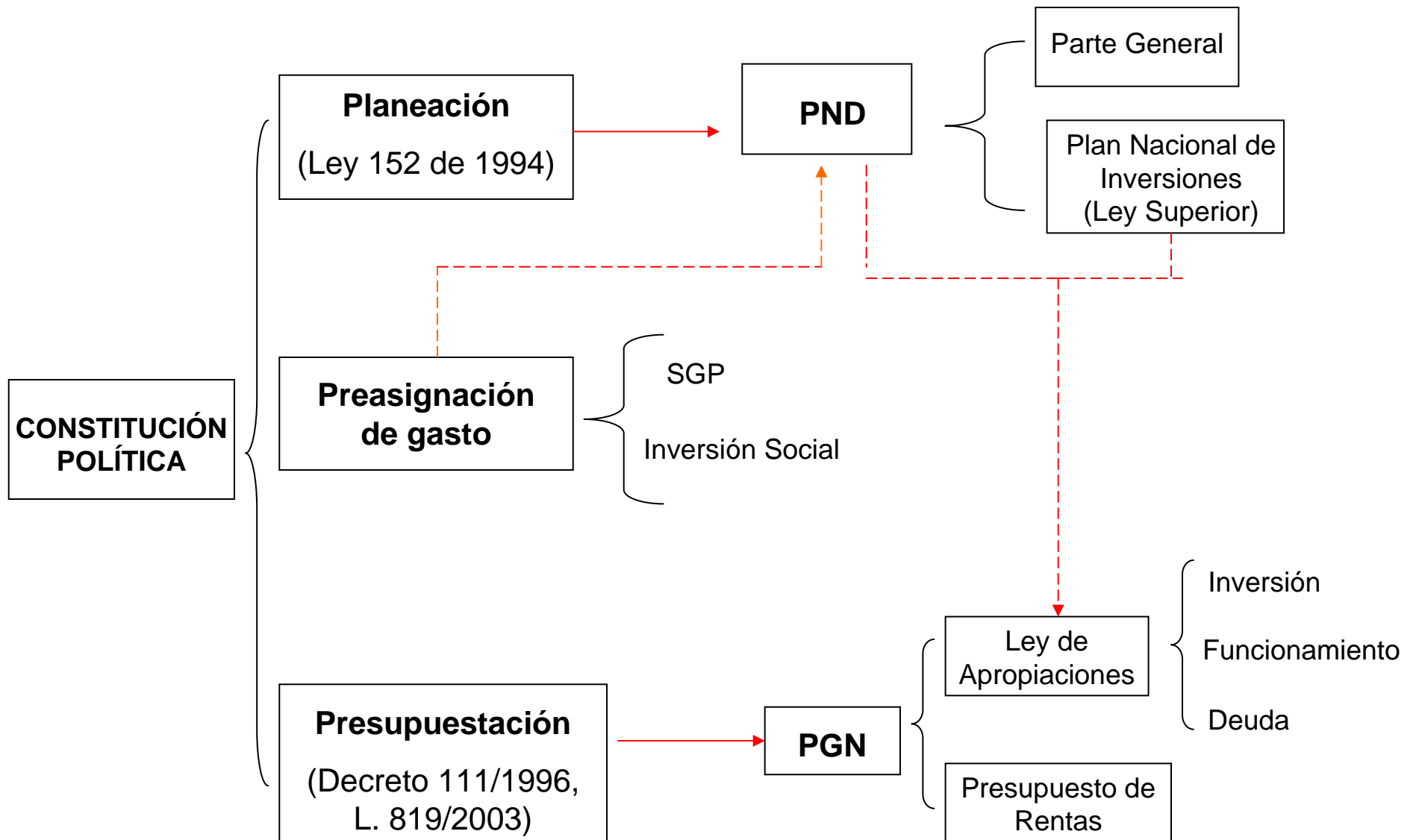
Directora de Inversiones y Finanzas Públicas

Bogotá, D.C. 13 de febrero de 2006

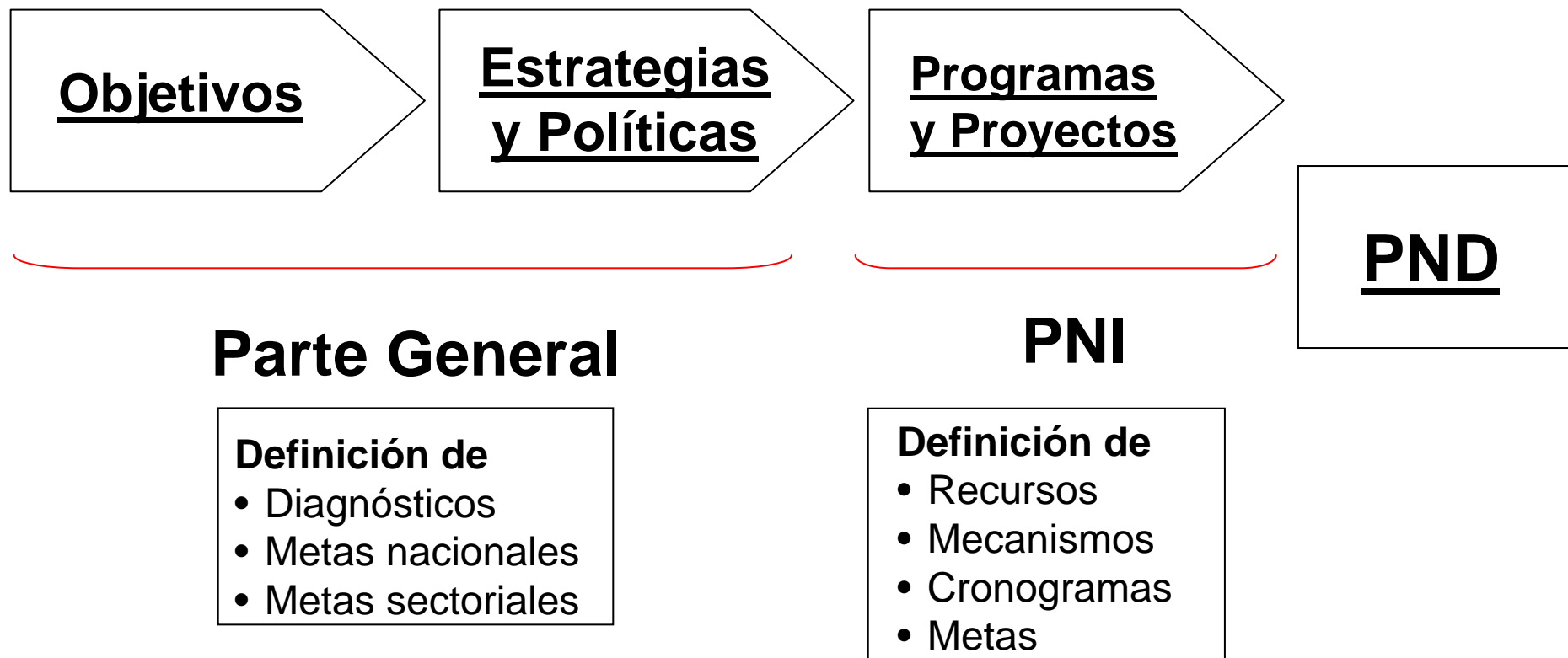
## CONTENIDO

- Marco Institucional
- Características de la Inversión pública en Colombia
- Ciclo presupuestal de la Inversión
  - Formulación - Programación – Seguimiento - Evaluación
- Conclusiones

# Marco Institucional



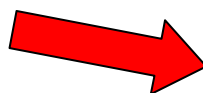
## Plan Nacional de Desarrollo



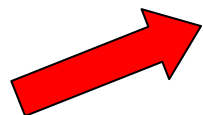
## Responsables de la Elaboración del Presupuesto



Inversión



Disposiciones  
Generales



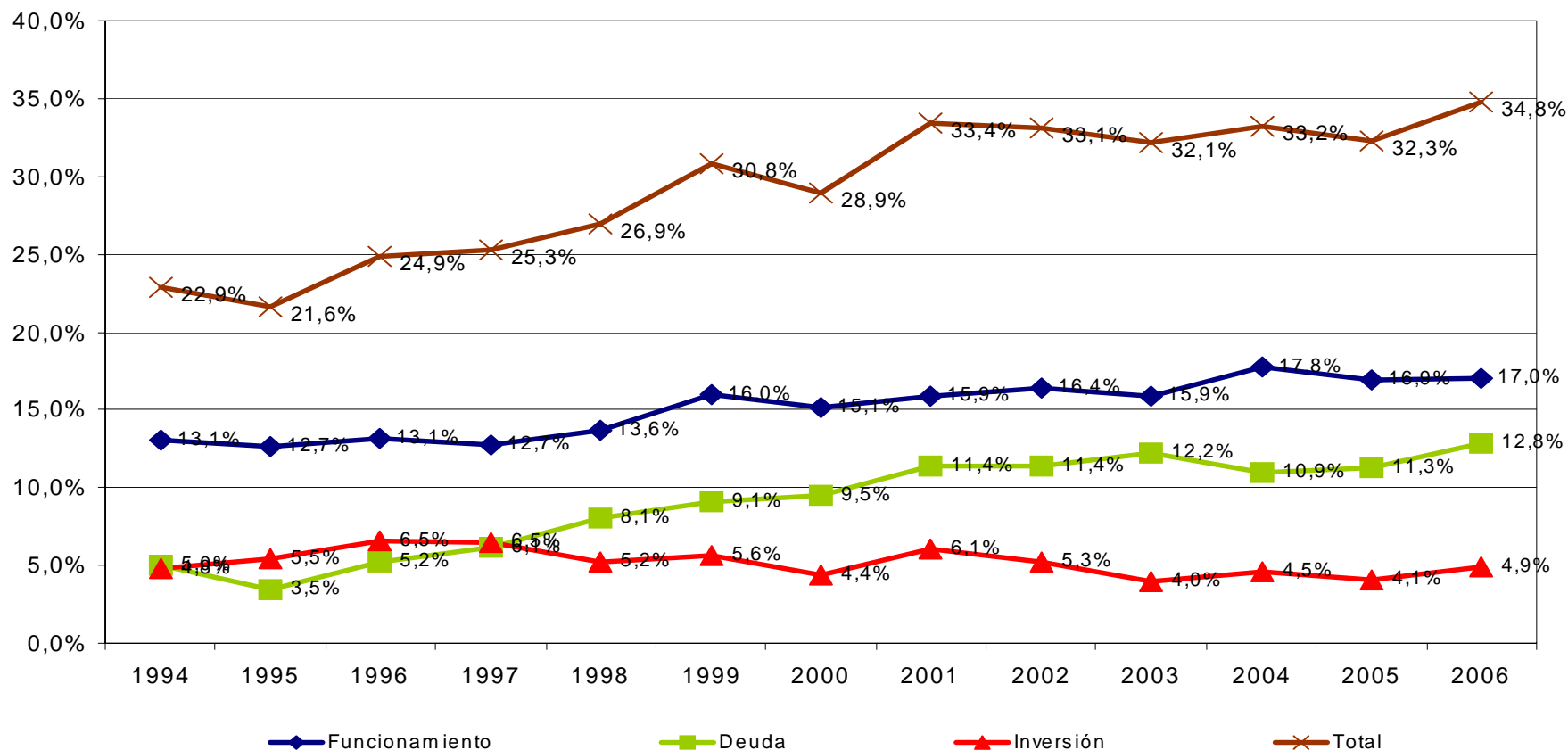
Funcionamiento  
Financiamiento  
Ingresos



# Características de la Inversión

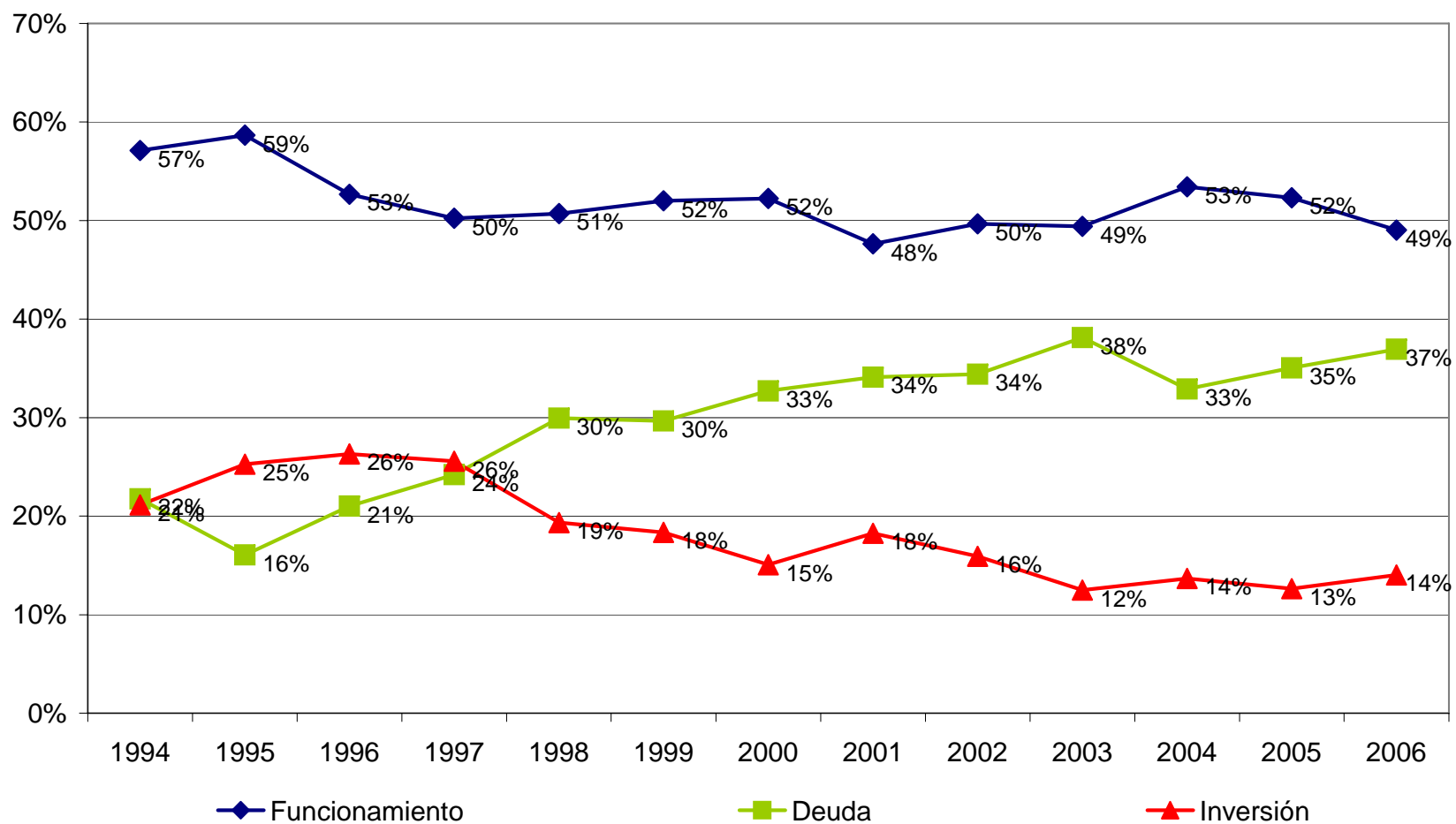


## Evolución del Presupuesto % del PIB 1994-2006

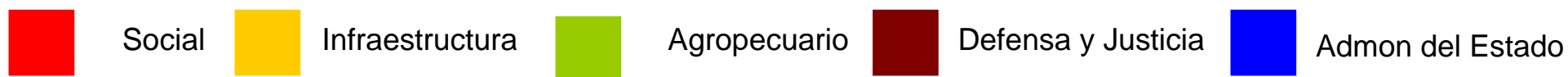
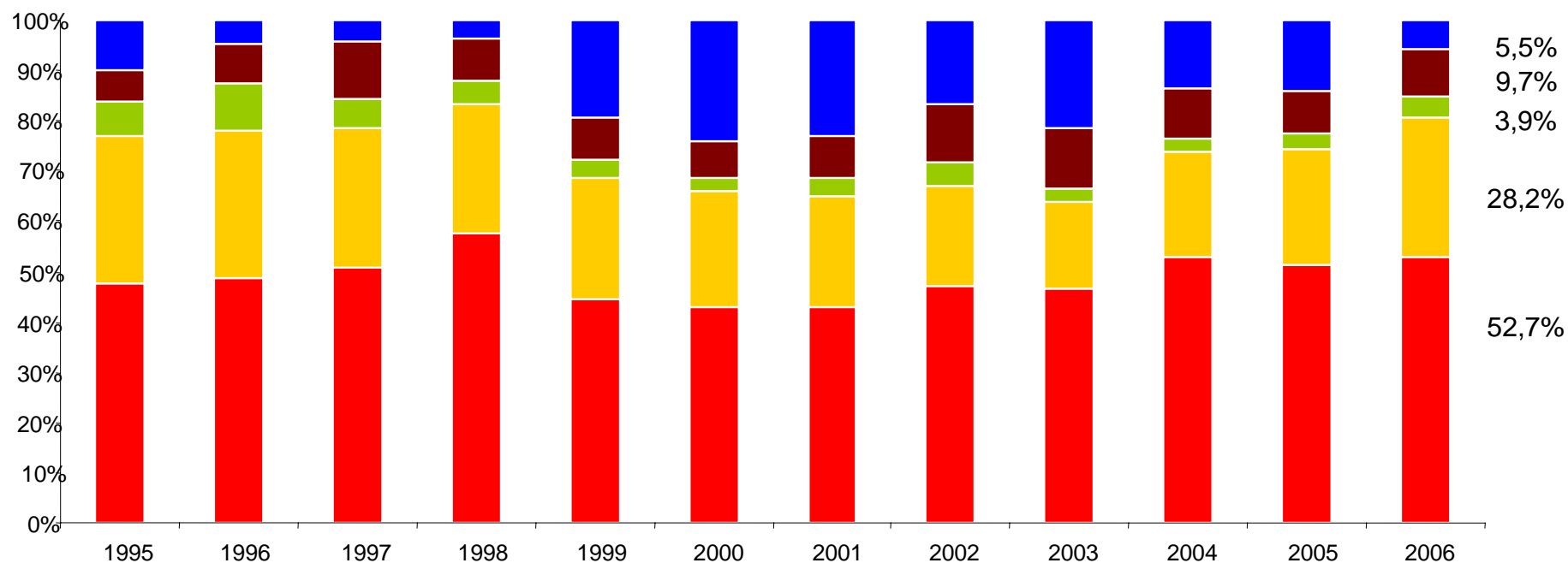


## Composición del presupuesto 1994-2006

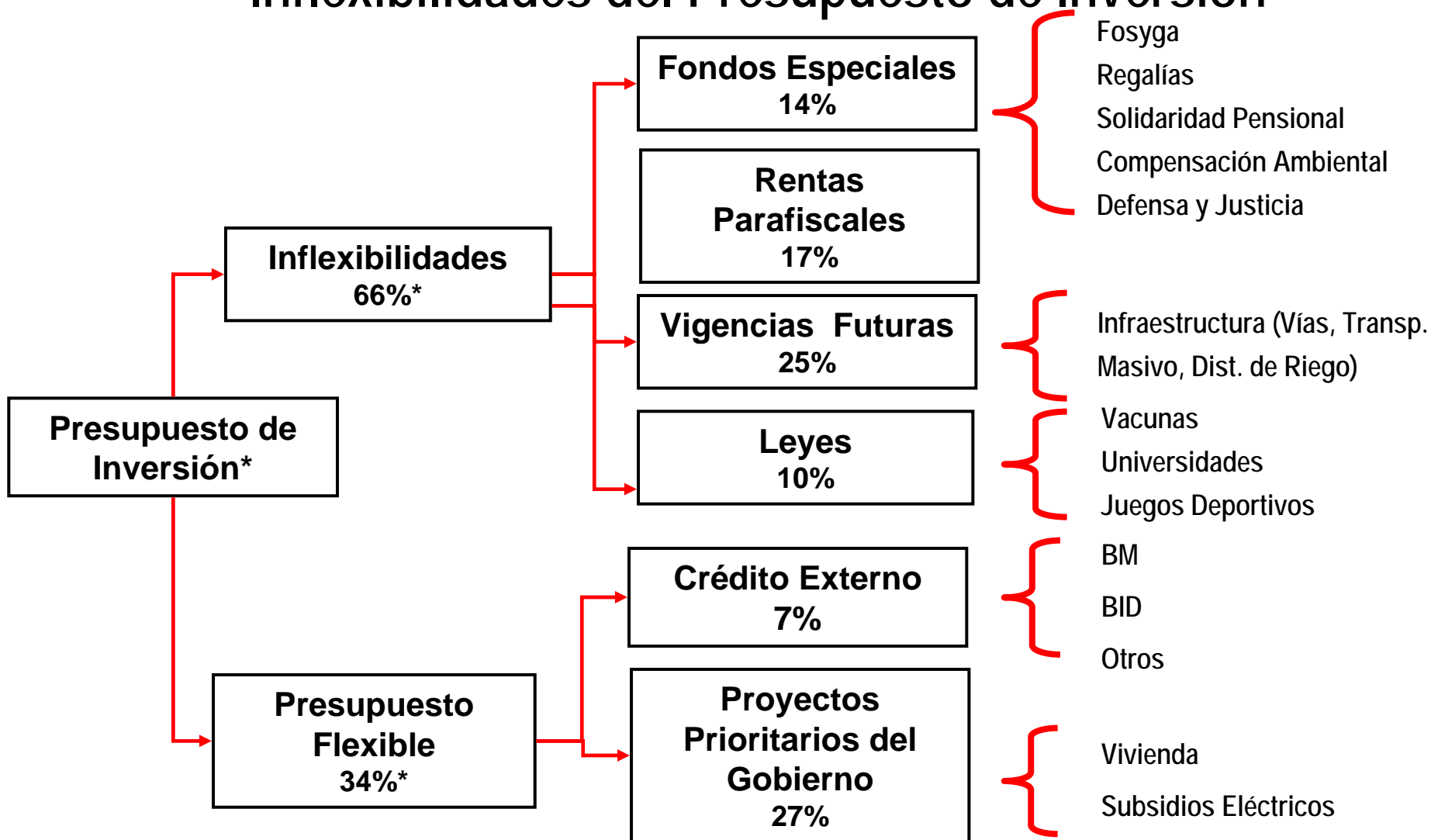
*Porcentaje del Presupuesto*



## Composición del presupuesto por sectores 1995-2006



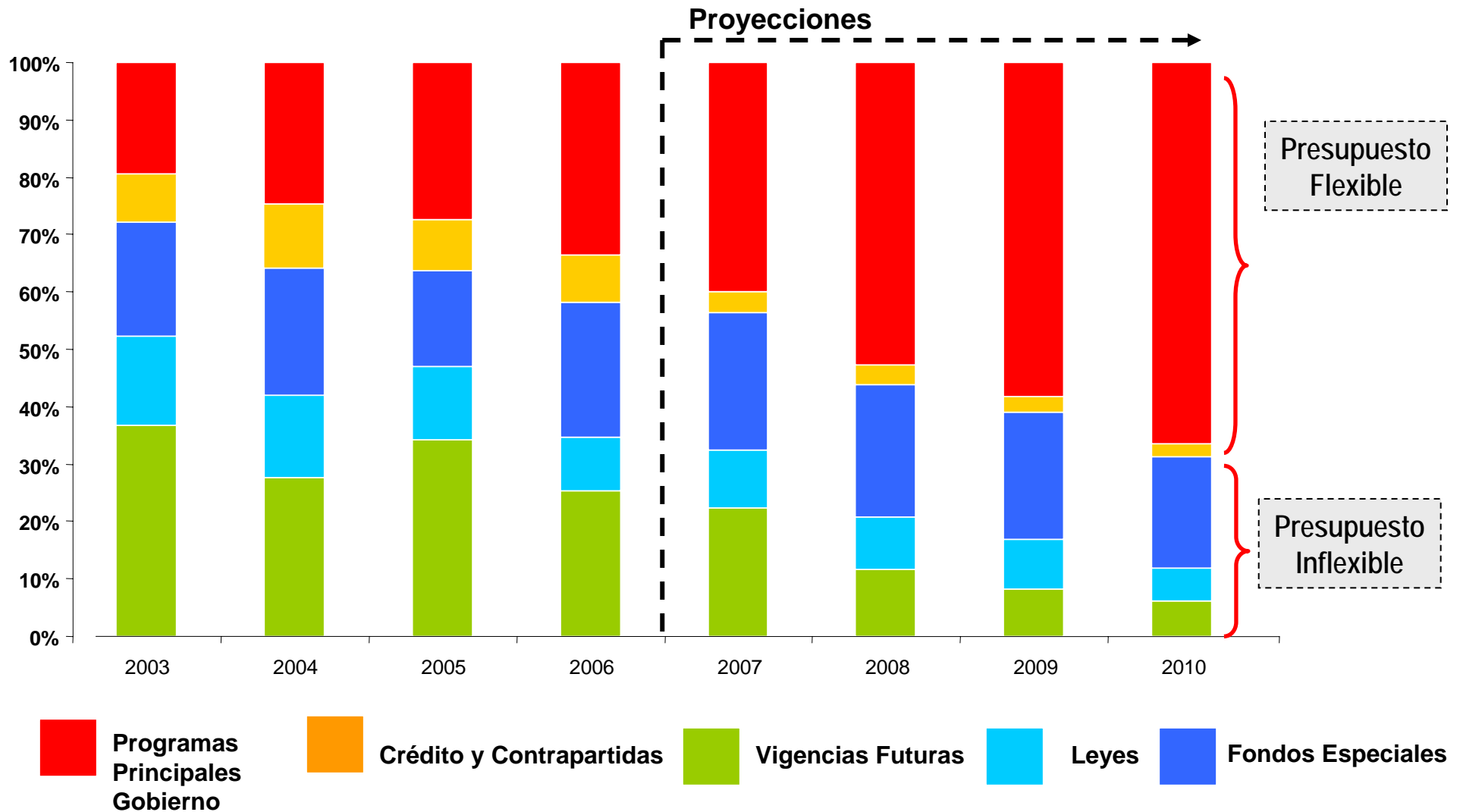
## Inflexibilidades del Presupuesto de Inversión



\*\* Recursos provenientes de aportes de la Nación y recursos propios

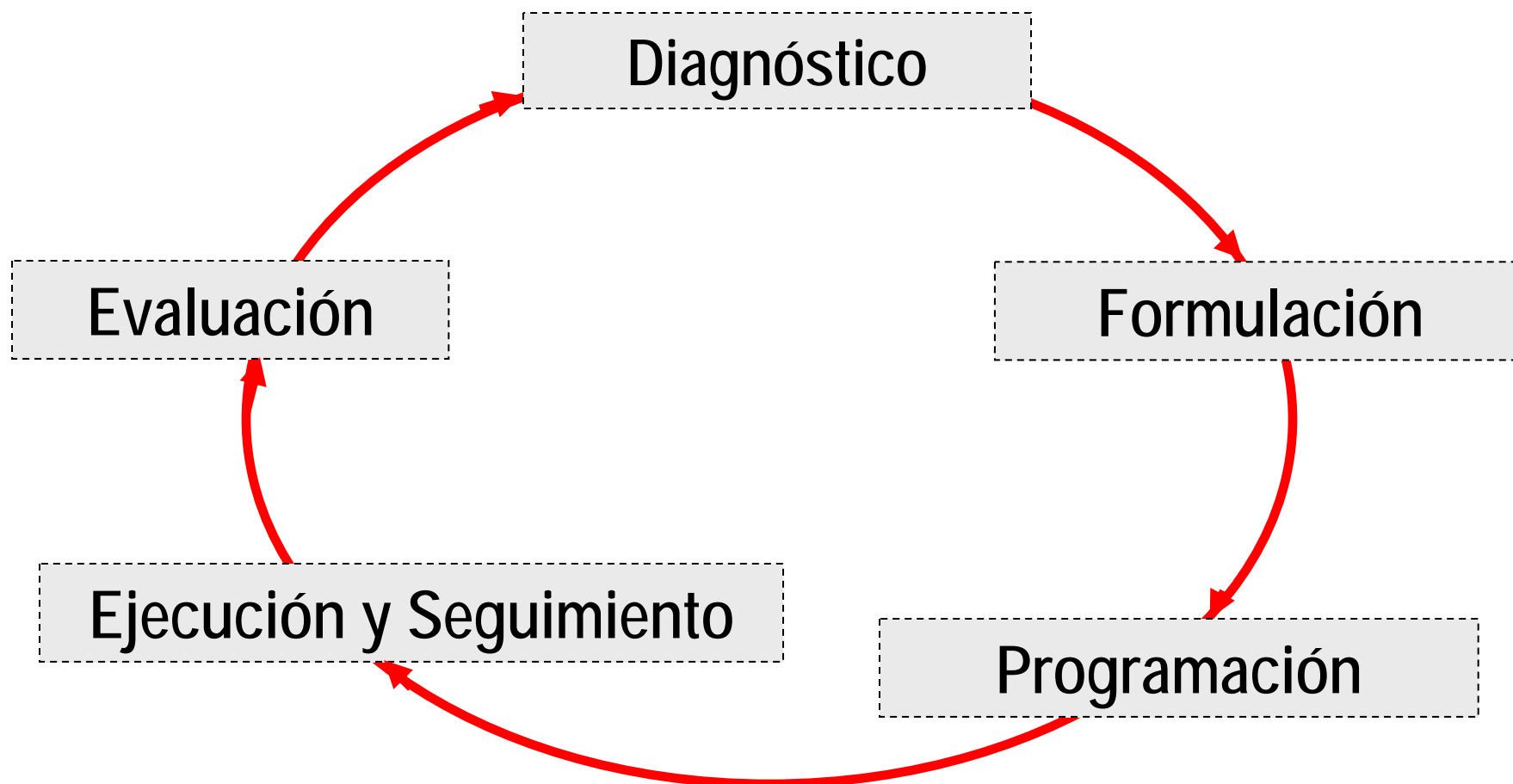
\*Porcentaje promedio entre los años 2003-2005

## Inflexibilidades del Presupuesto de Inversión

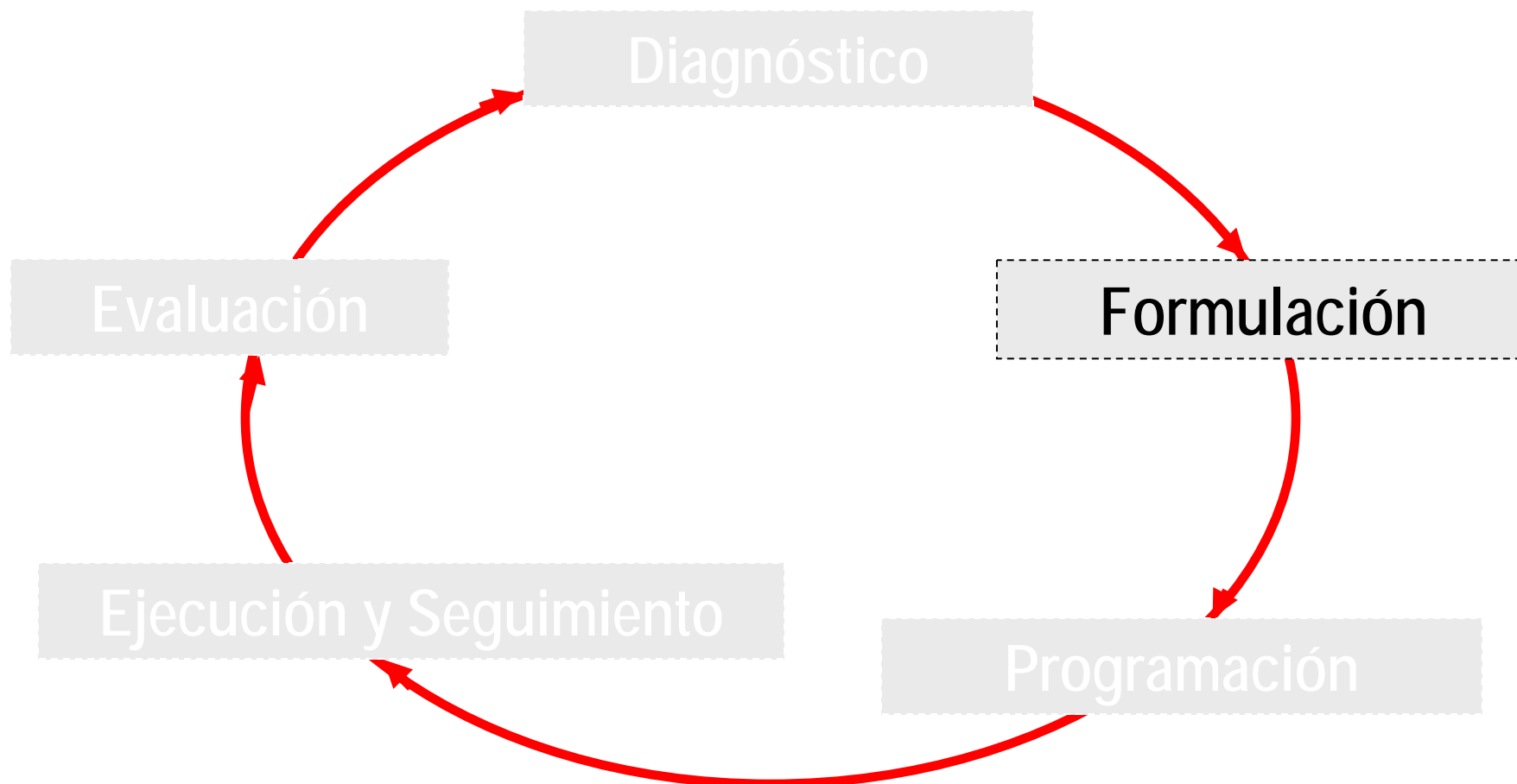


# Proceso presupuestal de la Inversión

## Proceso de Planeación:

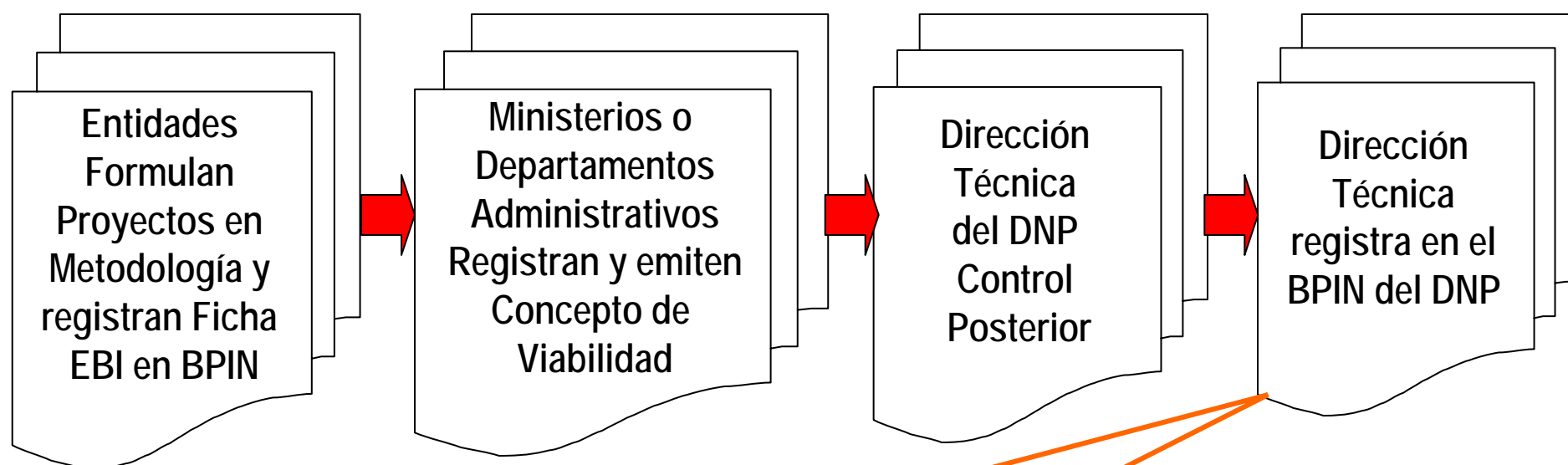


## Proceso de Planeación:



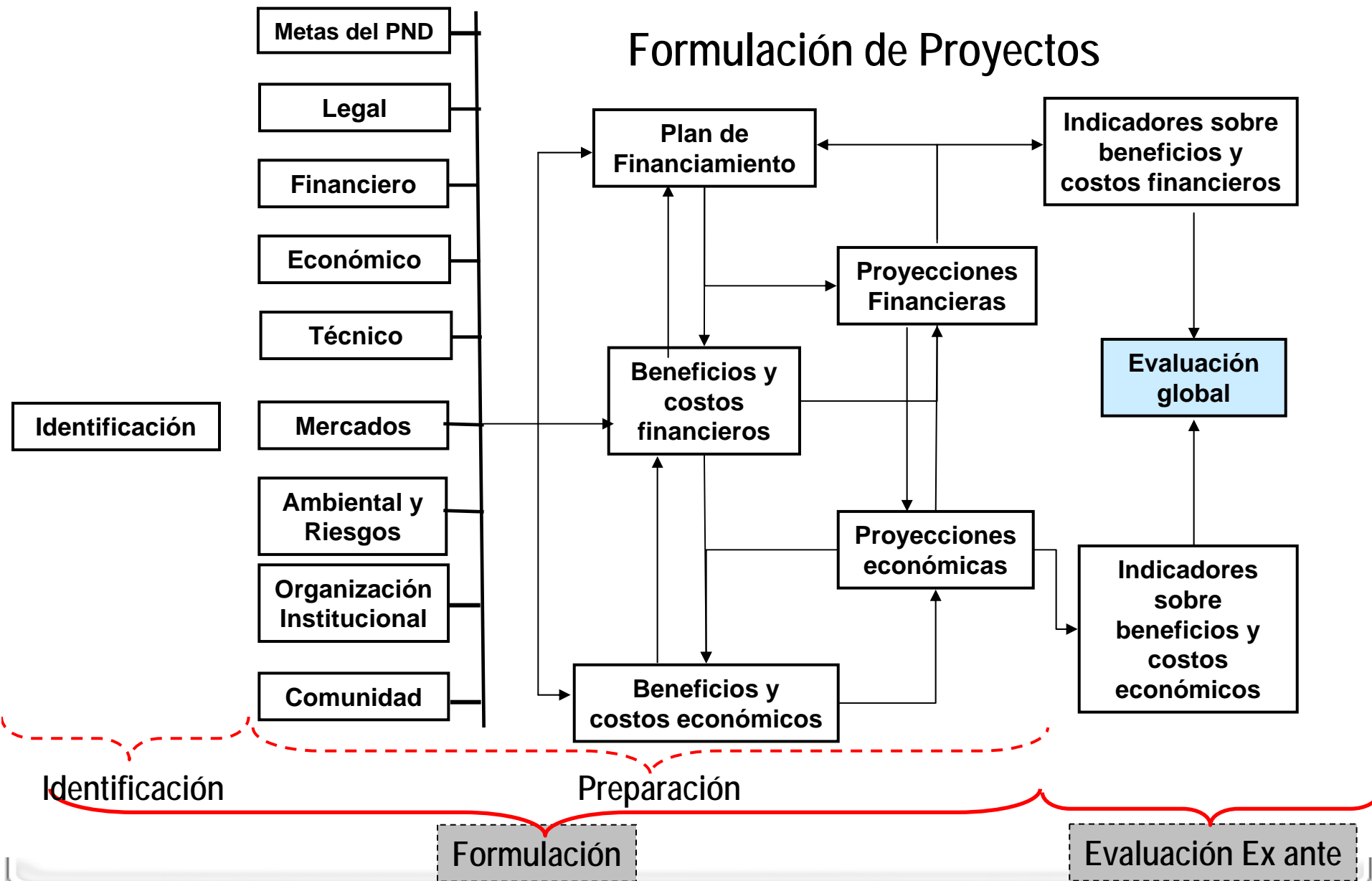


## Inscripción de Proyectos en el Banco de Proyectos de Inversión Nacional - BPIN

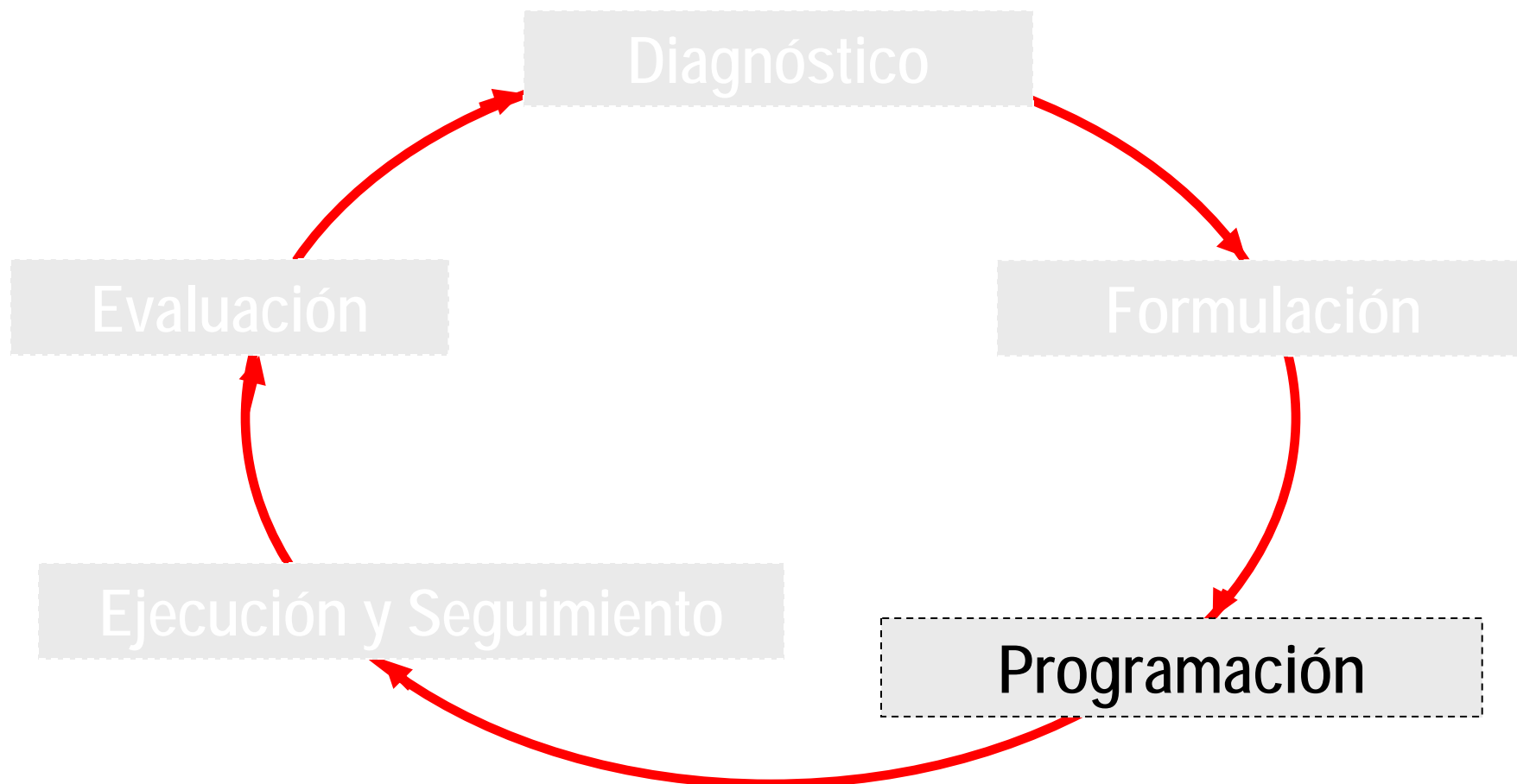


Sólo los proyectos registrados a 1 de abril del año anterior al que se está programando, harán parte del POAI

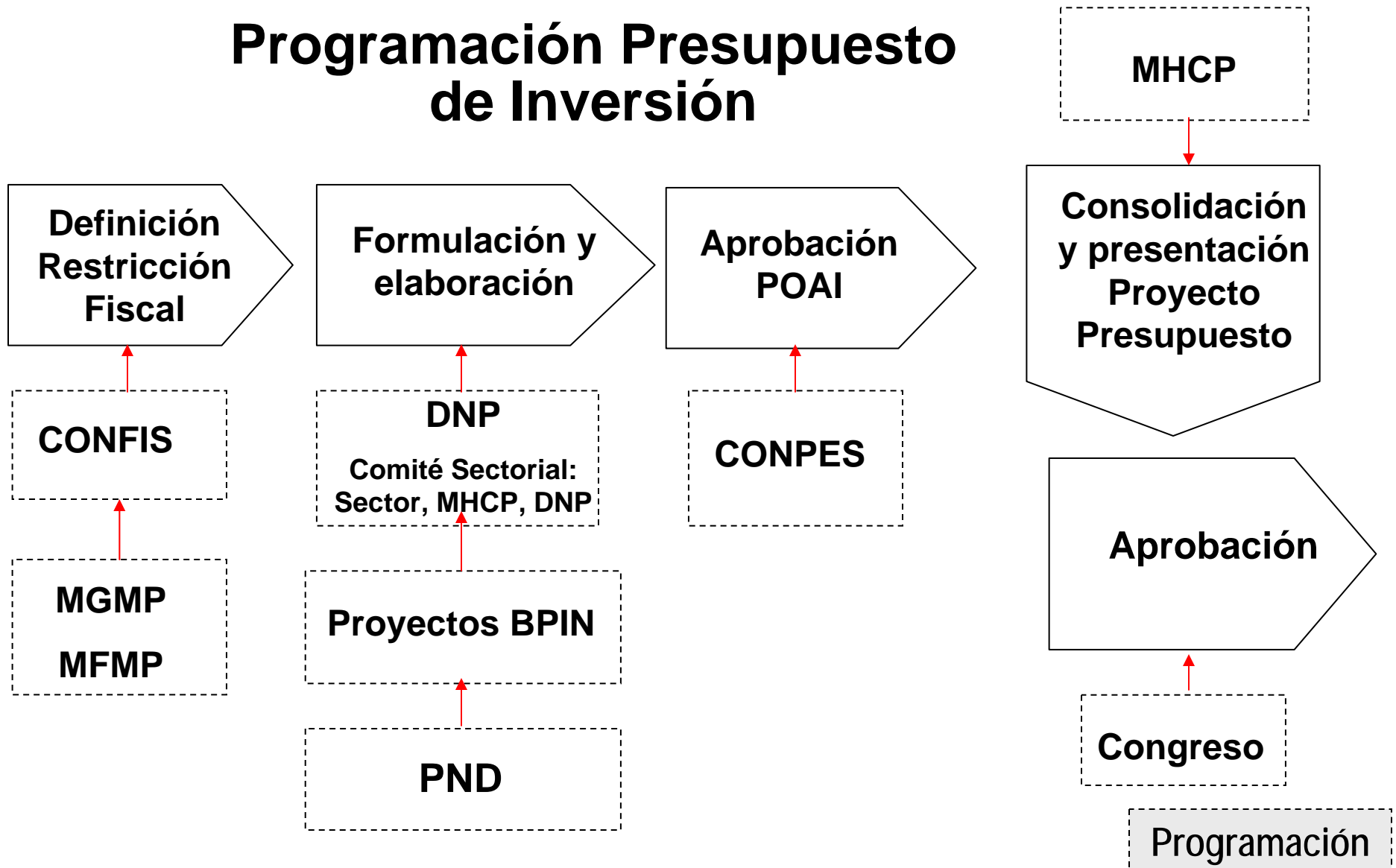
Formulación



## Proceso de Planeación:



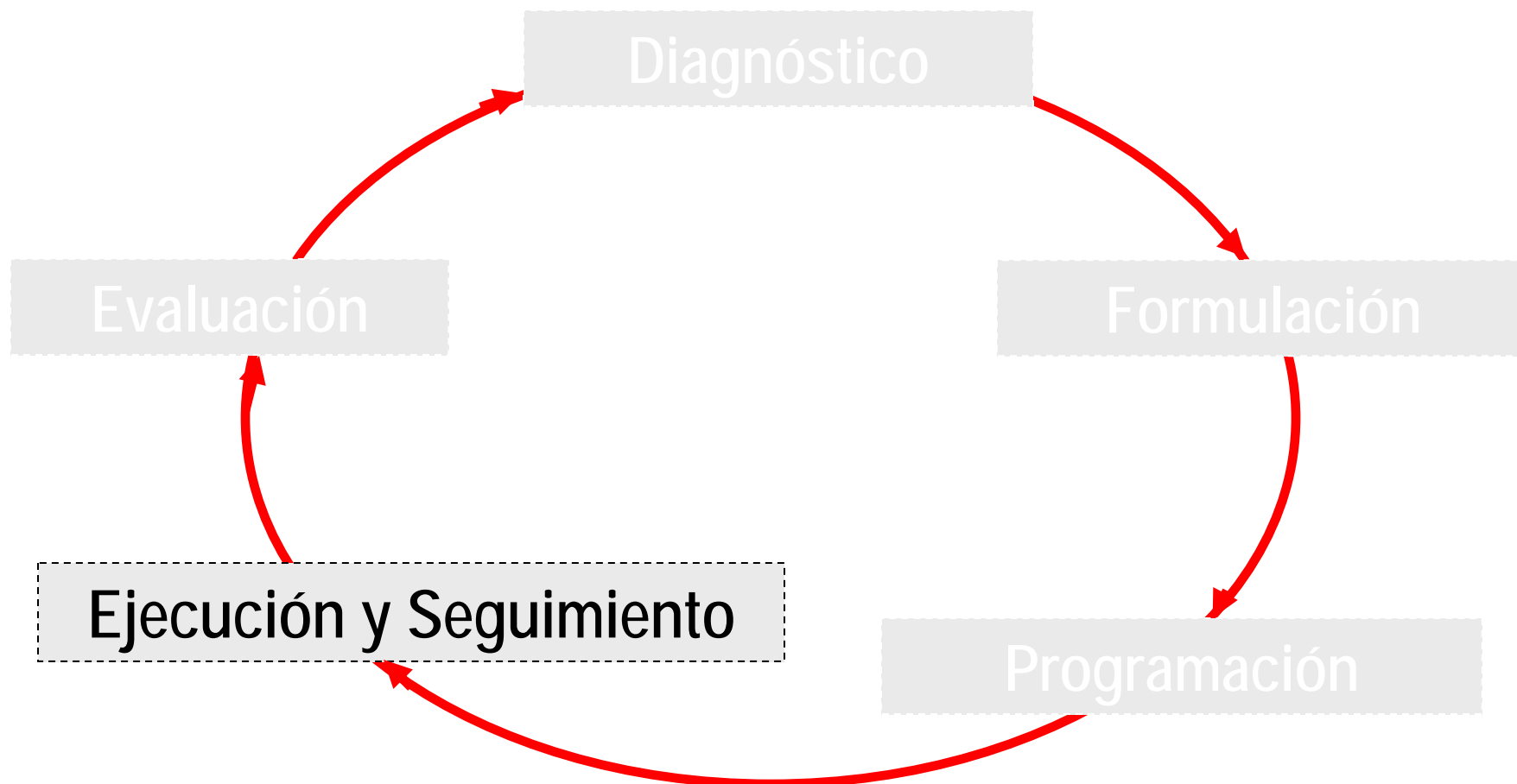
## Programación Presupuesto de Inversión



## **Comités Sectoriales de Presupuesto - Criterios para la programación -**

- Inflexibilidades Presupuestales
  - Vigencias Futuras
  - Fondos Especiales
  - Leyes
- Mantenimiento de coberturas en programas sociales prioritarios
- Continuidad de proyectos/programas en ejecución
- Proyectos prioritarios del Plan Nacional de Desarrollo
- Sostenibilidad de las inversiones
- Capacidad de gestión y ejecución
- Cumplimiento de metas cuatrienales del PND

## Proceso de Planeación:



- La información es un instrumento de gobernabilidad fundamental para las relaciones entre:
  - las entidades de la administración pública (del orden nacional - territorial)
  - la administración pública y la comunidad (ciudadanos, empresarios, etc.)
- El gobierno debe producir, compilar y facilitar en forma imparcial estadísticas básicas de utilidad para que los ciudadanos puedan ejercer su derecho a mantenerse informados (Naciones Unidas, "Principios Fundamentales de la Estadística Oficial")

- Esto es importante en un país como Colombia porque:
  - A los organismos de control les es imposible satisfacer la demanda de intervención. El control social es irremplazable.
  - La información pública y en tiempo real es el mayor disuasivo de la corrupción, el despilfarro y la ineficiencia.
  - La información disminuye los costos de transacción.
- Pero....para hacer transparente y eficiente la gestión pública no basta con facilitar el acceso a la información, se requiere evaluación, con base en información relevante, confiable y oportuna (Kaufman,2002).



### Herramientas de seguimiento presupuestal

Desarrollo e implementación de sistemas de información que faciliten la obtención de información oportuna y confiable

- SIIF
- SPI - SUIFP
- SIGOB
- COINFO

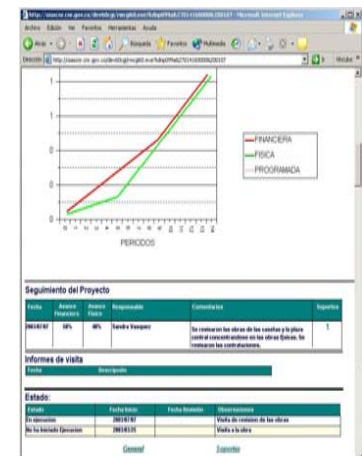
## **SPI - Seguimiento a Proyectos de Inversión**

- Creado mediante Decreto 3286 de 2004
- Información de seguimiento a los proyectos de inversión de la Nación desde la programación hasta la ejecución física (nivel central y descentralizado)
- Responsables información (supervisores, interventores y gerentes de proyecto)
- Permite consultar a funcionarios públicos y a la ciudadanía en general (Internet)
- Instrumento de control social a los recursos de inversión nacionales

Ejecución y Seguimiento

## Seguimiento a Proyectos de Inversión -SPI Información Disponible

- Apropiaciones inicial y vigente del proyecto
- Objeto y alcance
- Localización geográfica
- Controles (visitas o informes trimestrales)
- Estado de ejecución física y financiera
- Cronogramas
- Avances en indicadores
- Listado de contratos
- Soportes documentales y fotográficos



Ejecución y Seguimiento

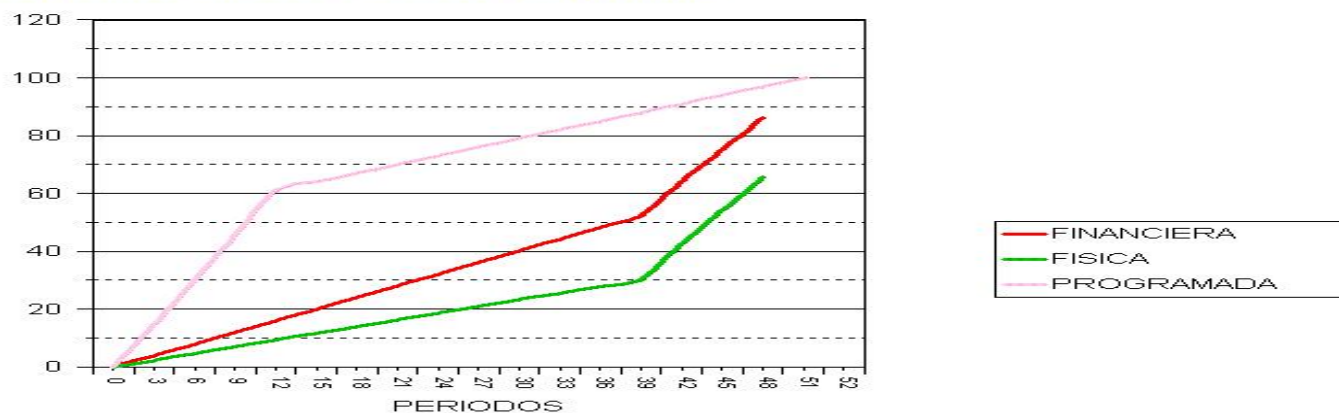
## SEGUIMIENTO A PROYECTOS

**Proyecto:** 27014160000      **Vigencia:** 2,005      **ARTESANÍAS DE COLOMBIA**  
**Fecha inicio:** 2005/01/02  
**Nombre:** CONSTRUCCION Y OPERACION PLAZA DE LOS ARTESANOS PARQUE SIMON BOLIVAR SANTA FE DE BOGOTA. D.C.

### Cronograma de Ejecución de Obra

Actividad	Unidad	SEMANAS
Proceso de contratación		1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31 32 33 34 35 36 37 38 39 40 41 42 43 44 45 46 47 48 49 50 51 52
Construcción, mantenimiento y servicios		1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31 32 33 34 35 36 37 38 39 40 41 42 43 44 45 46 47 48 49 50 51 52

### Curva de inversión física vs inversión programada



### Seguimiento del Proyecto

Fecha	Avance Financiero	Avance Físico	Responsable	Comentarios
2005/12/31	100%	80%	Ricardo Martinez	Se ha continuado con las actividades de construcción y mantenimiento locativo de las instalaciones
2005/09/30	52%	30%	Ricardo Martinez	Se han desarrollado actividades de construcción y mantenimiento locativo de las instalaciones de la plaza de los artesanos

### Estado:

Estado	Fecha Inicio	Fecha Revisión	Observaciones
En Ejecución	2005/01/01	2005/12/31	El periodo informado es el del 2.005

Microsoft Internet Explorer - http://oiascnr.cnr.gov.co/dev60cgi/rwcgi60.exe?kdn005a&27014160000&200107

Archivo Edición Ver Favoritos Herramientas Ayuda

Atrás Búsqueda Favoritos Multimedia Ir Vínculos

Dirección http://oiascnr.cnr.gov.co/dev60cgi/rwcgi60.exe?kdn005a&27014160000&200107


Departamento Nacional de Planeación

SOPORTES DEL PROYECTO

2003/07/30

**Proyecto:** 27014160000      **Vigencia:** 2,003  
**Fecha Inicio:** 2003/03/31      **Entidad:** ARTESANIAS DE COLOMBIA S.A.  
**Nombre:** CONSTRUCCION Y OPERACION PLAZA DE LOS ARTESANOS PARQUE SIMON BOLIVAR SANTAFE DE BOGOTA. D.C.

**Descripción:**  
**FOTO No. 1 Instalaciones primarias**  
**Fecha:** 2003/03/24

Haga clic sobre la foto para verla más grande 

**Descripción:**  
**Anexo 1 del Informe de visita de campo al sitio del Proyecto**  
**Fecha:** 2003/03/24

Haga clic sobre la foto para verla más grande 

**Descripción:**  
**Informe ejecutivo # 1**  
**Fecha:** 2003/03/24

Haga clic sobre la foto para verla más grande 

[General](#)      [Seguimiento](#)



## **SPI - Mejoras al Sistema**

- Estrategia para incentivar actualización de datos
- Utilización de Indicadores sectoriales (BPIN)
- Manual de usuario interactivo
- Registro de fuentes de recursos
- Nuevos reportes (sector, entidad, región)

## SUIFP – SISTEMA UNIFICADO DE INVERSIONES Y FINANZAS PUBLICAS

### FORMULACIÓN Y PROGRAMACIÓN



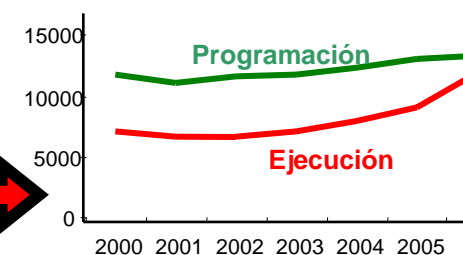
- ✓ Indicadores (Impacto, producto y Gestión)
- ✓ Regionalización
- ✓ Física – Financiera
- ✓ Plan de Desarrollo

### EJECUCIÓN



- ✓ Ejecución Presupuestal
- ✓ Avance del Proyecto
- ✓ Regionalización

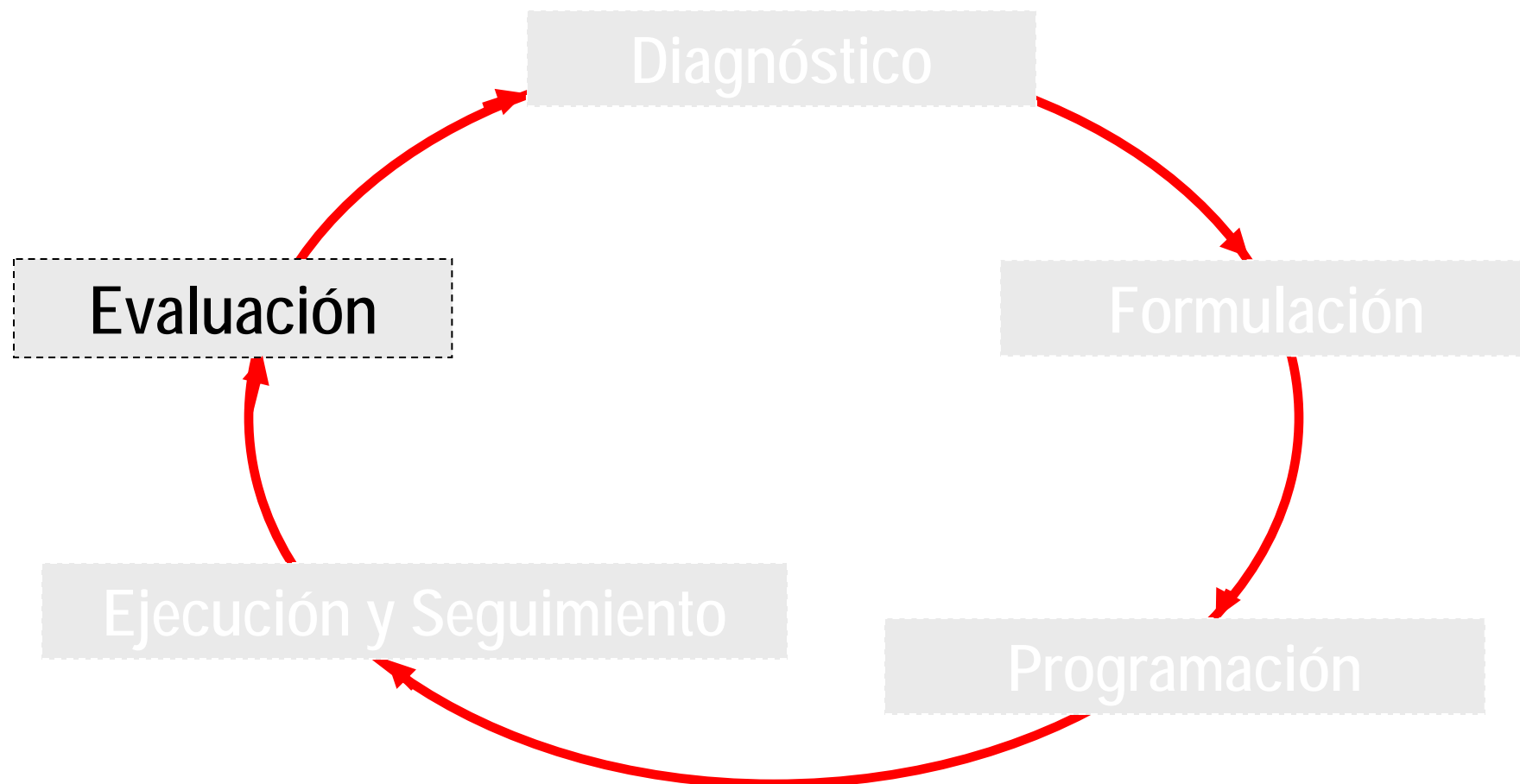
### SEGUIMIENTO EVALUACIÓN



- Horizonte del proyecto
- ✓ Indicadores (Impacto, producto y Gestión)
  - ✓ Regionalización
  - ✓ Física – Financiera
  - ✓ Plan de Desarrollo

**Etapas Del Proyecto: Preinversión – Inversión - Operación**

## Proceso de Planeación:





## Seguimiento y evaluación ex post en las etapas del proyecto

Etapa	Actividades	Instrumentos	Seguimiento y evaluación
<b>PREINVERSIÓN</b> Idea Perfil Prefactibilidad Factibilidad Diseños preliminares	Formular Evaluar Programar	MGA-EBI Guías sectoriales Bpin, Ssepi	Evaluación ex ante (calidad de información para viabilizar y priorizar)
<b>INVERSIÓN</b> Diseños definitivos Construcción	Ejecutar: Reprogramar Controlar Revisar	Met Seguim SPI Ssepi Bpin Siif	SSeguimiento Físico-Financiero, de metas (indicadores), Presupuestal, Contable, a contratos y cualitativo para apoyar su desempeño.
<b>OPERACIÓN Y MANTENIMIENTO</b>	Controlar Revisar	Metodología Evaluación Expost (MEE) Ssepi	La evaluación ex post se debe hacer 2 años después de haber iniciado la etapa de operación y mantenimiento del proyecto. La MEE es optativa


Evaluación

SIGOB, Sistema de Gestión y Seguimiento a las Metas del Gobierno. - Microsoft Internet Explorer

Archivo Edición Ver Favoritos Herramientas Ayuda


Atrás Búsqueda Favoritos Ir Vínculos

Dirección <http://sinergia.dnp.gov.co/sinergia/inicio/>



**SIGOB**  
*Sistema de Gestión y Seguimiento  
a las Metas del Gobierno Nacional*

METAS DE LARGO PLAZO METAS DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO INDICADORES ECONÓMICOS EVALUACIONES ESTRATÉGICAS INFORMES DE RENDICIÓN DE CUENTAS SU OPINIÓN INGRESO DE FUNCIONARIOS



Presidencia de la República de Colombia  
Departamento Nacional de Planeación  
Sistema Nacional de Evaluación de Resultados

Visitantes recibidos: 145.698  
Ultima actualización: 03/11/2005

BUZÓN DE SUGERENCIAS

Internet

Dibujo Autoformas

Diapositiva 10 de 10 1\_Diseño predeterminado Español (Colombia)

Inicio 3 Internet... Bandeja de ... Slide de Sig... 2 Microsof... Infraestruct... 3 Microsof... Microsoft Ex... 12:11 p.m.

Evaluación

# Conclusiones

- El proceso de programación de la inversión pública en Colombia ya recoge los principales elementos del PPR; sin embargo falta información (líneas de base, coberturas, registros, conversión de proyectos a metas) y reglamentación.
- Las inflexibilidades representan cerca del 65% del presupuesto de inversión, por eso su evaluación es imperativa. Los resultados pueden emplearse como una estrategia gerencial de las entidades (para mejorar proyectos inflexibles) y no sólo como un mecanismo presupuestal.
- La evaluación es muy importante en algunos momentos de disyuntiva (programas que compiten).

- Existen aún retos institucionales y de gestión como la articulación del MGMP y el PNI, o la ampliación del PPR al gasto de funcionamiento. Sin embargo, el cambio institucional no debe partir de cero, sino adoptar los elementos existentes (PND, BPIN, SIIF, SPI/SUIFP, SIGOB). Se requiere total coordinación entre los distintos sistemas de información.
- Se requiere mayor énfasis de los resultados de impacto frente a los de producto.