

Oficina Encargada del Informe sobre Desarrollo Humano
Notas de Orientación para los Equipos Encargados del
Informe sobre Desarrollo Humano



Vinculando Políticas de Cambio Climático con el Análisis y Promoción del Desarrollo Humano



© Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

Este documento es una publicación independiente comisionada por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. No refleja necesariamente los puntos de vista del PNUD, su Junta Directiva o de los Estados Miembros de las Naciones Unidas.

Vinculando Políticas de Cambio Climático con el Análisis y Promoción del Desarrollo Humano

Notas de Orientación para los Equipos Encargados del
Informe sobre Desarrollo Humano

Noviembre 2009

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
Oficina Encargada del Informe sobre Desarrollo Humano

Prólogo

La Oficina Encargada del Informe sobre Desarrollo Humano (HDRO, por sus siglas en inglés) y la Dirección de Políticas de Desarrollo del Grupo de Medio Ambiente y Energía (EEG, por sus siglas en inglés) se complacen en presentar estas notas de orientación, para los equipos regionales, nacionales y subnacionales encargados del informe sobre desarrollo humano, sobre cómo vincular las políticas de cambio climático con el análisis y promoción del desarrollo humano.

Desde el lanzamiento del *Informe sobre Desarrollo Humano 2007/2008* y cambio climático, y la formulación de la Estrategia de Cambio Climático del PNUD, se ha iniciado la redacción de varios informes sobre el desarrollo humano regionales y nacionales, centrados en una amplia gama de retos para el desarrollo humano, y cuyo origen es el cambio climático.

Este documento ha sido preparado en respuesta a la creciente demanda de guías que apoyen el trabajo de los equipos encargados del informe y sus socios en la integración del análisis y la difusión del desarrollo humano en planeación para el desarrollo y debates de políticas más equitativas, sostenibles y resistentes al clima. El documento no es de carácter obligatorio; más bien explora cada fase de la preparación de un informe —desde las opciones iniciales de objetivos y colaboraciones conjuntas, pasando por investigación y consulta, y hasta la difusión y seguimiento— al tiempo que se destacan temas conceptuales, de información, de análisis, de políticas y de sensibilización claves para que los equipos los adapten de acuerdo a sus contextos regionales y nacionales.

El documento ofrece sugerencias prácticas sobre las formas en las que los informes pueden complementar las actuales respuestas al cambio climático y extensas iniciativas de desarrollo apoyadas por el PNUD y sus socios, y ofrece ejemplos de países y referencias de investigación y literatura innovadoras.

Esta es la última de una serie de notas de orientación producidas por el HDRO y la Dirección de Políticas de Desarrollo que tratan temas como el medio ambiente, género, VIH y SIDA, seguridad humana y descentralización. La serie se encuentra en línea en: <http://hdr.undp.org/es/indh/recursos/tematicos/>. Más información sobre el trabajo del PNUD en cambio climático y desarrollo humano sostenible se encuentra en la plataforma del PNUD Climate Community www.undpcc.org.

Esperamos que el lector encuentre útiles estas notas de orientación y le deseamos éxito en el esfuerzo común de vincular políticas de cambio climático con el análisis y promoción del desarrollo humano.



Jeni Klugman
Director
Oficina Encargada del Informe sobre
Desarrollo Humano



Veerle Vandeweerd
Director, Grupo de Medio Ambiente y Energía
Dirección de Políticas de Desarrollo

Agradecimientos

La Oficina Encargada del Informe sobre Desarrollo Humano y la Dirección de Políticas de Desarrollo del Grupo de Medio Ambiente y Energía agradecen a todos aquellos que contribuyeron con la producción de estas notas de orientación. La creación del borrador fue liderada por Tim Scott de la HDRO, y por Bhujang Dharmaji y Maria Netto de EEG. Agradecemos a Jeni Klugman, Veerle Vandeweerd, y Eva Jespersen por su colaboración, visión y orientación.

Las notas de orientación fueron desarrolladas a través de una serie de revisiones técnicas y consultas con el PNUD y sus socios, incluyendo diálogos facilitados por la red del informe sobre desarrollo humano y la red de aprendizaje del EEG, el Taller Regional sobre Desarrollo Humano 2008, llevado a cabo en Bratislava, y el Taller del EEG de la Región Asia y Pacífico, realizado en Bangkok en Junio 2009. Las notas han recurrido al conocimiento de asesores del informe sobre desarrollo humano y del EEG, y personas de contacto en las oficinas centrales, centros regionales y oficinas de países; equipos de Croacia y Kazajstán quienes elaboraron los primeros informes nacionales sobre desarrollo humano y cambio climático; el Grupo de Desarrollo de Capacidades y el Equipo de Género; y expertos de la Convención de las Naciones Unidas para Combatir la Desertificación, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA),

el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el Secretariado de las Naciones Unidas en Cambio Climático y Biodiversidad.

Agradecemos las sugerencias y contribuciones de los siguientes colegas del PNUD: Yuri Afanasiev, Andrea de Angelis, Dipa Bagai, Niloy Banerjee, Yamil Bonduki, Elena Borsatti, Jennifer Colville, Marjolaine Cote, Matthew Cummins, Cassie Flynn, Ricardo Fuentes, Kumi Furuyashiki, Ramesh Gampat, Amie Gaye, Stephen Gitonga, Wei Ha, Jean-Yves Hamel, Heidi Han, Goerild Heggelund, Alex Heikens, Andrey Ivanov, Fe Juarez, Inkar Kadyrzhanova, Ana Kaplina, Ruslan Kazkenov, Robert Kelly, Martin Krause, Pradeep Kurukulasuriya, Seth Landau, Susan Legro, Tsegaye Lemma, Bo Lim, Xianfu Lu, Hannie Meesters, Sarantuya Mend, Susanne Milcher, Pedro Manuel Moreno, Mary Ann Mwangi, Paola Pagliani, José Pineda, Isabel Pereira, Anuradha Rajivan, Angelica Shamerina, Omar Siddique, Minoru Takada, Cecilia Ugaz, Sandra Vlastic, Lucy Wanjiru, Kanni Wignaraja, y Sun Xuebing; así como a colegas de agencias hermanas: Johara Bellali, Catherine Cameron, Linda Ghanimé, Nalini Sharma, Leslie Sibille, Anna Stabrawa, Lucy Stone y Sergio Zelaya.

Agradecemos a Gretchen Luchsinger, quien editó y diseñó la publicación, y a Mary Ann Mwangi y Jean-Yves Hamel por su apoyo en el diseño, producción y distribución.

Contenidos

Prólogo	i
Agradecimientos	ii
Introducción	1
Fase 1: Preparativos	3
Primero: Decidiendo Cuándo Producir un Informe sobre Cambio Climático	3
Pasos Clave	3
Selección de Objetivos y Temas	3
<i>¿Cómo debería iniciar un informe sobre desarrollo humano y cambio climático?</i>	4
<i>¿Cuáles son las opciones de temas de cambio climático?</i>	4
<i>¿Cómo puede el equipo facilitar la apropiación nacional?</i>	5
Trabajo conjunto y Movilización de Recursos	6
<i>¿Quiénes son los socios clave para los informes de cambio climático?</i>	6
<i>¿Cómo puede el trabajo conjunto apoyar la movilización de recursos?</i>	7
<i>¿Qué se necesita para los presupuestos y los documentos de proyectos?</i>	8
Conformación del Equipo Encargado del Informe y Mecanismos de Consulta	8
<i>¿Cuándo debería un equipo emplear el conocimiento disponible fuera del país o de la región?</i>	9
Capacitación y Orientación	9
Planeación de Campañas de Concientización, Alcance y Comunicación	10
Fase 2: Investigación, Análisis, Consulta y Elaboración del Borrador	11
Pasos Clave	11
Un Marco Conceptual	11
Temas de Información Especial	13
<i>Trabajando con información de calidad</i>	13
<i>¿Qué información está disponible —y dónde?</i>	13
<i>Búsqueda de nueva información —cuando sea necesario</i>	15
<i>Análisis de la información</i>	15
<i>Qué hay del uso de índices compuestos?</i>	17

Preguntas de Desarrollo Humano a Analizar	17
<i>El Impacto en las personas, especialmente en los grupos vulnerables</i>	17
<i>Temas de sectores, adaptación y mitigación</i>	20
<i>Los vínculos entre conflicto y migración</i>	23
<i>Planeación del desarrollo integral</i>	23
<i>Desarrollo de capacidades</i>	24
Realizar un Balance de las Ventajas y Desventajas e Identificar las Opciones de Políticas donde Todos Ganen	26
Fase 3: Finalización, Lanzamiento, Promoción y Seguimiento	27
Pasos Clave	27
Concientización sobre el Cambio Climático	28
Identificación de Diferentes Públicos	29
“Transformar” la Ciencia en Historias Humanas	29
Presentación Clara de la Información	31
Uso de Citas, Sabiduría Tradicional	31
Mensajes Clave de Desarrollo Humano	32

Tablas, Figuras y Cuadros

Tabla 1: Dimensiones a Examinar para Descubrir Inequidad	16
Tabla 2: Consideraciones sobre las Ventajas de las Consultas	25
Cuadro 1: Qué Significa Adaptación	17
Cuadro 2: Los factores de Vulnerabilidad	18
Cuadro 3: ¿Cuáles Grupos Podrían Ser los Más Afectados?	18
Cuadro 4: Reducción de Riesgos para la Infancia	19
Cuadro 5: Qué Significa Mitigación	22
Figura 1: Exposiciones Gráficas	30
Figura 2: Lograr que los Mensajes Destaquen	31

Anexos

Anexo 1: Apoyo del PNUD a los Informes sobre Desarrollo Humano y Cambio Climático	34
Anexo 2: Otras Referencias Clave y Links	36
Anexo 3: Lecciones Aprendidas del Informe de Croacia sobre Cambio Climático	38
Anexo 4: Documentos Muestra del Informe de Croacia	40
Anexo 5: El Efecto Invernadero y el Ciclo del Carbono	41
Anexo 6: Sinergias entre las Iniciativas de Cambio Climático Nacionales y del PNUD	42
Anexo 7: Vinculando Cambio Climático y los ODMs	43

Acrónimos

ACNUR: Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados	OIM: Organización Internacional para las Migraciones
BCPR: Unidad de Prevención y Recuperación de Crisis (siglas en inglés)	OIT: Organización Internacional del Trabajo
EEG: Grupo de Medio Ambiente y Energía (siglas en inglés)	OMM: Organización Meteorológica Mundial
FMAM: Fondo para el Medio Ambiente Mundial	OMS: Organización Mundial de la Salud
GEI: Gases de Efecto Invernadero	ONG: Organización No Gubernamental
GIRH: Gestión Integrada de Recursos Hídricos	PIB: Producto Interior Bruto
HDRO: Oficina Encargada del Informe sobre Desarrollo Humano (siglas en inglés)	PMD: País Menos Desarrollado
IDG: Índice de Desarrollo ajustado por Género	PNAA: Programa Nacional de Acción para la Adaptación
IDH: Índice de Desarrollo Humano	PNUD: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
IPCC: Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (siglas en inglés)	PNUMA: Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
IPG: Índice de Potenciación de Género	REDD: Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de Bosques
IPH: Índice de Pobreza Humana	UE: Unión Europea
MDL: Mecanismo de Desarrollo Limpio	UNDG: Grupo de Desarrollo de las Naciones Unidas (siglas en inglés)
NCSA: Autoevaluación de Capacidades Nacionales (siglas en inglés)	UNFCCC: Secretaría de la Convención sobre el Cambio Climático (siglas en inglés)
OCDE: Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos	UNICEF: Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
ODM: Objetivo de Desarrollo del Milenio	UNIFEM: Fondo de las Naciones Unidas para la Mujer
	UNITAR: Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones (siglas en inglés)

Introducción

El cambio climático representa uno de los mayores retos a nivel mundial para el desarrollo humano. Las temperaturas a nivel global y el nivel del mar están aumentando y continuarán haciéndolo a lo largo del siglo XXI. La actividad humana, particularmente la deforestación y la quema de combustibles fósiles, conduce a este cambio al incrementar la concentración de dióxido de carbono en la atmósfera y de otros gases de efecto invernadero (GEI).

Como resultado, el mundo está experimentando climas más extremos, cambios en los patrones de las lluvias, ondas de calor y frío, y el incremento de sequías e inundaciones. Estos fenómenos tienen un impacto negativo en el ambiente, en las vidas de las personas y en sus fuentes de ingresos. Los grupos marginados en las regiones más pobres son especialmente afectados, aún cuando ellos son los menos responsables por estos cambios.

Como se discutió en el *Informe mundial sobre Desarrollo Humano 2007/2008*, los desastres de corto plazo y los efectos de largo plazo del cambio climático pueden amenazar la habilidad de las personas de llevar vidas largas y saludables, de estar informados, de tener una calidad de vida decente, y de participar en su comunidad con dignidad y autoestima. El cambio climático no sólo amenaza los esfuerzos para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODMs), también podría traer grandes retrocesos para ciertos grupos, con consecuencias en su ingreso, salud y educación, al tiempo que se incrementan las desigualdades a nivel global. Las respuestas al cambio climático pueden perpetuar la desigualdad si no son diseñadas cuidadosamente.

Todas las partes interesadas, tanto nacionales como internacionales, deben realizar acciones para encontrar soluciones sostenibles de adaptación a los efectos del cambio climático, muchos de los cuales son ya inevitables, y en las que todos ganen. Los esfuerzos deben frenar simultáneamente los riesgos futuros a través de la reducción de emisiones, mientras se asegura un crecimiento sostenible y resistente al clima, y un mayor acceso de los pobres a la energía.

La mayoría de los gobiernos ya están llevando a cabo esfuerzos para aliviar los impactos negativos del cambio climático y para incrementar las capacidades de adaptación de los sistemas de gobierno y las instituciones, frecuentemente

en colaboración con PNUD y otros socios internacionales. Para desarrollar políticas estratégicas, análisis detallados de los aspectos relacionados con el cambio climático se han llevado a cabo, incluyendo los documentos de comunicación nacional de la Secretaría de la Convención sobre el Cambio Climático (UNFCCC, por sus siglas en inglés) los Programas Nacionales de Acción para la Adaptación (PNAAs) en los Países Menos Desarrollados (PMDs), las Autoevaluaciones de Capacidades Nacionales (NCSAs, por sus siglas en inglés), los planes nacionales de energía, e informes económicos “estilo Stern”, basados en el Informe Stern 2006. Las preocupaciones ambientales también figuran en otros ejercicios estratégicos como las estrategias de reducción de la pobreza y los informes de los ODMs.

Estos procesos no se enfocan automáticamente en el desarrollo humano y otros principios clave del desarrollo humano como equidad, eficiencia, empoderamiento y sostenibilidad. Su impacto en las políticas puede ser fortalecido a través de un mayor debate social sobre el desarrollo humano y los impactos del cambio climático en diferentes grupos, así como de revisiones de múltiples actores independientes sobre las opciones de políticas. Presentar la ciencia de los debates técnicos en un lenguaje accesible para las audiencias no expertas puede elevar el potencial de incidencia de diferentes procesos de políticas.

En estos casos, los informes sobre desarrollo humano regionales, nacionales o subnacionales pueden ofrecer un modelo efectivo para examinar los impactos del cambio climático en las personas. Éstos pueden ser utilizados para explorar las ventajas y desventajas de las políticas de adaptación y mitigación, y soluciones en las que todos ganen, especialmente los grupos más vulnerables.

El enfoque del informe sobre desarrollo humano incluye investigación multisectorial, análisis basado en la evidencia, y consultas inclusivas con los actores, para revisar los hallazgos y las recomendaciones de políticas. Aún cuando el enfoque de los informes varía, aquellos que influyen en políticas con mayor éxito son aquellos que tienden a adherirse a los principios centrales recomendados de apropiación nacional; preparación consultiva; información y análisis independientes y objetivos; y permanente difusión. Los informes sobre desarrollo humano son mejor entendidos cuando son parte de un proceso de desarrollo

de capacidades y de comunicación, entre los cuales el informe publicado representa en sí mismo sólo una actividad importante.

La principal audiencia de estas notas de orientación son equipos regionales, nacionales y subnacionales encargados del informe, así como otros que deseen incorporar cambio climático en otros temas del informe.

La guía introduce el análisis de los impactos del cambio climático en el desarrollo humano, y los pasos clave del informe sobre desarrollo humano, opciones y lineamientos guía. Explora el proceso de integración del informe —desde los objetivos iniciales y selección de temas, hasta el lanzamiento y seguimiento— y destaca importantes temas conceptuales, de información, de análisis, de políticas y de difusión. También ofrece ejemplos para consideración de los equipos encargados del informe

A pesar de que trata muchos temas de cambio climático, estas notas de orientación no intentan ofrecer una discusión exhaustiva o instrucciones de carácter obligatorio. Se espera que los equipos encargados del informe apliquen estas notas de orientación en el contexto de sus respectivos países y regiones.

La guía forma parte de una serie de documentos preparados para los equipos encargados del informe sobre desarrollo humano. Otros tratan de medio ambiente, género, descentralización, conflicto y seguridad humana. Se recomienda a los equipos encargados del informe utilizar esta guía en conjunto con los otros documentos. Recursos adicionales sobre desarrollo humano y cambio climático incluyen:

- Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC, por sus siglas en inglés) *Cuarto Informe de Evaluación*
- *Informe sobre Desarrollo Humano 2007/2008* y cambio climático
- PNUD La Hoja de Ruta de Bali: Los temas claves en la negociación
- PNUD Resource Guide on Gender and Climate Change
- Grupo de Desarrollo de las Naciones Unidas (UNDG, por sus siglas en inglés) Nota sobre Cambio Climático y Equipos de los Países de las Naciones Unidas
- PNUD Capacity Development for Environmental Sustainability Practice Note
- National Communications Support Programme Resource Kit
- UNDG guía sobre el establecimiento de la sustentabilidad ambiental, de próxima publicación

Otros materiales adicionales son el HDR Toolkit, *Measuring Human Development: A Primer* y el Calendario del HDR o HDR Timeline, todos disponibles en <http://hdr.undp.org/es/indh/recursos/>.

Fase 1: Preparativos

Primero: Decidiendo Cuándo Producir un Informe sobre Cambio Climático

Existe ya un número considerable de investigaciones sobre cambio climático, análisis y acciones para ganar el compromiso y apoyo público y social a niveles nacionales y regionales. Antes de decidir llevar a cabo un informe sobre desarrollo humano y cambio climático, las oficinas del PNUD deben entender el papel y requerimientos de un informe, y asegurarse del valor y apropiación nacional de este proceso, que usualmente se extiende hasta dos años.

Muchos gobiernos, junto con otros actores nacionales, regionales e internacionales, están ya actuando para enfrentar los impactos negativos del cambio climático y tomar ventaja de las oportunidades para el desarrollo humano. El PNUD, sus agencias hermanas y otras agencias de desarrollo están apoyando iniciativas nacionales y regionales de muchas formas.

Un informe sobre desarrollo humano debe ser únicamente desarrollado si puede complementar los esfuerzos nacionales y regionales ya existentes para enfrentar los impactos del cambio climático.

La decisión de preparar un informe sobre desarrollo humano implica asegurarse de que hay suficientes recursos técnicos y financieros del PNUD que respalden un proceso que involucre a actores nacionales y/o regionales, incluyendo el seguimiento después del lanzamiento. Se requiere una serie de debates de políticas basados en evidencia y consultas que recurran a los conocimientos nacionales/regionales y que ayuden a desarrollar capacidades nacionales.

Si el objetivo del PNUD es apoyar la investigación técnica sobre los escenarios del cambio climático y análisis económico guiado por conocimientos internacionales, un informe sobre desarrollo humano no es probablemente el mejor instrumento. En estos casos, las oficinas del PNUD pueden considerar llevar a cabo otros tipos de investigación sobre cambio climático y desarrollo humano, e iniciativas de sensibilización.

Algunos documentos técnicos y otros informes que traten temas de desarrollo humano pueden ser delegados, aquellos que impliquen un periodo más corto de preparación, y que podrían depender menos en actividades de consulta y desarrollo de capacidades. Por ejemplo, durante

un periodo relativamente corto, PNUD Indonesia comisionó un estudio sobre la concientización de los impactos del cambio climático y las respuestas durante la preparación de las negociaciones de Bali en 2007. (Ir a “The other half of climate change: why Indonesia must adapt to protect its poorest people”.)

Pasos Clave

Una vez que el PNUD y sus socios clave han tomado la decisión inicial de crear un borrador de informe sobre desarrollo humano y cambio climático, se deben llevar a cabo varios pasos preliminares. Estos incluyen: acordar los objetivos y temas del informe; definir las estrategias de asociación y de movilización de recursos; crear el equipo encargado del informe y los mecanismos de consulta; capacitación y orientación; y planeación de las estrategias de concientización, alcance y comunicación.

Estos pasos son esenciales para un proceso exitoso de integración del informe. Y pueden tomar seis meses o más para completarlos.

Selección de Objetivos y Temas

La habilidad de los informes sobre desarrollo humano para orientar e influir los debates de políticas sobre cambio climático depende mayormente del grado en el que el proceso de integración del informe sea acogido nacionalmente/regionalmente y apoye las prioridades de desarrollo nacionales. La apropiación nacional comienza con involucrar socios nacionales en una discusión de los objetivos del informe, los temas, y los principios centrales del informe sobre desarrollo humano de preparación consultiva; información y análisis independientes y objetivos; y el soporte sostenido a la concientización.

Si se utilizan como una herramienta de sensibilización, los informes sobre desarrollo humano y cambio climático pueden apoyar las iniciativas nacionales y regionales al adoptar uno o más de los siguientes objetivos:

- Informar e influir en políticas nacionales y regionales, programas y medidas de mitigación y adaptación al cambio climático, vistos a través del enfoque de desarrollo humano, y análisis

independientes para centrarse en equidad, empoderamiento, eficiencia y un crecimiento inclusivo y sostenible;

- Apoyar una mejor integración de las políticas ambientales y de cambio climático en la planeación de políticas amplias de desarrollo y de los sectores;
- Estrechar la distancia entre cambio climático y desarrollo de comunidades reuniendo a una amplia gama de actores nacionales e internacionales;
- Apoyar foros locales, nacionales y regionales para el debate de las ventajas y desventajas de las políticas de adaptación y mitigación, y soluciones en las que todos ganen, basadas en información y otras formas de evidencia empírica;
- Apoyar campañas de concientización que influyan en cambios de comportamientos individuales y sociales;
- Desarrollar capacidades para investigación de políticas de desarrollo humano de largo plazo, debates y para apoyar en la concientización; y/o
- En algunos casos, revitalizar y fortalecer los procesos nacionales de comunicación.

Es importante obtener desde el principio un consenso explícito sobre los objetivos.

¿Cómo debería iniciar un informe sobre desarrollo humano y cambio climático?

Las agencias del PNUD y las oficinas de países necesitan identificar a los actores críticos, y acordar los objetivos del informe y cómo el proceso de integración del informe puede agregar valor a las investigaciones que se estén llevando a cabo sobre cambio climático y otros temas relacionados, y a los debates y campañas de concientización. Desde el principio se debe buscar un amplio involucramiento e inversión de gobiernos y socios centrales y locales, incluyendo la sociedad civil y el sector privado en todos los niveles.

Los informes sobre desarrollo humano no deben duplicar o reemplazar el trabajo de instituciones nacionales o regionales en cambio climático y otros temas de desarrollo humano, en su lugar, deben complementar y apoyar sus iniciativas.

¿Cuáles son las opciones de temas de cambio climático?

Las agencias y las oficinas de países deben consultar con las partes interesadas la selección de temas del informe, ya sean

estos amplios o más enfocados. Las ventajas, desventajas e implicaciones de abordar diferentes temas deben ser cuidadosamente consideradas.

Dados los múltiples impactos del cambio climático en muchas dimensiones del desarrollo humano, incluyendo equidad dentro y entre grupos, puede ser útil la selección de un enfoque más amplio que cubra una variedad de sectores. Sin embargo, un enfoque temático puede ser más práctico, en términos de las necesidades de conocimiento, consultas, tiempo y financiamiento, porque permite un trabajo de concientización más dirigido y con mayor poder catalizador.

Las ventajas de trabajar en un informe con un enfoque amplio incluyen:

- Un análisis de los aspectos del desarrollo humano que se ven afectados por el cambio climático puede combinarse con otros temas transversales como seguridad humana, crecimiento incluyente, exclusión social, los ODMs, etc. En Tailandia, por ejemplo, el equipo encargado del informe ha seleccionado seguridad humana como tema. El informe explora varios aspectos de la seguridad humana relacionados con seguridad económica, alimentaria, de salud, política, personal y ambiental, así como sus relaciones con cambio climático.

- Se puede realizar el análisis de una amplia gama de temas ambientales, energéticos, de uso de suelo y desarrollo sostenible, con cambio climático como un aspecto importante. Por ejemplo, en Mongolia, el equipo encargado del informe ha seleccionado medio ambiente como su tema general. El informe explora varios aspectos relacionados con el desarrollo sostenible, incluyendo cambio climático, así como otros aspectos ambientales, como minería.

Los informes sobre desarrollo humano con un enfoque más centrado en cambio climático pueden ofrecer:

- Análisis más específicos y recomendaciones de políticas que sirvan como base para documentos de comunicación nacional, PNAAs en PMDs, NCSAs, evaluaciones de necesidades de tecnología, y otros estudios de adaptación y mitigación; e informes de temas relacionados con pobreza, gobernabilidad, salud, agricultura, recursos hídricos, ordenamiento territorial, energía, comunidades y medios de vida; o
- Un análisis más extenso de los temas de cambio climático a nivel nacional y regional, incluyendo adaptación y mitigación, en el caso de que dicho análisis no esté ya disponible o planeado a través de documentos de comunicación nacional, PNAAs y otras iniciativas relacionadas.

FASE 1

Los informes de sub-regiones agregan valor cuando:

- Los sucesos provocados por el cambio climático y sus impactos al desarrollo humano son de naturaleza transfronteriza, por ejemplo, sequías, inundaciones, inseguridad alimentaria, y migración inducida por el cambio climático;
- Las políticas y acciones de un país impactan al país vecino y/o a los países cercanos, por ejemplo, políticas de energía, seguridad y comercio;
- Existe el potencial y/o la necesidad de cooperación regional para diseñar e implementar soluciones políticas, por ejemplo, el monitoreo y recolección de información sobre los impactos en el desarrollo humano y técnico, el manejo de cuencas y de presas compartidas, decisiones sobre la ubicación de desarrollos industriales e infraestructura, etc.; y/o
- Existen oportunidades de mejorar los resultados de las políticas a través de compartir buenas prácticas de adaptación y mitigación, y compartir las diferentes políticas y respuestas institucionales a retos comunes para el desarrollo humano y en relación al cambio climático, por ejemplo, sobre energía y uso de suelo que permita el crecimiento sostenible del desarrollo humano.

Como parte de los preparativos iniciales de un informe sub-regional debe llevarse a cabo un análisis exhaustivo de las condiciones y sinergias compartidas sobre cambio climático y desarrollo humano.

Las razones para elaborar informes que incluyan un gran número de países —por ejemplo, una región entera de acuerdo a la clasificación del PNUD— deben ser consideradas cuidadosamente. Estos pueden hacer importantes contribuciones, pero los objetivos del análisis y los mensajes clave necesitan estar bien planeados, dada la diversidad de temas en un nivel tan amplio, y los consecuentes retos de cubrir adecuadamente tantos países en cuanto a información, análisis y participación. Las agencias regionales y los centros deben calcular las ventajas y desventajas de realizar una cobertura menos profunda de un conjunto de temas, y explorar con mayor profundidad algún aspecto regional clave sobre el cambio climático a través del enfoque de desarrollo humano.

¿Cómo puede el equipo facilitar la apropiación nacional?

Hay diferentes formas de reforzar la apropiación nacional del proceso de generación de acuerdos y selección de los objetivos y temas de un informe.

Los objetivos y temas pueden ser propuestos por socios nacionales, regionales y/o por el PNUD en talleres, conferencias u otros foros públicos en los que se discuta el cambio climático, crecimiento económico, reducción de la pobreza y temas similares. Las ideas también pueden intercambiarse en reuniones de pequeña escala con gobiernos y otros socios nacionales.

Durante las primeras etapas de preparación, los objetivos y temas del informe deben ser discutidos con los oficiales de políticas y puntos focales de cambio climático, responsables de las políticas nacionales y de los informes en los procesos de la UNFCCC —por ejemplo, comités de cambio climático, equipos de comunicación nacional, instituciones que eleven la conciencia pública sobre cambio climático y autoridades nacionales designadas para el Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL).

El PNUD puede entonces facilitar y ampliar las series de reuniones de actores clave para discutir los temas, objetivos y el proceso de integración del informe sobre desarrollo humano en mayor detalle, incluyendo la composición de los equipos y mecanismos de revisión de consultas. Para apoyar las discusiones, el PNUD debe preparar un documento de tres a cinco páginas que delineé las áreas de riesgo por impactos adversos del cambio climático en el desarrollo humano, y cómo una perspectiva de desarrollo humano puede apoyar los procesos de políticas de cambio climático.

En las reuniones de actores clave se deben también destacar los principios centrales del enfoque de desarrollo humano y los informes, incluyendo el de independencia en el análisis de informes. Aunque se involucre, en la mayor medida posible, a los gobiernos y a otros socios nacionales, un informe sobre desarrollo humano no necesariamente requiere total respaldo político antes de su publicación, a diferencia de los documentos de comunicación nacional, ya que no es un documento de consenso. Finalmente, éste contiene las opiniones informadas del equipo de desarrollo humano integrado mayormente por expertos nacionales.

En algunos casos, resulta útil organizar talleres más grandes sobre los objetivos y la selección de temas, en los que las opciones de los informes sobre desarrollo humano y cambio climático puedan ser discutidas.

Por ejemplo, la extensa cooperación de una variedad de actores clave fue crítica para delinear los mensajes del Informe 2009 sobre Desarrollo Humano en Croacia, y definir su valor agregado al conocimiento ya existente sobre cambio climático en Croacia. Una reunión inicial con más de 30 representantes

del gobierno, del ámbito académico, los negocios, donantes y organizaciones no gubernamentales (ONGs) ayudó a asegurar que el informe pudiera identificar vacíos en el conocimiento existente y tomar ventaja de las investigaciones en curso. En esta reunión y en una serie de consultas que la precedieron, los actores identificaron adaptación como un área clave debido a la generalizada falta de información a nivel nacional y la potencial importancia de los hallazgos para el diseño de políticas en importantes sectores económicos. Los participantes también identificaron “sectores críticos” que ameritaban mayor análisis en términos de los impactos socioeconómicos potenciales, es decir, zonas costeras y agua, agricultura y turismo.

Trabajo conjunto y Movilización de Recursos

Como parte de la selección de los objetivos y temas del informe, es esencial identificar y establecer colaboraciones con una amplia gama de actores que estén trabajando, evaluando, siendo afectados por el cambio climático. Estas asociaciones pueden ayudar a crear la apropiación nacional, y apoyar el desarrollo de capacidades y un mejor seguimiento.

Se puede definir una selección diversa de socios nacionales e internacionales, que incluya a los gobiernos en los niveles centrales y locales, grupos marginados, sociedad civil, universidades, medios de comunicación, el sector privado, el equipo nacional de las Naciones Unidas, donantes y otras instituciones de desarrollo.

Los equipos encargados del informe deben conducir una sencilla y rápida evaluación de los actores clave en cambio climático y temas relacionados con el desarrollo, así como cualquier proceso institucional y consultivo en curso. Ellos deben determinar el estado del PNAA, NCSA y comunicación nacional, así como si existe o no un informe “estilo Stern” sobre los costos económicos. Es importante saber quién ha asumido en liderazgo en cambio climático en los ministerios de economía o finanzas o en la oficina del presidente o primer ministro, y entender la posición oficial de negociación en mitigación, en la necesidad de adaptación y temas relacionados. Otras piezas relevantes de información incluyen estudios de impacto nacionales o regionales.

La identificación puede basarse en información recolectada a partir de:

- Reuniones informales de grupos de expertos;
- Cuestionarios semiestructurados y de respuestas abiertas;
- Redes electrónicas nacionales, regionales e internacionales,

tales como las redes de desarrollo humano, y las redes de medio ambiente y energía; y/o

- Investigaciones existentes, por ejemplo, aquellas conducidas por el MDL.

También pueden ser consideradas encuestas más detalladas a actores clave que contemplen un conjunto de preguntas más profundas sobre políticas, dependiendo de las limitaciones en tiempo y recursos. Por ejemplo, en Croacia fue empleado un cuestionario de evaluación institucional para recolectar información sobre los actores involucrados en procesos de políticas de cambio climático y otros relacionados.

¿Quiénes son los socios clave para los informes de cambio climático?

La lista de socios específicos que pueden ser clave en la preparación del informe y su seguimiento a nivel nacional y subnacional incluye:

- Equipos de cambio climático de la UNFCCC preparando documentos de comunicación nacional, PNAAs y NCSAs, o las autoridades nacionales designadas para el MDL;
- Comités interministeriales de cambio climático y cuerpos de coordinación relacionados;
- Instituciones involucradas en estrategias de reducción de la pobreza, otros planes sectoriales y de manejo del riesgo de desastre, incluyendo las oficinas del presidente o primer ministro; el ministerio de planeación; ministerio de economía/ finanzas; otros ministerios, incluyendo el de medio ambiente y recursos naturales, energía, agricultura, infraestructura, transporte, industria y asuntos internos; ministerios de otros sectores relevantes; oficinas nacionales de estadística y el parlamento;
- Otras instituciones responsables de elevar la conciencia pública sobre cambio climático, incluyendo los gobiernos locales;
- Los grupos más vulnerables a los riesgos de eventos provocados por el cambio climático, por ejemplo, agricultores rurales que enfrentan sequías, poblaciones costeras en mayor riesgo por amenaza de inundaciones, poblaciones indígenas dependientes del uso de los ecosistemas locales, etc.;
- Actores involucrados en otros proyectos financiados por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) y el Programa de Pequeñas Donaciones;
- Entidades públicas y/o privadas de energía e industria,

FASE 1

compañías de agua/servicios, proveedores de servicios hídricos/meteorológicos y agencias de protección ambiental;

- ONGs de medio ambiente, derechos humanos, género y desarrollo;
- Organizaciones juveniles y del sector educativo;
- Centros de investigación científica, la academia y comités de expertos;
- Los medios, incluyendo medios impresos, radio, televisión, medios electrónicos, etc.;
- Agencias de las Naciones Unidas y otras organizaciones bilaterales y multilaterales de desarrollo; y/o
- Otras partes de las oficinas de países del PNUD y centros regionales.

Dependiendo de los temas del informe, ciertos grupos pueden tener roles más importantes. Como parte de los esfuerzos de integrar los temas de cambio climático y desarrollo humano de la forma más efectiva posible en la planeación nacional, y para asegurar el apoyo de los más altos niveles del gobierno para dar seguimiento a los mensajes de difusión del informe, es fundamental involucrar a los ministros de planeación, economía y finanzas y a la oficina del presidente o primer ministro a lo largo del proceso de integración del informe. Los esfuerzos por incluir a representantes de grupos vulnerables son también de suma importancia.

Dada la complejidad del análisis sobre cambio climático y desarrollo humano, la visibilidad del informe en estos temas y su valor para debates de políticas, debe haber un nivel mínimo de coherencia a través de los diferentes informes en términos de enfoque a temas comunes, metodologías para evaluar los impactos en el desarrollo humano y los pasos para asegurar una preparación que sea inclusiva.

¿Cómo puede el trabajo conjunto apoyar la movilización de recursos?

Para asegurar que el informe cumpla con los Estándares Mínimos y Principios Corporativos del Informe sobre Desarrollo Humano: apropiación nacional/regional, preparación participativa e inclusiva, independencia del análisis, calidad del análisis, flexibilidad y creatividad en la presentación, y un constante seguimiento a lo largo del proceso del informe, se requiere movilizar niveles suficientes de financiamiento. Los fondos también pueden apoyar la innovación en el análisis del informe y promover su mensaje.

La mayoría de los informes son financiados con recursos del PNUD. Donde sea posible, se deben hacer esfuerzos para obtener recursos financieros y técnicos adicionales para actividades que puedan apoyar los esfuerzos existentes por enfrentar el cambio climático y las campañas relacionadas de concientización, estrategias integradas, comunicación nacional, etc.

Se invita a los equipos encargados del informe a explorar otras oportunidades de movilización de recursos a través de:

- Socios en el gobierno del país;
- Fondos mundiales y programas del PNUD;
- El sistema de agencias de las Naciones Unidas y sus iniciativas, incluyendo el FMAM, PNUMA, Fondo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM), UNICEF, la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Banco Mundial, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), la Organización Mundial de la Salud (OMS), la Organización Meteorológica Mundial (OMM), el Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones (UNITAR, por sus siglas en inglés), los equipos de países de las Naciones Unidas y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM);
- Donantes bilaterales (del Norte y del Sur);
- Bancos regionales y otras agencias de desarrollo multilaterales;
- Fundaciones internacionales y otros socios del desarrollo; y/o
- Organizaciones del sector privado, incluyendo cámaras de comercio y consejos empresariales.

Con cada socio, los equipos encargados del informe deberán tener especial cuidado para asegurarse de que existe independencia, tanto real como percibida, objetividad y apropiación nacional de los contenidos y procesos del informe, especialmente si los socios ofrecen información técnica.

Dependiendo de las necesidades específicas del país y del informe, los socios pueden financiar nuevas investigaciones, encuestas, las partes de un capítulo, eventos de desarrollo de capacidades, campañas públicas de concientización y otras iniciativas de promoción, actividades posteriores al lanzamiento, etc. Por ejemplo, en Kazajstán, el Ministerio de Asuntos Exteriores entregó 35,000 dólares americanos para financiar la impresión del informe y el lanzamiento de actividades en la capital y dos importantes ciudades.

Más allá del apoyo financiero, los socios también pueden ser invitados a ofrecer contribuciones en especie a través de personal recomendado, revisiones de pares, referencias

de consultores, establecimientos para eventos, y el uso de información e investigaciones existentes.

El involucramiento temprano de los socios en la planeación inicial y financiamiento de un informe puede incrementar las probabilidades de que ellos ofrezcan apoyo financiero y en especie para las actividades de seguimiento de desarrollo de capacidades y otros proyectos recomendados en el informe.

¿Qué se necesita para los presupuestos y los documentos de proyectos?

Los equipos encargados del informe deben formular un presupuesto que incluya componentes centrales, y áreas que requieran financiamiento adicional y sus posibles fuentes. Los equipos también podrían preparar propuestas de financiamiento y colaboración conjunta hechos a la medida.

Los informes presupuestales deben incluir suficientes fondos para:

- Series de consultas inclusivas;
- Los servicios de un editor y/o de un corrector de estilo, y traducción; y
- Lanzamiento y actividades de seguimiento posteriores al lanzamiento.

El presupuesto debe ser incluido en el documento del proyecto del informe, el cual debe también incluir un calendario, un plan de trabajo, criterios de monitoreo y evaluación, y términos de referencia, en base al formato estándar del documento de proyecto del PNUD. Este debe ser compartido con los socios del informe.

Idealmente las actividades del informe deberían ser incluidas dentro de un documento más extenso o el documento del programa. Esto puede ayudar a incrementar la apropiación nacional, especialmente cuando se encuentra en la modalidad de ejecución o implementación a nivel nacional; fortalecer las sinergias con el trabajo relacionado del PNUD y de las agencias de las Naciones Unidas; y asegurar un mejor seguimiento de cualquiera de las recomendaciones del informe.

Conformación del Equipo Encargado del Informe y Mecanismos de Consulta

En las discusiones preliminares sobre la selección del tema y las colaboraciones en cambio climático, también se debe hablar de la conformación del equipo encargado del informe y

los mecanismos para una preparación inclusiva. Los miembros pueden participar también en los mecanismos de consulta. Los siguientes grupos pueden ser diseñados para ajustarse a las necesidades nacionales y regionales:

Comité directivo: Usualmente integrado por un grupo relativamente pequeño de diseñadores de políticas de alto nivel del ministerio de economía, medio ambiente y/o energía, y otros ministerios relacionados, así como líderes de la sociedad civil y del sector privado, y socios internacionales. Puede incluir miembros del comité nacional de cambio climático, si es que ha sido establecido, y miembros directivos de los procesos de comunicación nacional y PNAA. El comité directivo es responsable de discutir los aspectos estratégicos del proceso de integración del informe y sus contenidos, incluyendo temas, desarrollo de capacidades, consultas y concientización. Su involucramiento en el proceso de integración del informe es esencial.

Comité asesor: Este puede ser integrado por un grupo más grande de expertos, con conocimientos más técnicos que políticos, y otros actores clave que puedan ayudar a definir los contenidos del informe. Los miembros del comité asesor pueden representar algunas de las mismas instituciones que están en el comité directivo, pero pueden ofrecer comentarios más detallados a lo largo del proceso del informe, por ejemplo, en metodologías, esquemas, borradores, etc. El comité asesor se puede reunir de forma regular ya sea en persona y/o a través de correo electrónico.

El Comité Asesor y otros mecanismos de consulta pueden ser modificados para ajustarse a los contextos nacionales. Por ejemplo, en Cambodia, sólo un grupo experto asesor había sido establecido para apoyar el proceso de integración del informe. Este incluía miembros del gobierno (El Consejo Supremo Nacional de Economía, el Comité Nacional de Cambio Climático, el Ministerio de Salud y el Ministerio de Asuntos de la Mujer); la sociedad civil (la Real Universidad de Phnom Penh, el Centro para el Estudio y Desarrollo de la Agricultura, Star Kampuchea y Oxfam América); el sector privado (el Banco ACLEDA y el Instituto de Cambodia de Desarrollo de Recursos; el equipo nacional de las Naciones Unidas y la comunidad de donantes (la Agencia Danesa de Desarrollo Internacional).

Equipo base: Este incluye a los autores principales, investigadores y expertos que producen el informe, y apoya las consultas, y el trabajo de concientización y desarrollo de capacidades. El equipo base usualmente involucra uno o un grupo de institutos de investigación clave a nivel nacional

FASE 1

y/o expertos individuales, incluyendo al líder y otros autores y editores del informe. Existen varios modelos contractuales disponibles para mantener sus servicios.

Dada la diversidad de temas de desarrollo humano y de políticas que abarca el tema de cambio climático, el equipo base debería incluir un registro completo de la investigación relevante y la habilidad para el análisis. Esto depende del informe pero podría implicar conocimientos en estadísticas, medio ambiente, energía, género, economía, uso de suelo, agricultura, políticas públicas, salud, educación, redes sociales de seguridad, cultura, sensibilización, etc.

Debe existir un balance entre los expertos en cambio climático con conocimientos extensos en otros temas de desarrollo, y expertos en desarrollo con conocimientos de cambio climático. Asegurar este balance es trabajo de las oficinas del PNUD en cada una de las fases de preparación.

Idealmente, los miembros del equipo encargado del informe y las instituciones deberían ser independientes e identificados como capaces de producir investigación basada en experimentos y conclusiones objetivas, sin predisposiciones políticas o de otros tipos. En la medida de lo posible, el equipo base debe reflejar la diversidad nacional, de género y étnica.

Revisores: Revisores independientes, nacionales e internacionales, deben ser identificados al principio del proceso de integración del informe y recibir sus comentarios en fases clave. Idealmente ellos cuentan con un conjunto de habilidades diversas, como los miembros del equipo base. Para ser elegibles como revisores independientes, no pueden estar involucrados en el proceso de creación del bosquejo del informe. Dependiendo de las prácticas de negocios nacionales, algunos revisores podrían recibir remuneración. Los puntos focales de desarrollo humano regional del PNUD, de medio ambiente y cambio climático, pueden sugerir expertos según los casos.

Otros métodos de consulta: Deberían también ser considerados otros mecanismos de consulta sobre cambio climático. Estos pueden incluir encuestas y debates públicos con actores locales, tales como representantes de grupos marginados, ciudadanos y ONGs. También podrían incluir paneles de expertos y talleres con personas trabajando en estadísticas, medio ambiente, energía y/o infraestructura, y en los medios y la sociedad civil. Estas actividades pueden ser apoyadas a través de reuniones, páginas web, blogs, redes sociales virtuales nacionales o regionales, incluyendo las redes del PNUD de medio ambiente y energía y del informe sobre desarrollo humano.

Por ejemplo, el informe de Croacia establecía una página web dedicada y un grupo de correo electrónico para compartir, recolectar y discutir los pasos a seguir y los contenidos del informe. La Unidad del Informe sobre Desarrollo Humano en el Centro Regional del PNUD en Colombo ha desarrollado una serie de mecanismos de consulta, que incluyen discusiones en redes, para apoyar los informes regionales (Ver la nota que resume este proceso en <http://hdr.undp.org/es/indh/recursos/>)

Para cada mecanismo de consulta deberán ser elaborados los términos de referencia.

¿Cuándo debería un equipo emplear el conocimiento disponible fuera del país o de la región?

Los informes sobre desarrollo humano tienen la intención de apoyar el desarrollo de capacidades nacionales. Esto significa recurrir a los conocimientos nacionales, así como ofrecer oportunidades para su crecimiento. En algunas áreas de conocimiento relacionado con el cambio climático, el desarrollo humano y otras actividades del informe —tales como el uso de mediciones estadísticas, cálculo del índice de desarrollo humano, recomendaciones de políticas orientadas al desarrollo humano, campañas de sensibilización, evaluaciones y ediciones lingüísticas— podría ser útil considerar recurrir a los conocimientos de otros países y regiones.

Los equipos encargados del informe deberían contar no sólo con los conocimientos de los países desarrollados, sino también de otros países en transición y en desarrollo enfrentando retos de cambio climático similares, a través de la modalidad Sur-Sur.

Recurrir a los conocimientos fuera del país requiere considerar suficiente tiempo en los planes de trabajo y financiamiento en los presupuestos, que permitan a estos expertos trabajar con los expertos locales en conceptos, datos, metodologías y análisis como parte de esfuerzos mayores de desarrollo de capacidades nacionales.

Capacitación y Orientación

Una vez que el equipo base ha sido identificado, los miembros del equipo deberían recibir capacitación y una orientación general, guiados y facilitados por la oficina del PNUD del país, en:

- Conceptos de desarrollo humano, incluyendo las conexiones con cambio climático y el medio ambiente;

- Aspectos locales del cambio climático por sector, aspectos temáticos y transversales, incluyendo género;
- Medidas de desarrollo humano, incluyendo índices de desarrollo humano, y otros datos cuantitativos y cualitativos;
- Aplicación de las políticas de desarrollo humano; y
- Principios Corporativos y Estándares Mínimos del Informe sobre Desarrollo Humano.

Esta capacitación es esencial, ya que los expertos en medio ambiente podrían no serlo en desarrollo humano, mientras que aquellos con experiencia en el informe sobre desarrollo humano frecuentemente carecerán de conocimientos sobre cambio climático, y los expertos de sectores podrían no estar familiarizados con temas de género u otros. Sin esta orientación, las siguientes decisiones para los esquemas, la investigación y la concientización podrían carecer de información.

Las opciones elegidas en relación al enfoque y duración de la capacitación inicial y la orientación dependen de los recursos. Al menos, deberían llevarse a cabo orientaciones informales, de preferencia con la presencia del mayor número de miembros del equipo. Con tiempo y recursos adicionales pueden ser considerados talleres más grandes para el equipo base y otros actores.

Además de estas notas de orientación, existen varios recursos técnicos disponibles para apoyar la capacitación. Muchos están enlistados en los anexos 1 y 2 de estas notas de orientación. Algunos se encuentran también en el espacio de trabajo de Informes Nacionales y Regionales sobre Desarrollo Humano [<http://hdr.undp.org/es/indh/recursos/>]. Entre estos se incluyen:

- *Informe sobre Desarrollo Humano 2007/2008* y cambio climático
- La Hoja de Ruta de Bali: Los temas claves en la negociación
- UNDP Resource Guide on Gender and Climate Change
- UNDG Note on Climate Change and UN Country Teams
- PNUD Capacity Development for Environmental Sustainability Practice Note
- National Communications Support Programme Resource Kit
- Recursos del informe sobre desarrollo humano incluyen el HDR Toolkit, *Measuring Human Development: A Primer*, el Calendario del HDR o HDR Timeline y el *Environment Thematic Guidance Note*.

Planeación de Campañas de Concientización, Alcance y Comunicación

Algunos de los principales objetivos del informe sobre desarrollo humano y cambio climático son informar, influir e inculcar políticas de desarrollo con perspectivas de desarrollo humano en aspectos de cambio climático, y soluciones a través de actividades de concientización, alcance y comunicación. Para maximizar el potencial de éxito, los equipos encargados de los informes deberían comenzar a planear las estrategias de concientización, alcance y comunicación durante las fases de preparación del informe. Estos planes deberían comenzar a identificar:

- Las diferentes audiencias clave (gobiernos centrales o locales, sociedad civil, público en general, grupos marginados, sector privado, comunidad de donantes, etc.);
- Temas clave y mensajes de concientización de desarrollo humano y cambio climático;
- Actividades antes del lanzamiento, durante el lanzamiento y de seguimiento después del lanzamiento que continúen, apoyen o complementen procesos existentes sobre cambio climático; y
- Los recursos financieros, institucionales y humanos necesarios para la implementación.

Uno de los principales retos que los equipos de cambio climático enfrentan es la necesidad de presentar información científica importante en formas que faciliten el aprendizaje y la interpretación de mensajes de sensibilización más centrados en el ser humano.

Los planes de concientización, alcance y comunicación deberían extenderse durante la segunda fase del proceso del informe: investigación, análisis, consulta y elaboración del borrador.

NOTAS

- * Algunos documentos sólo están disponibles en idioma inglés o francés.

Fase 2: Investigación, Análisis, Consulta y Elaboración del Borrador

Pasos Clave

Una vez que la mayoría de los pasos preliminares se han completado, los equipos encargados del informe se pueden embarcar en la investigación, análisis, consulta y elaboración del borrador. Durante esta etapa, varias actividades necesitan ser planeadas y completadas, para que sirvan como base y proporcionen insumos a los procesos existentes nacionales y regionales sobre cambio climático. Los equipos encargados del informe pueden:

- Hacer una lluvia de ideas y desarrollar el concepto del informe con socios clave;
- Realizar una revisión de información y literatura;
- Identificar la información existente y los huecos en el conocimiento, así como el alcance de la investigación;
- Si es necesario, comisionar la recolección de nueva información, por ejemplo, encuestas (cuantitativas y cualitativas) e investigación, revisión de políticas y evaluación de las necesidades para el desarrollo de capacidades;
- Planear e implementar consultas participativas y ejercicios de desarrollo de capacidades;
- Planear y continuar implementando actividades de concientización, alcance y comunicación;
- Crear esquemas detallados de los capítulos para su discusión y revisión;
- Iniciar bosquejos y revisiones basados en opiniones y consultas internas y/o externas —dos, tres o más borradores podrían ser necesarios para asegurar una revisión adecuada y apropiación; y
- Organizar revisiones finales, incluyendo las de expertos en estadísticas, género, y otros temas sectoriales y transversales explorados por el equipo.

El objetivo general de esta fase es producir un informe de gran calidad, al tiempo que se asegura la apropiación nacional y se apoya el desarrollo de capacidades y la sensibilización entre las partes responsables de considerar y actuar en base a

las recomendaciones de políticas del informe. Los mecanismos de consulta descritos en el capítulo anterior deben estar estrechamente involucrados en esta fase, que usualmente requiere seis meses o más.

Aspectos específicos del cambio climático y el desarrollo humano varían entre los países, y aún dentro de ellos. La siguiente sección ofrece un resumen, de carácter no obligatorio, de algunos de las áreas conceptuales, de medición y de políticas que pueden ser exploradas por los equipos encargados del informe durante las fases de investigación, análisis, consulta y elaboración de borrador. Estas pueden ayudar a delinear el texto final del informe y los mensajes de difusión.

Un Marco Conceptual

Un objetivo del informe es apoyar los actuales esfuerzos nacionales y subnacionales para orientar y movilizar a quienes diseñan políticas y a la opinión pública. Algunos actores clave podrían considerar el cambio climático como parte técnica de un aspecto ambiental, en lugar de considerarlo un tema prioritario que deba integrarse en todas las políticas de desarrollo.

Los equipos encargados de los informes pueden parcialmente afrontar este reto a través de una explicación del marco conceptual, vinculando desarrollo humano y cambio climático. Este marco debería ser la base del análisis del informe y debería apoyar estrategias más amplias de sensibilización.

Algunos vínculos a explorar incluyen:

Capacidades, libertades y elecciones

El desarrollo humano es finalmente tanto una meta como un proceso de empoderamiento de las personas para alcanzar la vida que desean a través de aumentar sus capacidades, libertades y opciones. Sucesos relacionados con el cambio climático, tales como periodos de sequías y lluvias más frecuentes e intensos, están ya impactando negativamente la capacidad de las personas de tener vidas largas y saludables, de vivir sin miedo y sin amenazas, de aprender, de tener un nivel decente de vida, y de participar en la vida de la comunidad con dignidad y autoestima.

El cambio climático podría no sólo retrasar el cumplimiento de los ODMs, también podrían significar un gran revés en los logros de desarrollo humano en el largo plazo. Por favor, ver Anexo 7 para más información sobre la relación entre cambio climático y los ODMs.

Equidad y las diferentes dimensiones de la pobreza

El enfoque de desarrollo humano llama a examinar temas de equidad dentro y a través de las fronteras nacionales para identificar los retos para el desarrollo y sus soluciones. ¿Quién se beneficia y a quién se ha dejado afuera, y por qué? El desarrollo humano pone especial énfasis en los pobres, y otros grupos sociales, políticos y/o económicamente excluidos por su sexo, edad, ingresos, origen étnico, ubicación, habilidad física o mental, etc. Son estos grupos, y las futuras generaciones, los más vulnerables a los riesgos del cambio climático, al tiempo que son los menos responsables de ellos. Ellos también podrían ser los afectados por la falta de respuestas políticas ante el cambio climático. Al mismo tiempo, algunos de los grupos y regiones que históricamente han contribuido en mayor medida a las emisiones globales, se benefician del crecimiento y son menos vulnerables a estos impactos. Las políticas dirigidas y mayor inversión necesitan llegar a las personas vulnerables si las respuestas al cambio climático han de apoyar un nuevo paradigma de desarrollo que también busque reducir la pobreza y la inequidad.

Empoderamiento y participación

El empoderamiento y la participación de grupos vulnerables, y otros actores, son metas para lograr el desarrollo humano y medios para enfrentar el cambio climático. El empoderamiento se logra cuando a los actores se les entregan los recursos y oportunidades para participar en los procesos de desarrollo. Participación e inclusión social tienen también un valor intrínseco. Desarrollar la capacidad de adaptación de los individuos, grupos y organizaciones para ayudarse a sí mismos y ayudar a otros a responder y prevenir las crisis provocadas por el cambio climático es clave para la adaptación y la mitigación. La participación puede mejorar la efectividad de las soluciones al cambio climático al apoyar debates informados y la toma de decisiones, la implementación de políticas y su revisión. El acceso a información veraz, confiable e independiente es fundamental para permitir a las personas tomar decisiones informadas y elegir comportamientos que podrían cambiar el curso del cambio climático y el impacto en sus vidas.

Eficiencia

Todos los países se enfrentan con capacidades y financiamiento limitados, en diferentes niveles. Eficiencia económica significa examinar si las personas y las instituciones pueden tener mejores condiciones si se redistribuyen los recursos o bienes, sin que esto signifique el deterioro de condiciones para otros a través del tiempo o lugares. Por ejemplo, ¿cuáles son los costos de mediano y largo plazo y los beneficios de invertir en tecnologías verdes o en instituciones de manejo del riesgo de desastre, comparado con los posibles costos de no invertir, o de invertir todo junto? ¿Cómo podrían las inversiones u otras respuestas de políticas en una industria o sector llevar a una reducción de competitividad y desempleo en otras industrias? Los encargados de diseñar políticas también enfrentan múltiples prioridades, que en ocasiones que compiten, tales como la necesidad de financiar un mayor acceso a la energía para la gente pobre y para un crecimiento económico sostenible, al tiempo que se financian tecnologías para reducir las emisiones. Es necesario considerar el uso más eficiente de los recursos cuando examinamos las opciones de políticas, sus ventajas y desventajas y la posibilidad de soluciones en las que todos ganen, incluyendo su impacto en los diferentes sectores, diferentes grupos de ingreso, y otras áreas que influyen en la inequidad.

Sustentabilidad

Las soluciones a las actuales y futuras amenazas que significa el cambio climático requieren de discusiones cuidadosas de las políticas ambientales, sociales, económicas y de sustentabilidad política. Las políticas de cambio climático necesitan ser planeadas para el corto (1 a 5 años), mediano (5 a 10 años) y el largo plazo (10 a 50 años). El crecimiento económico no tiene que estar peleado con la protección ambiental. Opciones de política pueden ser exploradas para que ofrezcan soluciones en las que todos ganen a través de la sustentabilidad en las dimensiones de medio ambiente, crecimiento y desarrollo humano. La combinación de ciertos tipos de crecimiento económico que apoyen a los más pobres y un desarrollo sostenible resistente al clima pueden llevar a mejores resultados para el desarrollo humano. Por ejemplo, las respuestas al cambio climático podrían traer beneficios en sectores, digamos el agrícola, mientras que conducen a una mejor seguridad energética o una mejor preparación ante los desastres. Las capacidades fortalecidas en los sistemas de gobernabilidad y en las instituciones para diseñar e implementar políticas de cambio climático son también clave en el apoyo a un conjunto amplio de prioridades de desarrollo humano sostenible.

FASE 2

Para mayor información sobre las conexiones entre cambio climático, medio ambiente, sustentabilidad y desarrollo humano consulte:

- El trabajo de la División de Desarrollo Sostenible
- Capítulo 20 sobre “Perspectives on Climate Change and Sustainability” del *Cuarto Informe de Evaluación* del Grupo de Trabajo II del IPCC
- Las conclusiones y recomendaciones de la Evaluación de los Ecosistemas del Milenio

Marcos conceptuales relacionados

Se pueden destacar otros conceptos de desarrollo humano en los informes de cambio climático, incluyendo seguridad humana, derechos humanos, y valores locales, creencias religiosas y escuelas de pensamiento.

El enfoque de seguridad humana destaca los riesgos y la vulnerabilidad ante el cambio climático. Éste complementa el objetivo de desarrollo humano de crecimiento con equidad a través de enfatizar las posibles pérdidas y las consecuencias de los desastres a corto plazo, así como los impactos de largo plazo del cambio climático, tales como crecimiento de la inseguridad alimentaria y amenazas a la salud. También considera los impactos del desarrollo y las políticas de respuesta en los temas de equidad y riesgos.

Para mayor información sobre el enfoque de seguridad humana consulte:

- El trabajo del Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para la Seguridad Humana
- El estudio del UNICEF sobre los efectos del cambio climático y la infancia

El enfoque basado en los derechos humanos considera las amenazas para los grupos marginados, y subraya la responsabilidad del sector público y otros actores para enfrentarlas. Los gobiernos tienen obligaciones específicas consideradas por las leyes internacionales de derechos humanos, de proteger a aquellos afectados por los impactos del cambio climático, así como políticas relacionadas con ellos. En algunos contextos, los principios y estándares de derechos humanos pueden ser usados para fortalecer argumentos para concientizar y apoyar respuestas de políticas más definidas y mejor dirigidas, a través de diferentes espacios sociales, económicos, políticos, culturales y cívicos. Para mayor información, por favor consulte el análisis sobre cambio climático y derechos humanos de la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos.

Temas de Información Especial

Para lograr progresos en el desarrollo humano, la medición y el monitoreo son aspectos fundamentales. Análisis estadísticos sólidos y evidencia empírica objetiva son los pilares de la investigación sobre desarrollo humano, los debates políticos informados y la sensibilización.

Trabajando con información de calidad

Los equipos encargados del informe deberían adherirse a estándares de información desde el principio del proceso de integración del informe. Principios estadísticos rigurosos deben ser empleados para asegurar que la información sea, en la medida de lo posible, representativa, relevante, comparable, oportuna, respaldada, y usada como base para el análisis, en lugar de ser usada para apoyar selectivamente conclusiones preconcebidas.

En el caso de encontrar limitantes como poca información y/o información e interpretaciones contradictorias, estas deberían ser discutidas dentro del informe y durante las consultas. Esto es particularmente importante, dada la falta de certeza en algunos aspectos de la información existente sobre cambio climático. Para mayor información sobre cómo garantizar la calidad y principios estadísticos consulte el documento *Measuring Human Development: A Primer*, (sólo disponible en inglés, francés y ruso) en la página web de los Informes sobre Desarrollo Humano.

Para asegurar la óptima calidad de la información, los equipos encargados del informe deben aprovechar los conocimientos de grupos asesores en estadísticas y evaluadores de estadísticas independientes.

¿Qué información está disponible —y dónde?

La información cuantitativa y cualitativa proviene de diversas fuentes nacionales e internacionales. La información existente de iniciativas de comunicación nacional en curso, PNAAs, el MDL y otros procesos debe ser utilizada cada vez que sea posible. En algunos casos, nueva información puede ser recolectada.

Dada la cantidad de aspectos del desarrollo humano que se ven afectados por el cambio climático, y viceversa, hay una gran variedad de posibles combinaciones de la información. Una de las primeras tareas es definir el alcance y tipo de investigación requerida. Lo que debería estar basado en una revisión de la información y literatura existente, la identificación de huecos en la información, y las posibilidades de comisionar nuevas investigaciones e información, considerando el tiempo disponible, los recursos financieros y conocimientos estadísticos.

Dependiendo del contexto del país, la información cuantitativa y cualitativa puede incluir:

Información técnica o indicadores ambientales: Como parte de los esfuerzos para identificar los efectos del cambio climático, los equipos encargados del informe pueden consultar información estadística disponible a nivel subnacional, nacional, regional y global. Mientras que estos datos son clave para dar soporte al análisis de los impactos en el desarrollo humano y de las respuestas de políticas, no debe abusarse de su uso en el texto del informe. Un informe sobre desarrollo humano no tiene la intención de ser una publicación técnica.

En cambio, los siguientes tipos de información pueden ser utilizados como referencia y/o publicados como anexos: inventario de gases de efecto invernadero (concentraciones del CO₂, emisiones, etc.); patrones de temperatura; patrones de lluvias/tormentas y sequías; niveles de agua en las costas, recursos de agua dulce y pesquerías; cobertura forestal, degradación del suelo y producción agrícola; otra información ambiental y de ecosistemas; efectos de sucesos específicos relacionados con el clima; y patrones de uso de energía para la industria, servicios, comunidades y hogares.

Cuando exista la disponibilidad, estos datos deberían ser extraídos de documentos de comunicación nacional, estudios nacionales hidrológicos y meteorológicos y de los informes de evaluación del IPCC. Bases de datos globales y colecciones de datos pueden ser encontrados en el Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo. Estudios adicionales sobre el clima y tendencias regionales están disponibles en la Organización Meteorológica Mundial (OMM). Investigación académica reciente, incluyendo tesis, podría ser también de utilidad.

Extensas colecciones de datos sobre desarrollo humano: Además de la información técnica sobre cambio climático, información que refleje las tendencias previas y actuales del desarrollo humano puede también ser incorporada en el análisis y los trabajos de soporte. Estos datos pueden integrar información estadística que refleje el progreso o la falta de éste en relación a los ODMs y otros objetivos locales de desarrollo humano. Estos deben apoyar el análisis que va más allá del análisis de la pobreza basado en el ingreso económico, y considerar las múltiples dimensiones del desarrollo humano a niveles macro, de comunidad, de hogar y personal.

Estos datos pueden apoyar el análisis sobre cambio climático a través de áreas como: datos demográficos y densidad de población; trabajo, niveles de empleo y medios de vida; niveles de ingreso; salud; VIH y SIDA; educación; acceso a los servicios públicos y migración.

Información macroeconómica y por sector: Como parte del análisis multidisciplinario requerido para la investigación sobre los impactos del cambio climático en el desarrollo humano, debería también ser incluida información adicional a nivel macroeconómico, e información relevante por sectores y presupuestaria. Esto podría considerar: el sector energético; agricultura, pesquería y silvicultura; industria; turismo; comercio y servicios; ciencia y tecnología; transporte; vivienda, infraestructura y asentamientos humanos; el sector informal y manejo de desastres.

La selección de los sectores en los que se centrará el análisis depende de diferentes criterios, y también de los contextos nacionales y regionales. Dos de las consideraciones más importantes son los impactos potenciales en los grupos vulnerables, y su importancia para el crecimiento económico sostenible.

Comparación de información regional e internacional: Los equipos encargados del informe pueden considerar el uso de información nacional, regional e internacional para llevar a cabo análisis comparativos, y para apoyar una discusión más informada y extensa de las opciones de políticas.

En Croacia, el equipo encargado del informe recurrió a socios como instituciones nacionales de investigación y grupos de investigación de la industria, así como a expertos nacionales y un economista internacional experto en cambio climático, para recolectar, analizar y presentar la información sobre: los costos estimados de sucesos ambientales extremos; ataques cardiacos y mortalidad durante las olas de calor; el atractivo de los destinos turísticos; empleo, incluyendo empleo temporal e informal; agricultura sostenible y uso de suelo; recursos de agua para generar energía hidroeléctrica e irrigación; pobreza y grupos vulnerables, especialmente los ancianos; elevación de los niveles del mar y las amenazas a las zonas costeras.

Entre las fuentes primarias de datos para el informe se incluyen censos de población y vivienda, encuestas a las familias y entidades administrativas. Fuentes secundarias de información pueden incluir ONGs nacionales e internacionales; agencias bilaterales, regionales y multilaterales de desarrollo; informes de los ODMs y otros informes nacionales clasificados en la categoría de convenciones y tratados de las Naciones Unidas; e informes nacionales y regionales de desarrollo humano existentes.

Si el equipo encargado del informe utiliza una variedad de fuentes de información, puede enfrentarse a contar con datos diferentes e incluso no comparables. Los recolectores de la información podrían emplear diferentes definiciones, y diferentes técnicas de investigación e interpretación de la información. Los metadatos de las colecciones de información podrían también variar. Los equipos deben evaluar estas discrepancias y explicarlas junto con otras limitaciones de la información.

Búsqueda de nueva información — cuando sea necesario

Los equipos encargados del informe deberían recurrir a las fuentes existentes de información cada vez que sea posible. Si la información no existe, o si ésta no es confiable, completa o actualizada, los equipos pueden buscar reunir nueva información. Dependiendo de las necesidades, y las limitantes financieras, institucionales y de tiempo, la búsqueda de nuevos datos puede incluir contratos especiales para:

- Entrevistas a familias, por ejemplo, en recursos, uso de tiempo y mecanismos de supervivencia;
- Encuestas de opinión, por ejemplo, sobre las amenazas del cambio climático y la calidad de los servicios públicos;
- Encuestas con expertos y actores, por ejemplo, sobre opciones de políticas y balances de ventajas y desventajas; y/o
- Casos de estudio, por ejemplo, sobre los impactos locales del cambio climático y sus soluciones.

Los equipos encargados del informe pueden también considerar recolectar información para evaluar las necesidades de desarrollo de capacidades, tales como las formas de adaptación de las familias a los riesgos del cambio climático, o cómo las instituciones pueden diseñar e implementar políticas de adaptación y mitigación, y cómo la sociedad civil puede influir en los debates de políticas.

Al incluir una combinación de fuentes cualitativas y cuantitativas, los equipos encargados del informe pueden con mayor facilidad transformar información técnica en historias centradas en los seres humanos y en mensajes de sensibilización.

En Croacia, la oficina del país del PNUD comisionó tanto una encuesta de opinión pública como una evaluación rápida de la capacidad institucional. Con la encuesta de opinión pública se entrevistó a mil croatas, y se encontró que 96 por ciento cree que el cambio climático es un problema “serio”. La información se obtuvo de una forma relativamente económica, pero arrojó datos importantes que dieron forma a las recomendaciones del informe, y que sirvieron como “gancho” en las historias de los periodistas que cubrieron el informe. El ejercicio incluyó una encuesta telefónica estructurada para producir información comparable con información europea, y una serie de entrevistas estructuradas con actores clave en el diseño de políticas y expertos en cambio climático.

Podría ser de mayor utilidad para los equipos el identificar investigaciones de varios años y las prioridades de desarrollo para los gobiernos y otros socios, más que intentar llevar a cabo

profundas investigaciones con un presupuesto y tiempo limitados. En Kazajstán, por ejemplo, el equipo encargado del informe se enfrentó a escasa información sobre el impacto del cambio climático en el desarrollo humano, especialmente en ruso y kazajo. Aún cuando el informe y la Segunda Comunicación Nacional de Kazajstán al UNFCCC coincidieron, existía una limitada información del contexto sobre indicadores de monitoreo nacionales y subnacionales. La calidad en la recolección de información y la disponibilidad de información histórica estuvo limitada por el escaso financiamiento y la falta de expertos. Por estas razones, se decidió no invertir en exhaustivos estudios sobre la capacidad de adaptación de los ecosistemas y evaluaciones de impacto, y en su lugar se decidió señalar que estos temas requieren de investigaciones lideradas por el gobierno más profundas y frecuentes.

Análisis de la información

Los equipos encargados del informe pueden considerar varias técnicas para analizar la información. Las decisiones en cuanto al alcance del trabajo están en parte determinadas por la disponibilidad de la información y el conocimiento existente para el análisis de la información. Es importante trabajar con lo que está disponible, al tiempo que se está conciente de lo que la información puede o no ofrecer.

A pesar de las potenciales limitantes, los equipos pueden usar esta fase del proceso de preparación del informe como una oportunidad para fortalecer la capacidad nacional de análisis de información sobre cambio climático. Algunas de las áreas clave de trabajo en relación a la búsqueda de información son:

Descubrir inequidad y marginación al examinar la información: El análisis del informe debería explorar e identificar la existencia de inequidad, vulnerabilidad y marginación, que podrían ser más evidentes una vez que se examina la información. Algunos de los datos más importantes a examinar son: sexo, edad, ingreso, habilidad física y mental, ubicación geográfica, etnicidad, medios de vida y educación (ver Tabla 1).

En algunas comunidades, entre las personas con menor capacidad de adaptación al incremento de temperaturas, sequías y acceso limitado a agua limpia, se incluye a mujeres, ancianos, niños y grupos indígenas. Otros grupos marginados podrían incluir personas viviendo en áreas rurales y de bajos niveles de ingresos y educación, trabajadores menos calificados y sus familias, o barrios pobres urbanos en ciudades susceptibles a tifones o inundaciones costeras.

Evaluar el riesgo y la vulnerabilidad: Evaluar la vulnerabilidad al cambio climático de diferentes ubicaciones geográficas

y las comunidades que viven en ellas es una importante medida y una técnica de análisis. Los resultados de dichas evaluaciones pueden permitir promover de manera más efectiva el mensaje, una mejor toma de decisiones y programas de adaptación mejor dirigidos. Estas evaluaciones deberían incluir al menos tres elementos.

Primero, deberían identificar las correlaciones con vulnerabilidad. Por ejemplo, programas que ayudan a las familias a lidiar con eventos inesperados están mejor dirigidos en áreas altamente vulnerables y bajos niveles de pobreza, mientras que programas dirigidos a aliviar la pobreza estructural están mejor ubicados en áreas con altos niveles de pobreza pero poca vulnerabilidad.

Segundo, las evaluaciones deberían examinar las fuentes de la vulnerabilidad a través de caracterizar los riesgos y acontecimientos enfrentados por las poblaciones y su distribución.

Tercero, estas deberían determinar los huecos entre los riesgos y los mecanismos de manejo de riesgo, incluyendo las medidas en los hogares y las redes de seguridad pública relacionadas con consumo, salud, educación y programas de empleo, así como transferencia de dinero, transferencias relacionadas con crisis y transferencias relacionadas con seguros.¹

Para identificar el nivel de vulnerabilidad se pueden utilizar indicadores cuantitativos y cualitativos, incluyendo discusiones en grupo. La investigación puede explorar las formas en las que ciertas formas de supervivencia están ligadas a mayor riesgo y vulnerabilidad al cambio climático, y cuáles estrategias de supervivencia y recursos están disponibles para enfrentar estos riesgos.

Esta información puede combinarse con otros datos. Por ejemplo, vulnerabilidad a las sequías se puede mostrar con información sobre lluvias, tipos de cultivo, migración estacionaria, etc. Información adicional sobre herramientas de investigación que sirvan para evaluar e identificar la vulnerabilidad, puede ser encontrada en inglés en: *Risks, Shocks and Human Development*.

Emplear información sobre género para el análisis y para incidir en las políticas: Para identificar desigualdad relacionada con género y sus correspondientes opciones de mejoras políticas, los equipos encargados del informe pueden considerar una amplia gama de información sobre género. Examinar los indicadores por sexo es un aspecto importante. Sin embargo, los investigadores deberían ir más allá, y examinar las causas subyacentes de la falta de equidad de género, cómo

Tabla 1: Dimensiones de Desagregación para Descubrir Inequidad

<p>Características individuales</p> <ul style="list-style-type: none"> Sexo Habilidad psicológica y mental Grupo de edad (niños, jóvenes, ancianos, etc.) Grupo étnico Migrante/no migrante Posición del que encabeza la familia 	<p>Dimensiones espaciales</p> <ul style="list-style-type: none"> Nacional Regional Provincial Distrital Urbano/rural Barrio pobre/barrio no pobre
<p>Empleo</p> <ul style="list-style-type: none"> Sector (agricultura, industria, servicios) Situación (forma, informal) 	<p>Ingreso</p> <ul style="list-style-type: none"> Quintil de ingreso Línea de pobreza (arriba o abajo de la línea de pobreza) Acceso a crédito/seguros Propiedad de la tierra, uso de la tierra
<p>Educación</p> <ul style="list-style-type: none"> Grado de estudios (primaria, secundaria, universidad) Alfabetización 	<p>Otras dimensiones posibles</p> <ul style="list-style-type: none"> Otros grupos minoritarios Áreas propensas a conflictos Otras clases económicas que requieran políticas especiales

Fuente: Adaptado de Measuring Human Development.

FASE 2

las relaciones de poder las determinan, y la conexión con las consecuencias para desarrollo de mujeres, hombres y la sociedad en su conjunto.

La información puede revelar que las vulnerabilidades asociadas a género pueden verse exacerbadas en sucesos de cambio climático, incluyendo aquellas relacionadas con ingreso, toma de decisiones, acceso a información meteorológica, elecciones de salud y sus consecuencias, educación y capacitación. También puede revelar casos más específicos de discriminación y riesgos relacionados con acontecimientos de cambio climático y respuestas de políticas, tales como altos índices de violencia de género, diferencia en los índices de asistencia escolar, desigualdad en el acceso a servicios públicos, y asistencia mal coordinada después del impacto de acontecimientos climáticos.

Qué hay del uso de índices compuestos?

Varios índices de cambio climático y otros índices ambientales más generales ya han sido desarrollados, incluido el de la Huella Ecológica. A pesar de las muchas limitaciones de los índices compuestos (complejidad técnica, interpretaciones erróneas, excesos en la agrupación, etc.) su uso cuidadoso puede conducir a un mejor entendimiento de los aspectos clave del cambio climático y el desarrollo humano, así como a fortalecer las campañas de concientización que busquen soluciones a estos problemas. Los equipos encargados del informe pueden emplear índices compuestos ya existentes, adaptarlos o, en algunos contextos, crear nuevos. Información adicional sobre el uso y limitaciones de estos índices está disponible en *Measuring Human Development: A Primer* (sólo disponible en inglés, francés y ruso).

Como parte de un análisis más amplio sobre las condiciones nacionales y regionales del desarrollo humano, los equipos encargados del informe pueden calcular los cuatro índices compuestos del desarrollo humano: el Índice de Desarrollo Humano (IDH), Índice de Desarrollo ajustado por Género (IDG), Índice de Potenciación de Género (IPG) e Índice de pobreza humana (IPH). El informe sobre desarrollo humano también analiza opciones para incorporar las dimensiones ambientales en los ya existentes y/o en los nuevos índices globales compuestos.

Preguntas de Desarrollo Humano a Analizar

Esta sección ofrece una serie de preguntas y temas que los equipos encargados del informe pueden explorar para descubrir inquietudes relacionadas con el desarrollo humano, e informar recomendaciones de políticas sobre adaptación y mitigación (ver en el Cuadro 1 la definición básica de adaptación).

Dada la extensa cantidad de aspectos y contextos del desarrollo, la sección no está planeada para ser seguida al pie de la letra y tampoco considera todas las opciones posibles. De manera general, toca algunos temas clave relacionados con: los impactos directos del cambio climático en las personas, especialmente grupos vulnerables; impactos relacionados con los sectores, y temas de adaptación y mitigación; los vínculos con conflictos y migración; planeación integral del desarrollo; y desarrollo de capacidades.

Las preguntas intentan ayudar a los equipos a definir mejor la dimensión y aspectos centrales del análisis al tiempo que aplican un enfoque de desarrollo humano multidisciplinario y sus principios de equidad, eficiencia, empoderamiento y sustentabilidad. Se incluyen ejemplos de diferentes regiones y países para enfatizar los retos a los que se pueden enfrentar en la práctica y las posibles respuestas de políticas.

El Impacto en las personas, especialmente en los grupos vulnerables

¿Cuáles son los mayores riesgos provocados por el cambio climático y sus impactos en los esfuerzos regionales, nacionales y subnacionales por alcanzar los ODMs, y otros objetivos de crecimiento sostenible y desarrollo humano?

Por favor, ver el Anexo 7 que contiene una tabla general de los vínculos entre cambio climático y los ODMs.

¿Cuáles son los grupos vulnerables a estos riesgos, en qué periodo de tiempo y por qué? ¿Cuáles grupos podrían beneficiarse del cambio climático a lo largo del tiempo?

Cuadro 1: Qué Significa Adaptación

Adaptación es una respuesta a las condiciones actuales o esperadas del clima o sus efectos, y que tienen un impacto negativo en el desarrollo humano. Es un concepto amplio que puede ser usado para describir una variedad de formas de reducir la vulnerabilidad. La adaptación a los impactos negativos del cambio climático generalmente se lleva a cabo de dos formas: Con anticipación (antes de que los impactos se hagan presentes) y reactivo (como respuesta a los primeros impactos). Las medidas de adaptación pueden ser implementadas por actores públicos y privados.

Fuente: Adaptado del Tercer Informe Evaluación del IPCC.

Cuadro 2: Los factores de Vulnerabilidad*

La magnitud en la que el cambio climático afecta al desarrollo humano depende tanto de los niveles de riesgo como de los niveles de vulnerabilidad. Vulnerabilidad es diferente de riesgo. Mientras riesgo se refiere a la exposición a peligros externos sobre los cuales las personas tienen un control limitado, vulnerabilidad es una medida de la capacidad de la gente de controlar estos peligros — prepararse para, vivir con ellos, y recuperarse en poco tiempo, con la posibilidad de pérdidas irreversibles en su bienestar.

Cuando los ciclones tropicales y las inundaciones azotan una ciudad

como Manila en las Filipinas, la ciudad entera está expuesta a riesgos. Sin embargo, las personas más vulnerables son aquellas viviendo en casas improvisadas, de los sobrepoblados barrios pobres en las orillas del río Pasig, no las que viven en zonas ricas.

En cualquier país, los procesos por los que los riesgos se convierten en vulnerabilidad están definidos por el estado subyacente de desarrollo humano, incluyendo desigualdades en el ingreso, las oportunidades y el poder político que margina a los pobres. Altos niveles de dependencia económica de la agricultura, un promedio

de ingresos bajo, condiciones ecológicas frágiles, y localización en áreas que sufren patrones climáticos extremos, son factores de vulnerabilidad.

* Existen diferentes definiciones usadas para explicar vulnerabilidad y otros términos relacionados con el cambio climático. Los equipos deberían evaluar cuidadosamente cuáles definiciones se ajustan mejor a los temas y objetivos del informe, y usar los términos de forma consistente en todo el documento.

Fuente: Adaptado del Informe sobre Desarrollo Humano 2007/2008, Capítulo 2.

¿Cuáles son las causas subyacentes y los factores detrás de la “inequidad en las vulnerabilidades”? ¿Cómo podemos resolverlas?

Aún cuando los efectos del cambio climático son diferentes entre los países y dentro ellos, hay varias categorías amplias para los posibles impactos en el desarrollo humano. Ver Cuadro 2, 3 y 4 sobre los factores de vulnerabilidad y los temas para los diferentes grupos.

El aumento del nivel del mar y la exposición a eventos climáticos extremos: El aumento del nivel del mar y de los eventos climáticos tales como tormentas tropicales, inundaciones y derrumbes ponen en peligro a comunidades en pequeñas islas de países en desarrollo, ubicadas a lo largo de zonas costeras, y planicies inundables tierra adentro. Estos eventos climáticos pueden ser devastadores, y tener consecuencias de largo plazo —frecuentemente ignoradas— que podrían retrasar los progresos en el desarrollo humano por generaciones. Si la temperatura global aumenta entre 3 y 4 grados Celsius, 330 millones de personas podrían ser desplazadas por las inundaciones, particularmente en Bangladesh, el Bajo Egipto, Vietnam y las pequeñas islas del Caribe y el Pacífico.

Para más información sobre los vínculos entre cambio climático y vivienda urbana, transporte y energía, vea el sitio web ONU Habitat.

Reducción en la producción agrícola e inseguridad alimentaria: El cambio climático afectará las lluvias, la temperatura y la disponibilidad de agua para la agricultura en zonas vulnerables, particularmente en África subsahariana, Latinoamérica, y el sur de Asia. Como resultado, el número de persona con desnutrición podría aumentar a 600 millones para

Cuadro 3: ¿Cuáles Grupos Podrían Ser los Más Afectados?

En Croacia, el equipo encargado del informe analizó varios de los grupos vulnerables al riesgo de sufrir los impactos del cambio climático en el corto y largo plazo. Esto incluyó grupos viviendo en zonas del país donde los medios de supervivencia dependen en mayor medida de los patrones de tiempo, tales como agricultores y pescadores; aquellos con bajos niveles de educación e ingreso; personas de la tercera edad, especialmente aquellos susceptibles a problemas de salud en las vías respiratorias y el corazón; y madres que son cabeza de familias. El informe recomendó investigación adicional sobre estos grupos para formular mejores respuestas.

FASE 2

2080. Pérdidas en la productividad agrícola pueden reducir el ingreso y disminuir el acceso a servicios de salud y educación, reforzando los ciclos de pobreza y vulnerabilidad. En contraste, en ciertas regiones y para algunos grupos, a lo largo de diferentes periodos de tiempo, el cambio climático podría estimular la productividad agrícola, y mejorar la seguridad alimentaria y los medios de vida.

Para mayor información sobre seguridad alimentaria vea el trabajo de:

- Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO, por sus siglas en inglés)
- Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA)

Presión sobre los recursos hídricos y escasez: Para algunas regiones, cambio climático significará nuevos patrones de lluvias, sequías y periodos prolongados de escasez de agua. Cambio en los patrones y el derretimiento de los glaciares agregará presión a los ecosistemas, poniendo en riesgo el flujo de agua para irrigación y asentamientos humanos. 1.8 billones más de personas podrían vivir en un ambiente de escasez de agua para 2080. Asia Central, el norte de China, el Medio Oriente, la región de Los Andes y

la parte norte del Sur de Asia son particularmente vulnerables a la escasez de agua.

Para mayor información sobre el impacto de las sequías, vea el trabajo de:

- El Drylands Development Centre (DDC) de las Naciones Unidas
- The African Drought Risk and Development Network (ADDN)
- La Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (CNULD)

Ecosistemas y biodiversidad: Todas las comunidades dependen de los servicios que les brindan los ecosistemas en sus diferentes modos de subsistencia, aún cuando estos ecosistemas han sido alterados por la actividad humana. El cambio climático amenaza la existencia de ecosistemas como los humedales, el Ártico y los arrecifes de coral. El daño causado a estos ecosistemas y a la biodiversidad que habita en ellos tiene un impacto decisivo en actividades humanas como la pesca, cacería y otros medios de vida importantes para la economía, la sociedad y la cultura.

Para mayor información sobre biodiversidad, ver el trabajo de:

- El Convenio sobre la Diversidad Biológica

Cuadro 4: Reducción de Riesgos para la Infancia

Ocho acciones clave que contribuirán a la reducción de los riesgos de la infancia frente al cambio climático son:

1. Abastecimiento de agua en los hogares, salubridad e higiene —incluyendo tratamiento de aguas, terapias de hidratación oral, educación sobre higiene y salubridad.
2. Recarga de los acuíferos subterráneos y recuperación de cuencas —incluyendo recolección de agua de lluvia, captación de escurrimientos de agua, limpieza de cuencas, plantación de árboles y restauración de la biodiversidad.
3. Reducción del riesgo de desastre y prevención —incluyendo mapeo de riesgos y planes de evacuación.

4. Protección ambiental y restauración —tales como jardines escolares y comunitarios, plantación de árboles y limpieza de agua estancada y desechos sólidos.

5. Soluciones de energía renovable —incluyendo energías limpias para los hogares, escuelas, energía solar y eólica, bombas de agua, y soluciones limpias y eficientes para cocinar y calentar los hogares.

6. Intervenciones relacionadas con la salud —incluyendo mejoramiento de la infraestructura básica de salud pública, vigilancia de la salud ambiental, redes con insecticida para moscos, medicina preventiva contra la malaria y tratamiento.

7. Capacitación comunitaria —incluidos educación ambiental para escuelas y espacios abiertos a los niños, microempresas para mujeres, educación para el desarrollo sostenible, acciones locales participativas, capacitación vocacional y creación de empleos.

8. Protección social y apoyo psicológico —incluidas habilidades para la vida y solución de conflictos, educación y otros programas de apoyo a los medios de subsistencia y funcionamiento de la comunidad, acciones de “redes de seguridad” para ayudar a prevenir la separación de las familias y la explotación infantil, e intervenciones para enfrentar estrés y traumas familiares e individuales.

Adaptado de “El Cambio Climático y la Infancia” de UNICEF.

Para mayor información sobre respuestas de adaptación basadas en los ecosistemas, tales como políticas de manejo de humedales costeros, consulte el trabajo de:

- La Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN)

Salud: Las impactos de eventos climáticos son una gran amenaza para algunos de los recursos más valiosos de la gente viviendo en la pobreza —la salud y el trabajo. El deterioro en la nutrición y la caída de los ingresos incrementan la vulnerabilidad a enfermedades y resultan en menores recursos para tratamientos médicos. Sequías e inundaciones pueden atraer una diversidad de problemas a la salud, incluyendo un incremento en diarrea en los niños, cólera, problemas de la piel y desnutrición aguda. El cambio en los patrones del clima podría exponer a otras 220 a 400 millones más de personas a la malaria. Temperaturas más altas pueden llevar a mayores riesgos por el golpe de calor entre los grupos vulnerables, quienes también se enfrentan a un incremento en afecciones respiratorias debido al incremento en la concentración de ozono.

Para más información sobre los vínculos entre salud y cambio climático, consulte el trabajo de:

- OMS
- El Banco Mundial
- Estudios publicados por *The Lancet*

¿Cuáles son los diferentes impactos del cambio climático en mujeres y hombres?

¿En qué grado las estrategias de adaptación y mitigación distinguen entre géneros?

Es importante que los equipos encargados del informe analicen los diferentes impactos del cambio climático en hombres y mujeres, y las opciones de respuestas de políticas diferenciadas de acuerdo al género.

Este tipo de análisis debería examinar la percepción de hombres y mujeres sobre lo que significa riesgo y sus respuestas ante éste, así como sus impactos en salud, disponibilidad de agua, tiempo de uso, seguridad alimentaria e ingreso. Los roles de las mujeres y los hombres en el manejo de ecosistemas y toma de decisiones también son clave. Algunas veces, las políticas de género “neutrales” fallan en aprovechar el conocimiento de las mujeres sobre el manejo de los ecosistemas y los recursos naturales, dados sus roles en el hogar y en la comunidad para la recolección de agua y leña, así como la cosecha de granos.

Los equipos deberían también buscar evidencia de los papeles positivos que hombres y mujeres pueden desempeñar

en la prevención de desastres, su conocimiento de los servicios ecológicos, mecanismos de subsistencia, uso de suelo y energía, divulgación de la información y participación en debates.

Para más información sobre los vínculos entre cambio climático y género visite por favor:

- El trabajo del Women’s Environment and Development Organization
- Resource Guide on Gender and Climate Change del PNUD
- Gender and Development, Volumen 17, Número 1, Marzo 2009

Temas de sectores, adaptación y mitigación

¿Cuáles son los impactos de los sucesos provocados por el cambio climático en áreas como agua y salubridad, agricultura, silvicultura, pesca, infraestructura, asentamientos humanos, turismo, caminos y transporte, industria, comercio, energía y otros sectores?

¿Cuáles son los efectos en las personas y comunidades que dependen de esos sectores para su subsistencia, ingreso, identidad cultural, etc.?

Al enfrentarse a estas preguntas, los equipos podrían querer examinar cómo los marcos de la gestión integrada de recursos hídricos (GIRH) enfrentan los impactos del cambio climático al tiempo los vinculan con temas de otros sectores o temas transversales. Adaptación no sólo se refiere a infraestructura física, sino también a dónde se produce, quién la controla y quién tiene acceso a ella.

Los principios que guían las reformas del sector hídrico, incluyendo su ubicación, control de contaminantes, distribución equitativa, sustentabilidad ambiental y desarrollo económico, pueden ayudar a la mejor planeación y manejo a niveles nacionales y locales. Por ejemplo, la Gestión Nacional Integrada de Recursos Hídricos y el Plan de Uso Eficiente del Agua en Kazajstán, busca establecer niveles de uso dentro de los límites de sustentabilidad ecológica y ofrece un marco para una planeación coherente de todos los recursos hídricos.

Para mayor información sobre GIRH y los vínculos entre cambio climático, agua y desarrollo humano, consulte los recursos disponibles de*:

- El Programa de Gobernabilidad del Agua
- El sitio Waterwiki Net
- El Informe Especial del IPCC sobre Cambio Climático y Agua
- Información del PNUD sobre manejo de agua y género

FASE 2

Para más información sobre otras metodologías de sectores, por favor consulte:

- Las recomendaciones del UNFCCC

Para mayor información sobre empleo, medios de vida y cambio climático por favor visite**:

- El trabajo de la OIT sobre empleos verdes

¿Cómo pueden los programas de redes de seguridad social identificar y empoderar a las personas para que enfrenten los impactos inmediatos y de largo plazo del cambio climático, especialmente a los grupos marginados y vulnerables?

¿Cómo se pueden fortalecer efectivamente los mecanismos de adaptación y estrategias de supervivencia que ya han sido usados por grupos vulnerables?

Además del impacto provocado por severos eventos climáticos, los grupos vulnerables también se enfrentan al crecimiento gradual de los riesgos provocados por el cambio climático. Fortalecer los programas de protección social puede ayudar a que la gente maneje esos riesgos mientras que incrementa sus oportunidades de empleo, nutrición y educación. El cambio climático ofrece poderosas razones para fortalecer las redes de seguridad para los pobres, especialmente a través de programas de empleo, transferencias de dinero, transferencias relacionadas con crisis y transferencias relacionadas con seguros.²

Para más información sobre temas de adaptación y actualizaciones de estrategias visite:

- The Adaptation Learning Mechanism
- La Red de Adaptación al Cambio Climático (Eldis)
- weADAPT
- AfricaAdapt
- Información sobre adaptación del Banco Mundial y el *Informe sobre el Desarrollo Mundial 2010: Un Nuevo Clima para el Desarrollo*.
- La UNFCCC

¿Cómo se puede fortalecer a las instituciones de manejo del riesgo de desastre y a los sistemas de respuesta?

Los planes de reducción de desastres relacionados con el clima necesitan ser integrados en las estrategias nacionales de desarrollo y en las instituciones. Por ejemplo, el gobierno de Indonesia ha promulgado la Ley Nacional de Manejo de Desastres como un marco regulatorio para el manejo de los riesgos relacionados con el clima. Con el apoyo del PNUD, el Gobierno ha desarrollado un Plan Nacional de Acción sobre el Cambio

Climático que incluye mejoras en la prevención del desastre, protección contra la desnutrición, e inversión en el abastecimiento de agua y manejo de inundaciones.

Para más información sobre manejo del riesgo de desastre y respuestas, vea el trabajo de:

- La Unidad de Prevención y Recuperación de Crisis (BCPR, por sus siglas en inglés)
- Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres

Para mayor información sobre las dimensiones del riesgo de desastre en temas de género, manejo y adaptación al cambio climático, por favor vea las “Stories from the Pacific” del PNUD. (sólo disponible en inglés).

Además de revisar temas de adaptación, los equipos encargados del informe pueden también explorar una amplia gama de temas de mitigación, incluidos los de energía y uso de suelo, sus implicaciones en el desarrollo humano, vínculos con los temas de adaptación discutidos arriba y las correspondientes opciones de políticas (ver Cuadro 5).

Los análisis pueden hacer una revisión crítica de los planes existentes del gobierno sobre adaptación y mitigación. Por ejemplo, muchos países tienen un plan de acción nacional sobre cambio climático. Podría ser de utilidad el comparar estos planes con las metas nacionales de mitigación, los compromisos internacionales, y las reducciones propuestas en el *Informe sobre Desarrollo Humano 2007/2008* y las discusiones en curso sobre mitigación del cambio climático.

¿Cómo se pueden optimizar las políticas gubernamentales y las regulaciones para balancear las necesidades de largo plazo de reducción de emisiones, mientras que se reducen las desigualdades y se incrementa el acceso de los pobres a la energía, se promueve el crecimiento sostenible y se apoyan otras prioridades de desarrollo humano?

El sector energético es el mayor generador de gases de efecto invernadero, con aproximadamente 85 por ciento de las emisiones de dióxido de carbono provenientes de los combustibles fósiles.³ La agricultura y el cambio de uso de suelo son otras dos fuentes de estas emisiones.⁴

Los equipos encargados del informe pueden examinar las diferentes opciones de producción de energía, sus implicaciones para el desarrollo humano, sus ventajas y desventajas, y las oportunidades de soluciones sostenibles, eficientes, y equitativas, en las que todos ganen. Estas pueden abarcar una amplia selección de políticas, entre ellas: el establecimiento de un gasto nacional de carbono con objetivos para reducir las emisiones incorporados en la legislación nacional; impuestos y/o programas de fijación

de límites máximos y comercio de emisiones (en inglés cap-and-trade); el incremento en la eficiencia energética y de combustibles a través de regulaciones más fuertes y su obligatoriedad en la industria, el transporte, la agricultura, la construcción y los electrodomésticos; incentivos fiscales para el desarrollo y uso de energías alternativas renovables, desarrollo y uso de energías limpias a través de la participación en el Mecanismo de Desarrollo Limpio y programas de mitigación relacionados; incidencia política y apoyo a nuevos y más “empleos verdes”; e inversión social y económica mejor enfocada en grupos, regiones y sectores afectados de forma negativa por las políticas de mitigación y compensación.

¿Cómo están las personas y los sectores productivos cubriendo sus necesidades energéticas? ¿Cuáles desigualdades existen en el acceso y el uso de la energía entre los diferentes grupos?

El Informe sobre Desarrollo Humano 2007/2008 señala: “Incrementar el acceso de la gente pobre a servicios de electricidad económicamente asequibles sigue siendo una de las mayores prioridades del desarrollo. Estimaciones actuales muestran que el número de personas que dependen de la biomasa crecerá en la siguiente década y más allá de ella, especialmente en África subsahariana. Esto pondrá en riesgo el progreso hecho para lograr varios de los ODMs, incluyendo aquellos relacionados con la supervivencia de niños y madres, educación, reducción de la pobreza y sustentabilidad ambiental”.

¿Qué impactos negativos tienen las actuales formas de uso de energía en las personas y sus comunidades en términos de salud, medios sostenibles de vida, etc.?

¿Qué energía adicional se requiere para estimular el logro de los ODMs y objetivos relacionados con el desarrollo humano?

Cuadro 5: Qué Significa Mitigación

Mitigación se refiere a todas las intervenciones humanas que reducen las fuentes de o mejoran la absorción de gases de efecto invernadero (adaptado del Tercer Informe de Evaluación del IPCC; véase también el Cuarto Informe de Evaluación del IPCC).

Lo que mitigación del cambio climático significa: Reducir la dimensión (velocidad, índice, magnitud, probabilidad, alcance) del cambio climático global inducido por la actividad humana.

Lo que mitigación del cambio climático no significa: Mitigación de desastres.

¿Cuáles formas de energía alternativa pueden ser consideradas: eólica, solar, biocombustibles, hídrica, etc.? ¿Cuáles son los vínculos entre un cambio a biocombustibles u otras fuentes de energía alternativa y los precios de los alimentos, seguridad alimentaria y medios de subsistencia?

Como el Marco para un Acuerdo Post-2012 sobre Cambio Climático: Iniciativa de Liderazgo Global para la Acción Climática señala: “Seguridad energética y seguridad climática están entrelazadas y deberían ser afrontadas al mismo tiempo... Energía renovable es una propuesta en la que todos ganan dirigida a todos los países:

- Brinda oportunidades para aliviar la pobreza y para satisfacer las necesidades de energía en áreas rurales y remotas;
- Ayuda a generar empleos y crea oportunidades económicas locales;
- Ayuda a reducir el cambio climático y contribuye a la protección de la salud humana” (2007, p. 8)

Para más datos sobre mitigación y temas relacionados con energía, por favor consulte**:

- Información del PNUD sobre energía
- Información del Banco Mundial sobre mitigación del cambio climático
- El World Resources Institute, en particular su sección sobre “Climate, Energy and Transport”. Presenta una ruta crítica para una economía segura y de bajas emisiones de dióxido de carbono, creado de forma conjunta con el Centre for Strategic & International Studies. Ver también la sección “Technology, Green Power and Renewable Energy”
- The Stern Review on the Economics of Climate Change, especialmente la Parte III, Capítulo 12, “Opportunities and wider benefits from climate policies”. Ver también Parte IV, Capítulos 14 al 17 “Policy responses for mitigation”

¿Cómo el uso de suelo, la agricultura, la deforestación y la degradación contribuyen al cambio climático y cuáles son sus impactos en el desarrollo humano?

¿Cuáles son algunos de los temas clave para lograr soluciones más sostenibles, y equitativas en el desarrollo humano?

¿Cuál es la capacidad del gobierno de controlar la tala ilegal y definir la tenencia de la tierra de los grupos indígenas? ¿Cuáles es la relación entre la elevación de los precios de los productos y la demanda de uso de suelo para agricultura y la deforestación?

FASE 2

La deforestación libera carbono en la atmósfera como resultado de la quema y pérdida de biomasa. De acuerdo al IPCC, entre 11 y 28 por ciento de las emisiones totales son causadas anualmente por deforestación. Contar con bosques sanos es vital para la seguridad alimentaria y el medio de vida sostenible de aproximadamente 1.6 billones de personas a nivel global, incluidos los aproximadamente 60 millones de indígenas que dependen totalmente de ellos.

La reforestación y la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de Bosques (REDD) representan grandes oportunidades para que los países reduzcan sus emisiones totales. Para que los esfuerzos por reducir la pobreza sean también favorecidos, se necesita dar mayor atención a la participación de comunidades locales, frecuentemente pobres, que dependen de estos recursos para su subsistencia.

Los equipos encargados del informe pueden explorar cómo la conservación, el manejo sostenible de los bosques y otras formas de uso de suelo, biodiversidad, áreas protegidas, pagos por servicios ambientales y ecoturismo pueden incrementar el poder de decisión de las personas en sus comunidades y promover los esfuerzos de mitigación.

Para mayor información sobre REDD, agricultura y uso de suelo, por favor vea el trabajo de:

- El Programa UN REDD
- Información del Banco Mundial sobre bosques y silvicultura
- El Global Canopy Programme**

Los vínculos entre conflicto y migración

¿Cuáles son los vínculos entre cambio climático y conflicto?

El cambio climático puede exacerbar las desigualdades existentes y eso puede incrementar los conflictos y las amenazas a la estabilidad y seguridad local, nacional y regional. El aumento en la competencia por el acceso a tierras, agua y otros recursos naturales clave puede desembocar en violencia.⁵ Esta ha sido la causa en países como Chad, Kenia y Sudán, donde la desertificación y las sequías han intensificado la competencia por la tierra entre agricultores establecidos y pastores nómadas.

Los equipos encargados del informe pueden considerar el papel del cambio climático en los conflictos, y explorar soluciones para atacar las causas subyacentes y prevenir futuros riesgos.

Para mayor información sobre crisis, conflictos y su relación con el cambio climático, por favor visite el trabajo de**:

- La Unidad de Prevención y Recuperación de Crisis del PNUD

• Governance & Social Development Resource Centre, un grupo de organizaciones en el que participan el Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido (UK AID), y el Institute of Development Studies

*¿Cuál es la relación entre cambio climático, migración (interna e internacional) y desarrollo humano?**

Además de examinar las formas en las que los sucesos de cambio climático pueden conducir a nuevos o diferentes patrones de migración, los equipos encargados del informe pueden también examinar cómo el movimiento de las personas puede tener un impacto positivo o negativo en las medidas actuales de adaptación. *¿Cuál es el impacto de la migración interna/internacional en el medio ambiente, la economía, la planeación rural/urbana y el uso de la tierra?*

¿Cuáles medidas pueden ser tomadas para disminuir los impactos negativos y asegurar mejores resultados en el desarrollo humano y medidas exitosas y equitativas de adaptación?

Los equipos encargados del informe pueden analizar cómo los efectos del cambio climático están provocando que la gente deje sus casas y vayan en busca de mejores formas de vida, agua, salud y seguridad alimentaria. En las etapas tempranas de sequías y patrones cambiantes de lluvias, los agricultores podrían cosechar menos y los pastores podrían encontrar que hay menos pastura para los ganados.

Las familias que migraban algunas temporadas como una forma de subsistencia podrían llegar a un punto decisivo y elegir salir permanentemente de sus países. Aquellos con los mejores recursos, habilidades, contactos y oportunidades probablemente saldrán primero. Migrantes indocumentados y refugiados pueden estar entre los grupos vulnerables más afectados.

Para más información sobre migración y cambio climático, visite por favor:

- El trabajo de la OIM, incluyendo su Informe 2008
- El Informe de Junio 2009 del consorcio en el que participan CARE, ACNUR y la Universidad de las Naciones Unidas.
- El Informe sobre Desarrollo Humano 2009

Planeación del desarrollo integral

¿En qué grado son adaptación y mitigación parte de las estrategias para un crecimiento amplio y de reducción de la pobreza, planeación nacional del desarrollo y la correspondiente asignación de presupuesto, estrategias de sectores y estrategias transversales como la de descentralización?

¿Cómo se abordan estos temas en los planes y presupuestos de desarrollo provincial, municipal y comunitario?

¿Cómo se puede enfatizar la atención a la vulnerabilidad y a la desigualdad dentro de éstos planes, y cómo los planes pueden vincularse con el PNAA de un país y con acciones de adaptación y mitigación?

No existe un grupo de reglas que puedan garantizar la integración de políticas de adaptación. El contexto de cada país es diferente. La integración efectiva depende de la habilidad para identificar los actuales y futuros riesgos y las vulnerabilidades, así como las estrategias correspondientes de adaptación.

El *Marco de Políticas de Adaptación* publicado por el PNUD ofrece una guía para el diseño e implementación de programas que reducen la vulnerabilidad al cambio climático a través de la disminución de los potenciales impactos negativos y el mejoramiento de cualquier consecuencia benéfica del cambio climático. Este reconoce la importancia de integrar los esfuerzos de diseño de políticas nacionales y los movimientos creados desde la sociedad civil.

El *Marco* enfatiza cinco principios:

- Las políticas de adaptación y las medidas son evaluadas en el contexto del desarrollo;
- La adaptación a la variabilidad del clima en el corto plazo y a sucesos extremos está considerada de forma implícita como un paso hacia la reducción de la vulnerabilidad al cambio climático de largo plazo;
- La adaptación sucede en diferentes niveles de la sociedad, incluyendo el nivel local;
- Ambos, la estrategia de adaptación y el proceso de implementación son igualmente importantes; y
- Crear capacidades de adaptación para enfrentar el clima actual es una forma de preparación para enfrentar mejor el clima del futuro.

El *Marco* se centra en el involucramiento de los actores en todas las etapas. Éste reconoce la necesidad de una amplia concientización pública, y estrategias de incidencia política, comunicación y difusión.

Para mayor información sobre integración de estrategias de adaptación ver:

- The Adaptation Learning Mechanism (sólo disponible en inglés)

Para mayor información sobre integración de adaptación y consideraciones ambientales amplias sobre los riesgos del cambio climático y las oportunidades en la planeación estratégica, consulte:

- La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE): “Policy Guidance on Integrating Climate Change into Development Co-operation” (sólo disponible en inglés)

- “Strategic Environmental Assessment and Adaptation to Climate Change” (sólo disponible en inglés)

¿Cuál es el nivel de participación de los diferentes grupos en la adaptación nacional y local, en los debates de políticas sobre energía y mitigación, y la planeación, implementación, revisión y evaluación de iniciativas similares?

¿Cómo se puede incrementar e institucionalizar su valiosa participación informada?

Tanto los debates participativos y consultas sobre los impactos del cambio climático en el desarrollo humano, como las acciones políticas, tienen un valor intrínseco decisivo. Al momento de planear eventos de consulta, los equipos encargados del informe deberían considerar los beneficios y las desventajas potenciales de los diferentes tipos de consultas en relación al tiempo, recursos humanos, financiamiento y el conocimiento que necesitan tener los coordinadores para facilitar, y los participantes para contribuir de forma significativa (ver Tabla 2).

Para mayor información sobre herramientas participativas ver:

- Enabling Environmental Justice: Assessment of Participatory Tools (sólo disponible en inglés)
- Información del Banco Mundial sobre entorno favorable para el compromiso cívico

Desarrollo de capacidades

¿Qué acciones pueden mejorar las capacidades nacionales en los niveles central y local para enfrentar el cambio climático?

El desarrollo de capacidades es esencial para la adaptación al cambio climático y para los esfuerzos de mitigación, así como también lo son actividades más amplias de sustentabilidad ambiental a nivel regional, nacional y distrital.

Ejemplos de capacidades requeridas serían: recolectar, evaluar y compartir información sobre cambio climático, incluyendo datos meteorológicos y socioeconómicos sobre los riesgos para el desarrollo humano y vulnerabilidades; apoyar nuevas colaboraciones entre los sectores público y privado y cooperación regional y entre países fronterizos; pedir, negociar y coordinar asistencia financiera y técnica, y otras prioridades post-Kyoto.

Los equipos encargados del informe pueden explorar capacidades en varias áreas:

FASE 2

Principales conductores en el cambio de capacidades: Hay cuatro conductores principales que se refuerzan mutuamente:

- Liderazgo, que va desde la participación de líderes políticos en la promoción de temas relacionados con el cambio climático, hasta la renovación de las capacidades colectivas en el nivel local;
- Convenios institucionales, incluida la coordinación al interior y entre las agencias, y claridad sobre las funciones y las responsabilidades;
- Conocimiento, incluyendo la captura efectiva y la utilización del conocimiento local, al tiempo que se facilita el acceso a nuevos conocimientos científicos; y
- Rendición de cuentas, en términos de lograr que las agencias gubernamentales y los líderes entreguen cuentas sobre los compromisos hechos a nivel nacional y regional, y lograr el fortalecimiento de las instituciones con funciones de vigilancia.

Capacidades para el buen funcionamiento: Las capacidades para diseñar, implementar y evaluar iniciativas de cambio climático y otras relacionadas con la sustentabilidad ambiental incluyen:

- Evaluar una situación, definir objetivos, y analizar y elegir entre varias opciones;
- Formular políticas, leyes, planes y estrategias;
- Elaborar presupuestos, gestionar e implementar, incluida, la movilización de recursos;
- Monitorear, evaluar, informar y aprender;
- Involucrar a los actores y lograr la colaboración multisectorial;
- Generar, coordinar, usar y compartir información y conocimientos; y
- Diseñar y/o modificar convenios institucionales sobre cambio climático y medio ambiente.

Capacidades técnicas: Son necesarias para llevar a cabo adaptación, mitigación y políticas de manejo de medio ambiente y recursos naturales, y para establecer sustentabilidad ambiental entre los sectores. Estas incluyen capacidades para:

- Proteger, manejar y usar sosteniblemente los bienes y servicios ecológicos;
- Diseñar y manejar programas de prevención, abatimiento y control de la contaminación;
- Proteger, manejar y usar sosteniblemente los recursos naturales;
- Evaluar, reducir y manejar los riesgos del cambio climático y otros riesgos ambientales relacionados;

Tabla 2: Consideraciones sobre las Ventajas de las Consultas

Ventajas

- Mejor calidad de las decisiones
- Mayor apropiación de las decisiones, y seguimiento
- Mayor justicia y equidad
- Mayor legitimidad
- Mayor democracia
- Desarrolla las capacidades de los participantes
- Identificación temprana de potenciales obstáculos

Retos

- Participación pública ineficaz
- Grupos de poder dominando el proceso
- Dificultad de los participantes para lograr acuerdos
- Los resultados finales pueden ser poco predecibles
- No sostenibles con el paso del tiempo

- Emplear leyes y regulaciones, concientización y educación, instrumentos económicos e instrumentos voluntarios como herramientas para la sustentabilidad ambiental;
- Posicionar cambio climático y temas ambientales entre los sectores del desarrollo; e
- Implementar acuerdos sobre cambio climático y otros acuerdos multilaterales sobre medio ambiente, así como programas y políticas internacionales de cooperación ambiental.

Por ejemplo, basado en su análisis, el equipo croata encargado del informe ofreció una serie de recomendaciones sobre las formas de construir capacidades para predecir los efectos del cambio climático y para incorporar este conocimiento en la toma de decisiones. Esto, incluye capacidades para:

- Realizar pronósticos de corto plazo, especialmente orientados a pronosticar sucesos climáticos extremos;
- Pronosticar el tiempo de acuerdo a las temporadas, para ayudar a los actores a predecir variables en las próximas temporadas;
- Establecer modelos del clima de largo plazo, para ayudar a calcular los impactos del cambio climático; y
- Compartir este conocimiento para que sea utilizado en los sistemas tempranos de prevención, y en la coordinación de colecciones

de datos y políticas nacionales y regionales, por ejemplo, a través de la formación de un grupo de trabajo interministerial sobre cambio climático coordinado por el Ministerio de Protección Ambiental, Planeación y Construcción.

Para más sobre evaluación de capacidades nacionales y regionales por favor consulte:

- Información del PNUD sobre apoyo al desarrollo de capacidades

Realizar un Balance de las Ventajas y Desventajas e Identificar las Opciones de Políticas donde Todos Ganen

Basado en una revisión de la información existente, y en algunos casos, de nueva información, los equipos encargados del informe pueden establecer criterios determinados por el contexto para realizar un balance sobre las ventajas y desventajas y las oportunidades de escenarios donde todos ganen, en los diferentes grupos, sectores y escalas de tiempo. Los criterios de evaluación deberían incorporar los principios del desarrollo humano de equidad, eficiencia, empoderamiento, participación y sustentabilidad.

Por ejemplo, los equipos del informe sobre desarrollo humano pueden explorar cómo los costos regresivos de algunos impuestos “verdes” significan un extenso balance de ventajas y desventajas que necesitan ser corregidas con instrumentos políticos adicionales, tales como programas sociales mejor dirigidos. Los equipos pueden examinar la sustentabilidad de nuevos empleos verdes creados a partir de estímulos fiscales, así como los efectos positivos y negativos, a lo largo del tiempo, de la reducción del dióxido de carbono en los diferentes sectores.

Para mayor información relacionada con ejemplos de políticas consulte:*

- Estudios del grupo de N. Stern, en particular Bowen, et al. 2009, “An Outline of the Case for a ‘Green’ Stimulus”
- Estudios de McKinsey sobre el impacto en los sectores de la reducción de CO2 de varios países
- El Cuarto *Informe de Evaluación del IPCC* con sus tablas de opciones de políticas de adaptación y mitigación por sector

Los equipos deberían entonces ofrecer opciones de políticas y/o recomendaciones que:

- Prioricen las respuestas de políticas;
- Definan acciones de corto, mediano y largo plazo, haciendo referencia a otros sucesos climáticos y cronogramas nacionales, regionales e internacionales;

- Identifiquen políticas específicas y los pasos a seguir para su implementación, en lugar de objetivos generales o proyectos independientes de adaptación y mitigación;

- Incluyan políticas que integren temas de género y que están dirigidas a grupos vulnerables;

- Hagan referencia a marcos de políticas sobre adaptación y mitigación existentes, y los mecanismos institucionales de implementación;

- Sugieran actores específicos como los responsables del seguimiento de políticas en cada área (incluyendo instituciones específicas del sector público en todos los niveles, sociedad civil, organizaciones del sector privado, donantes, etc.);

- Cuando sea posible, ofrezcan costos estimados y posibles fuentes de financiamiento; y

- Identifiquen las necesidades adicionales de información, investigación y debate político.

En Croacia, el equipo ofreció un análisis de los costos y los beneficios de una serie de opciones de políticas. Las recomendaciones consideraban la necesidad de mayor investigación, así como el fortalecimiento de políticas y mejoras en las capacidades institucionales. Actores específicos fueron identificados, incluido el Ministerio del Mar, Transporte e Infraestructura; el Ministerio de Agricultura y Manejo de Bosques y Aguas; el Ministerio de Economía, Trabajo y Empresas; y el Instituto Croata de Extensión Agrícola. El informe ofrece recomendaciones de corto, mediano y largo plazo relacionadas con iniciativas actuales de desarrollo, como la Estrategia Nacional de Energía para 2008.

NOTAS

¹ *Risks, Shocks and Human Development.*

² *Informe sobre Desarrollo Humano 2007/2008.*

³ *Ibid.*

⁴ Adaptado del *Informe sobre Desarrollo Humano 2007/2008* preguntas y respuestas.

⁵ *Informe sobre Desarrollo Humano 2007/2008.*

⁶ Frank Lazcko, Seminario OIM HDRO.

** Algunos recursos sólo están disponibles en inglés.

Fase 3: Finalización, Lanzamiento, Promoción y Seguimiento

Aún la más minuciosa investigación sobre cambio climático y recomendaciones de políticas sobre desarrollo humano cuidadosamente preparadas tienen un valor limitado si los públicos a los que están dirigidos no las conocen ni las entienden. Por esta razón, un informe terminado con esmero, así como su lanzamiento, promoción en búsqueda de apoyo, y concientización y seguimiento son fases tan importantes como las fases iniciales de investigación, análisis, consulta y elaboración del borrador.

Pasos Clave

Algunos de los pasos que los equipos encargados del informe sobre cambio climático deberían considerar son:

Finalización del informe

Una vez que el texto principal ha sido bosquejado, todavía quedan varios pasos para convertir el borrador en una publicación de influencia de gran calidad:

- Revisar y preparar un borrador final, tomando información de las consultas participativas con los principales actores relacionados con cambio climático, el comité directivo, grupos asesores, etc.;
- Enviar el borrador a revisores independientes con conocimientos en cambio climático, género, y otros temas de desarrollo humano y de sectores, así como revisores con conocimientos de estadística;
- Completar la edición general para lograr mensajes de concientización claros, una secuencia lógica y un tono consistente a través del texto principal y otros contenidos relacionados, incluido el resumen ejecutivo, prólogo(s), introducción (debe contener una descripción completa del proceso de integración del informe, composición del equipo, mecanismos de participación a nivel nacional, nexos con informes sobre desarrollo humano y otros temas relacionados, etc.), capítulo final de mensajes de políticas y recomendaciones, y anexos (que incluye tablas estadísticas, referencias/bibliografía, notas técnicas, glosario, etc.);
- Diseñar el documento y distribuir el texto de forma clara y creativa, para obtener una presentación profesional;
- Corregir el estilo del documento final y las pruebas de diseño; y

- Traducir el informe en idiomas y lenguas relevantes.

Esta parte del proceso de preparación puede llevar tres meses o más.

Para ser más efectivos, los equipos encargados del informe deberían comenzar a planear e implementar estrategias de concientización y de difusión, desde que inician la preparación del informe. Los equipos deberían contemplar suficiente tiempo y recursos para la traducción, edición, diseño e impresión del documento.

Preparación para un lanzamiento de gran impacto

Durante la planeación del lanzamiento del informe, los equipos tienen que considerar varios pasos. Cada paso requiere de diferentes estrategias para aumentar el interés y apoyo, la comunicación y difusión en medios, así como una colaboración cercana con socios nacionales trabajando en el tema de cambio climático. Los equipos podrían necesitar:

- Mejorar la estrategia de concientización, considerando planes de medios, de comunicación y difusión;
- Identificar y afinar los mensajes claves para lograr el compromiso y apoyo social;
- Considerar diferentes eventos de lanzamiento a nivel nacional: conferencias de prensa, seminarios de políticas o debates públicos en la capital o en otros sitios, ya sean a nivel local o regional;
- Preparar paquetes de información para los medios, incluyendo: un resumen del informe, boletines de prensa dirigidos a diferentes públicos y con diferentes mensajes sobre cambio climático, preguntas y respuestas, hojas de datos, CDs y DVDs;
- Organizar sesiones informativas antes del lanzamiento para medios impresos, radio, televisión y medios electrónicos;
- Capacitar a los miembros del equipo y otros involucrados en el lanzamiento sobre cómo brindar información a los medios;
- Planear cómo lidiar efectivamente con temas políticamente sensibles; y/o

- Considerar diferentes momentos para realizar lanzamientos, tomando en consideración eventos políticos nacionales y procesos relacionados con el cambio climático.

Esta parte del proceso del informe sobre desarrollo humano puede llevar uno o dos meses, incluso más. Generalmente, los equipos no deberían esperar hasta que el informe esté terminado para comenzar con los preparativos de los lanzamientos.

Actividades de seguimiento del lanzamiento

Independientemente de cuán exitoso sea un evento de lanzamiento, deberían también ser consideradas una serie de actividades posteriores al lanzamiento para lograr el mayor impacto posible. Estas deben considerar y apoyar procesos nacionales en relación al cambio climático y buscar:

- Asegurar el mercadeo y diseminación del informe y los materiales de concientización;
- Organizar seminarios de difusión o talleres para públicos meta específicos, por ejemplo, sociedad civil, zonas rurales y urbanas;
- Organizar debates en televisión y/o en radio, con la participación de altos funcionarios de gobierno, sociedad civil, agencias de desarrollo y otras destacadas personalidades;
- Realizar campañas de concientización pública, capitalizando el lanzamiento(s) inicial(es) a nivel nacional;
- Organizar visitas con los medios a programas clave de adaptación y mitigación que muestren las iniciativas exitosas y/o áreas que necesiten apoyo adicional;
- Apoyar otras iniciativas creativas y de largo plazo para promover el apoyo político e interés social; y/o
- Apoyar en el seguimiento a los equipos de países del PNUD y de las Naciones Unidas, a través de la programas de valor agregado, por ejemplo, evaluaciones de mitigación más detalladas y estimación de su costo, estudios técnicos para sectores específicos, programas de desarrollo de capacidades, apoyo a negociaciones post-Kyoto, etc.

Monitoreo, medición y evaluación de impacto

La evaluación es un aspecto clave para cualquier investigación y ciclo de políticas de largo plazo y basados en evidencias. Los equipos encargados del informe pueden considerar múltiples maneras de evaluar el impacto del informe y usar los resultados para retroalimentar nuevas investigaciones e iniciativas:

- Establecer indicadores y criterios relacionados para la medición de impacto de políticas de cambio climático al principio del proceso de integración del informe (para mayor información sobre indicadores, por favor visite las Herramientas de Monitoreo y Evaluación del FMAM, Herramientas y Líneas Guía del FMAM, y el Manual para la Evaluación de Proyectos del PNUMA);
- Diseñar y crear métodos para recolectar la retroalimentación de los actores;
- Monitorear los debates públicos y los medios;
- Documentar la incidencia del informe en políticas nacionales y locales de adaptación y mitigación, en programas de desarrollo de capacidades, legislación, asignación de presupuestos, debates parlamentarios y debates públicos, recolección de información e investigación, planes de estudio, prioridades de los donantes y colaboraciones sobre cambio climático;
- Compartir información reunida junto con otros actores en cambio climático; y
- Usar esta información como base para nuevas investigaciones e iniciativas políticas y de apoyo.

Concientización sobre el Cambio Climático

Promover posibles soluciones a los múltiples retos que impone el cambio climático al desarrollo humano es uno de los objetivos clave de los informes de cambio climático.

Los programas de concientización y las estrategias de comunicación y difusión deberían ser planeados con suficiente conocimiento financiero y técnico desde las etapas tempranas del proceso de integración del informe y continuados durante el lanzamiento y con actividades permanentes de seguimiento. Este trabajo debería ayudar a reforzar y complementar los esfuerzos de sensibilización, organizados también como parte de otros eventos nacionales, regionales e internacionales dentro del marco de actividades post-Kyoto.

Dos de los más importantes aspectos de este trabajo de concientización incluyen:

- Diseñar mensajes sobre cambio climático para diferentes grupos, incluyendo los vulnerables; y
- “Traducir” la ciencia del cambio climático en mensajes fácilmente entendibles, y centrados en las personas y el desarrollo humano.

Los equipos del informe sobre desarrollo humano pueden también considerar otro lanzamiento e información de largo plazo

FASE 3

sobre cambio climático, así como iniciativas de concientización, de comunicación y difusión, incluyendo:

- Publicaciones de estudios con información de contexto e información no incluida en el informe;
- Resúmenes de políticas para socios nacionales y regionales;
- Resúmenes simples de mensajes clave;
- Páginas de Internet con informes y recursos relacionados, y gráficos interactivos;
- Campañas de concientización pública, que incluyan pósters, obras de teatro, “caravanas” de sensibilización a lo largo y ancho del país, y programas de radio y televisión; y/o
- Apoyo para planes educativos sobre desarrollo humano y cambio climático.

Identificación de Diferentes Públicos

Dependiendo del contexto local y de los objetivos, los equipos encargados del informe pueden identificar una variedad de actores en cambio climático, quienes idealmente estarán involucrados en el proceso de integración del informe:

- Equipos preparando documentos de comunicación nacional bajo la UNFCCC, los PNAAs y NCSAs;
- Instituciones nacionales y locales involucradas en las estrategias de reducción de la pobreza basadas en los ODMs, otros planes nacionales sectoriales y manejo del riesgo de desastre, incluyendo las oficinas del presidente o primer ministro; ministerios de planeación, y economía/finanzas; ministerios relacionados tales como el de medio ambiente, oficinas de estadísticas y parlamento;
- La comunidad de donantes;
- Entidades de energía y la industria, públicas y/o privadas;
- Grupos de apoyo, derechos humanos, género y otras ONGs de desarrollo;
- Centros de investigación científica y comités de expertos;
- Grupos más vulnerables a los riesgos de eventos provocados por el cambio climático;
- El público en general; y/o
- Medios locales, regionales e internacionales.

Por ejemplo, para el informe nacional de Kazajstán sobre cambio climático, la oficina del país del PNUD identificó a tomadores de decisión de alto nivel de Kazajstán en los

ministerios de medio ambiente, economía y asuntos exteriores, y entre los miembros del parlamento. El informe fue lanzado en tres idiomas (kazajo, ruso e inglés) en la capital, Astana, y otros dos grandes centros administrativos, Almaty y Semey. Como resultado de las actividades de promoción realizadas a lo largo del proceso, el nivel de concientización sobre los impactos del cambio climático había crecido. Esto, indirectamente llevó a la ratificación por parte del gobierno del Protocolo de Kyoto.

Los medios están entre las más importantes vías de comunicación y promoción, lo que incluye medios impresos, radio, televisión e Internet a nivel regional, nacional y local. Considerando los límites en cuanto a tiempo y recursos financieros que la mayoría de los equipos enfrentan, el uso estratégico de varios medios para ayudar a difundir la información y apoyar el debate sobre temas de cambio climático es esencial.

Los jóvenes son otro público primordial. Los jóvenes —y los muchos sub-grupos de jóvenes de acuerdo a su sexo, ubicación, educación, etnicidad, etc.— pueden jugar un rol importante en los debates públicos y pueden convertirse en fuertes promotores. Los equipos encargados del informe pueden preparar y/o apoyar publicaciones especiales para los jóvenes y eventos de difusión para los jóvenes, tales como programas de televisión y el uso de celebridades como voceros.

Peace Child International desarrolló un folleto para jóvenes con la HDRO en seguimiento al Informe sobre Desarrollo Humano 2007/2008. “Dos grados separan la esperanza de la desesperación: Los jóvenes resumen el Informe sobre Desarrollo Humano de las Naciones Unidas 2007/2008”, fue lanzado el Día de Internacional de la Juventud 2008. El folleto fue producido por gente joven, e incluyó dibujos, poemas, e historias sobre cambio climático y desarrollo. Un diario del proceso de edición se encontrará en la página web de Peace Child International.

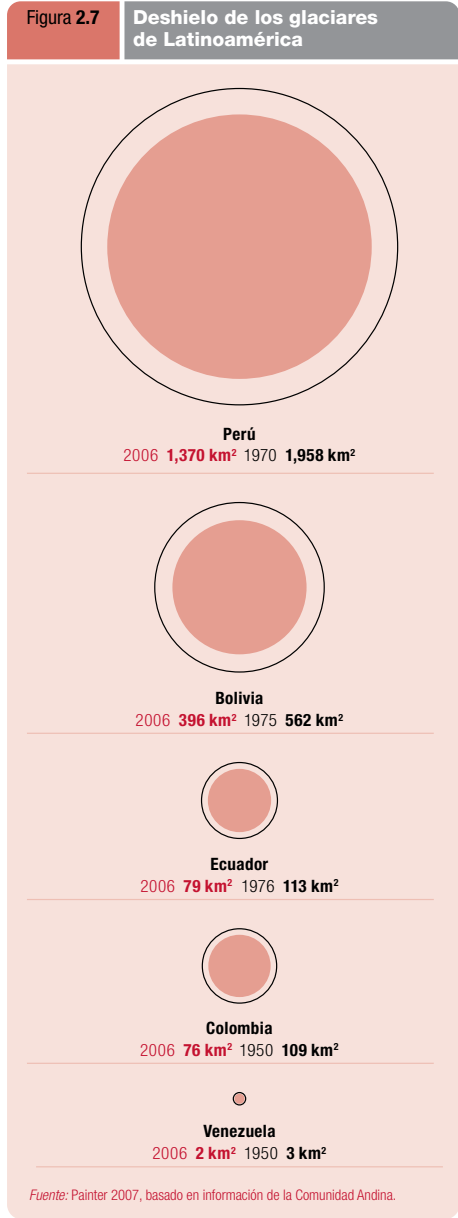
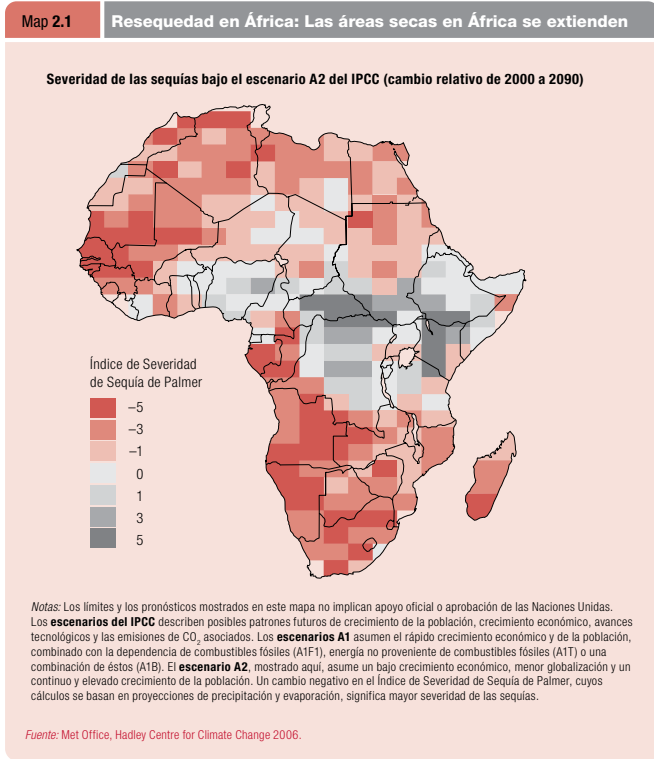
De las actividades de promoción, en búsqueda de apoyo e interés, para diferentes públicos, se debe poner especial cuidado en el diseño de mensajes efectivos y el uso de lenguaje y métodos de comunicación familiares para cada grupo, evitando cualquier modismo innecesario. Los mensajes deben apegarse a la realidad local, por ejemplo, empleos, clientes, cultura política, etc. Por ejemplo, las historias humanas interesantes pueden generar interés y fortalecer los mensajes sobre políticas.

“Transformar” la Ciencia en Historias Humanas

Mientras que es importante basar las recomendaciones de políticas de adaptación y mitigación en las evidencias científicas más recientes, promover de forma efectiva éstas respuestas

Figura 1: Exposiciones Gráficas

En seguida se muestran tres ejemplos de cómo comunicar información compleja en formas que pueden ser fácilmente asimiladas. Los ejemplos fueron tomados del *Informe sobre Desarrollo Humano 2007/2008* (arriba izquierda y derecha) y un documento sobre políticas y medidas de eficiencia energética del Institute for Energy Technology (abajo izquierda).



Patrones de Medida de Eficiencia Energética

Los diagramas de “Redes” muestran diferentes medidas —en este caso, opciones de políticas— en las líneas de la red. Entre mayor sea la preferencia por cierto tipo de política, mayor será la semejanza del patrón con las manecillas de un reloj, indicando de esta forma las preferencias. Cuando las políticas sean amplias en el sector, las medidas se distribuirán de forma homogénea en las diferentes direcciones, por lo que el patrón se parecerá a un pentágono u otro polígono, dependiendo del número de categorías consideradas. La figura abajo muestra medidas de eficiencia energética en el sector de vivienda de Noruega.

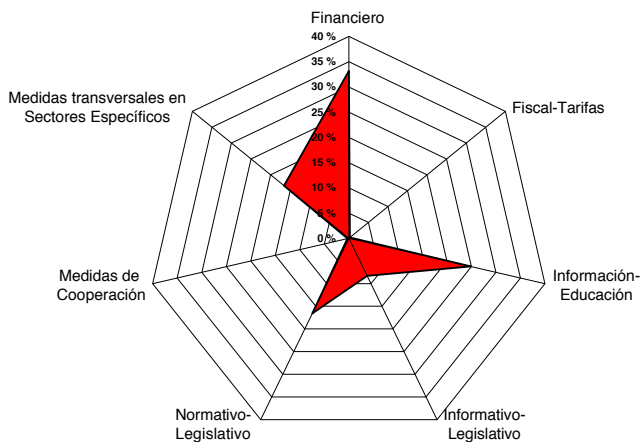
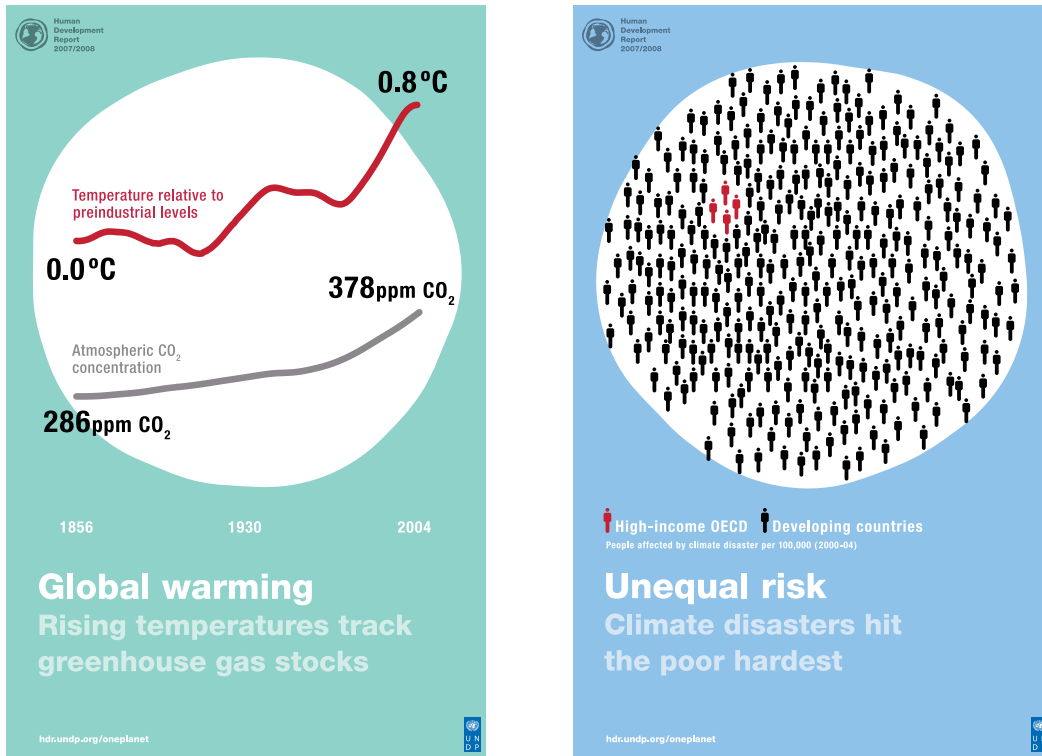


Figura 2: Lograr que los Mensajes Destaquen

En el *Informe sobre Desarrollo Humano 2007/2008* una serie de pósters mostraba mensajes clave sobre cambio climático y datos de soporte.



de políticas requiere de un lenguaje accesible y convincente. Esto puede lograrse a través de presentaciones creativas de la información (mapas, tablas, cuadros, gráficas, diagramas, cuadros de texto), citas y fotografías en el cuerpo principal del informe y documentos de apoyo, y en herramientas de difusión como pósters y videos.

Se debe asignar suficiente tiempo para asegurarse de lograr una presentación que combine de forma clara datos cuantitativos y cualitativos y que muestre evidencia científica y análisis, al tiempo que muestra la cara humana de los temas.

Presentación Clara de la Información

En las discusiones sobre cambio climático no se puede evitar el uso de algunos datos técnicos. Sin embargo, existen muchas formas para lograr que esta información sea entendida con mayor facilidad, incluso a través de mapas, tablas, cuadros,

gráficas, diagramas y cuadros de textos claramente etiquetados y con su respectiva fuente (ver Figuras 1 y 2).

Para más sobre cómo convertir información técnica en mensajes claros de difusión, consulte la guía *Measuring Human Development*.

Uso de Citas, Sabiduría Tradicional

Como parte de los esfuerzos para lograr que los mensajes de cambio climático resuenen entre las comunidades locales y quienes diseñan las políticas, los equipos encargados del informe pueden considerar incluir citar a diferentes actores, incluyendo los representantes de grupos vulnerables o encargados del diseño de políticas y otras figuras públicas conocidas.

Los equipos pueden también tratar de entretejer sus mensajes con las tradiciones locales y costumbres, al referirse, por ejemplo, a proverbios y frases populares. El *Informe sobre Desarrollo Humano 2007/2008* utiliza una combinación de

citas de diferentes grupos, así como frases y sabiduría popular de diferentes culturas:

“Si no llegan las lluvias, como sucedió el año pasado, sufriremos de hambre. Los ricos tienen ahorros. Ellos tienen reservas de comida. Ellos pueden vender su ganado y obtener dinero. Pero ¿yo qué tengo? Si yo vendo mi buey ¿cómo plantaré el próximo año? Si no tenemos cosecha, no tenemos nada. Siempre es así. Todo depende de la lluvia.” (Kaseyitu Agumas, Lat Gayin, Sur de Gonda, Ethiopia, 2007)

“Nunca antes habíamos visto inundaciones así. Muchas casas fueron destruidas, mucha gente murió, nuestra tierra para agricultura estaba sumergida... También se perdió mucho ganado. No estábamos preparados para enfrentar una inundación tan grande. Así que no teníamos ningún ahorro de dinero o comida.” (Pulnima Ghosh, Mahishura Gram Panchayat, Distrito de Nadia, Bengal Oeste, India, 2007)

“Ninguna comunidad con sentido de la justicia, compasión o respeto por los mínimos derechos humanos debería aceptar el actual patrón de adaptación. Es moralmente inaceptable dejar a los pobres del mundo hundirse o ahogarse con sus pocos recursos cuando nos enfrentamos a las amenazas del cambio climático... Estamos navegando en el mundo del ‘apartheid de la adaptación’.” (Desmond Tutu)

“No heredamos la Tierra de nuestros ancestros, la pedimos prestada de nuestros hijos.” (Proverbio de los Nativos de América)

Mensajes Clave de Desarrollo Humano

Como parte de los esfuerzos por promover adaptación, mitigación y respuestas políticas relacionadas con el cambio climático basadas en contextos nacionales y los objetivos y conclusiones del informe sobre desarrollo humano, los equipos podrían considerar y adaptar algunos de los siguientes ejemplos generales de mensajes de concientización.

Los impactos en el desarrollo humano: El cambio climático ya está afectando a millones de personas dentro y a lo largo de diferentes regiones, principalmente a los pobres y a los más vulnerables. En los años venideros, el riesgo de eventos de cambio climático se incrementará y afectará a un número aún mayor de personas, incluyendo las futuras generaciones. Políticas regionales, nacionales y locales deben estar mejor dirigidas a los grupos vulnerables. Los impactos en el desarrollo humano deberían ser el centro de debates sobre cambio climático.

El estado del urgencia: Las señales del calentamiento global están en todos lados, en las temperaturas cambiantes y en sus consecuencias tales como sequías más frecuentes y prolongadas,

inundaciones, tormentas severas, deshielo de los glaciares y cambios en los patrones de las lluvias. Los países necesitan actuar ahora, y también deben pensar en las perspectivas de largo plazo. Los impactos de las decisiones tomadas hoy afectarán la vida de las personas viviendo dentro de 100 o 150 años. Las acciones necesitan ser de largo plazo para ajustarse a la duración de los ciclos de emisión de carbono, y no a ciclos políticos de corto plazo de los oficiales electos.

La necesidad de apoyar la adaptación y una respuesta extensa y multisectorial: La adaptación al cambio climático debe estar en el centro de las colaboraciones regionales, nacionales y locales que busquen aliviar la pobreza y reducir el riesgo de desastre. Se requieren acciones de corto, mediano y largo plazo para ayudar a reducir los actuales y futuros riesgos y vulnerabilidades de los diferentes grupos y comunidades. Estas acciones requieren del fortalecimiento de capacidades, mayor concientización e información, políticas mejor enfocadas y más efectivas, y mayor financiamiento.

Los países no tienen que elegir entre conservación ecológica y un crecimiento económico equitativo y con capacidad de recuperación —existen soluciones en las que todos pueden ganar: A pesar de que el cambio climático trae retos y elecciones difíciles de políticas, los países no tienen que elegir entre conservación ecológica, desarrollo humano y crecimiento equitativo y sostenible. El desarrollo humano y la conservación ecológica son parte del mismo proceso. No representan ideas o políticas contradictorias. Aún cuando ciertos tipos de desarrollo económico y social pueden tener consecuencias destructivas para el medio ambiente —y como consecuencia en diferentes grupos— existen acciones contra el cambio climático en las que todos pueden ganar, que pueden promover un nuevo modelo de desarrollo que es benéfico para el medio ambiente, que permite un crecimiento económico con capacidad de recuperación y que da el poder a las personas de llevar las vidas que desean.

No podemos permitir que la crisis financiera global y otros retos globales frenen las acciones de adaptación y mitigación: A pesar de las claras y crecientes amenazas del cambio climático, algunos grupos continúan haciendo presión política sobre otras prioridades nacionales, especialmente en tiempos de crisis políticas, económicas y sociales de corto plazo. Mientras que éstas podrían también ser importantes para el desarrollo humano, un cambio de atención y recursos en favor de esos eventos, no deberían llevarnos al debilitamiento de la voluntad política para resolver ahora y en el largo plazo los asuntos del cambio climático.

Cambio climático y el desarrollo sostenible están presentes en todos los grandes temas políticos: Para informes con un tema central diferente al cambio climático, un mensaje clave de concientización es que cambio climático y las dimensiones ambientales del desarrollo humano necesitan ser consideradas por todos los actores como parte de los mayores temas de desarrollo y debates, en lugar de solucionarlos con procesos separados de planeación, de asignación de presupuestos o institucionales.

Anexo 1: Apoyo del PNUD a los Informes sobre Desarrollo Humano y Cambio Climático

Las oficinas centrales del PNUD y algunos centros regionales pueden ofrecer una amplia gama de servicios de apoyo técnico a las oficinas de países trabajando en informes sobre desarrollo humano con un enfoque de cambio climático. Sin embargo, usualmente no es posible ofrecer apoyo financiero directo.

El apoyo técnico a los informes es coordinado por la Dirección de Políticas de Desarrollo del Grupo de Medio Ambiente y Energía (EEG) como parte de la Estrategia de Cambio Climático del PNUD [http://www.undp.org/climatechange/docs/CC_Strategy_Summary.pdf], la HDRO y los centros regionales.

La HDRO, el EEG y los centros regionales son capaces de ofrecer guías generales y asistencia técnica más enfocada en el contenido del informe y el proceso completo del informe. Dependiendo de las necesidades del equipo, este apoyo puede incluir:

Revisiones y consultas: La HDRO, el EEG y los asesores regionales pueden trabajar con los equipos en cada etapa del proceso de integración del informe, incluyendo los planes para la selección de temas, selección del equipo, informes breves, resúmenes, trabajo estadístico, revisiones, comunicación, lanzamiento y seguimiento. Este apoyo se ofrece virtualmente, caso por caso y a través de las misiones en los países y capacitación regional.

Redes: Se invita a los equipos a usar las redes ofrecidas por la HDRO y el EEG para compartir y solicitar ejemplos de borradores de informes (términos de referencia, informes breves, resúmenes, etc.), identificación de buenas prácticas, identificación de expertos de temas y regiones, y diseminación de las conclusiones clave y del trabajo innovador. El PNUD también puede ayudar a los equipos a identificar otros expertos en desarrollo humano y cambio climático.

El EEG ofrece una extensa gama de recursos técnicos sobre cambio climático, incluyendo:

UNDP Climate Community [www.undpcc.org/]: Hace las veces de la plataforma de conocimiento para el proyecto de “Desarrollo de Capacidades para Tomadores de Decisión de frente al Cambio Climático”. Este incluye una biblioteca de más de 600 documentos en seis idiomas relevantes para las negociaciones de La Hoja de Ruta de Bali, por ejemplo, “La Hoja de Ruta de Bali: Los Temas Claves en la Negociación”;

el “Resumen para Diseñadores de Políticas”; uso de suelo, cambio de uso de suelo y temas de silvicultura con un énfasis en perspectivas de países en desarrollo, etc. El sitio está en cuatro idiomas —inglés, español, francés y ruso. Este permite a los usuarios agregar documentos y discutirlos en grupos a los que se accede con clave personal. También hay grupos públicos para el intercambio, entre países, de conocimiento y lecciones aprendidas en temas específicos.

The Adaptation Learning Mechanism [www.adaptationlearning.net/]: Esta plataforma web de intercambio de conocimientos contiene más de 140 perfiles de los países en relación al cambio climático, casos de estudio, lecciones aprendidas, guías y herramientas, y otros recursos prácticos de adaptación (sólo disponible en inglés).

UNDP ClimateChangeIntranet [<http://intra.undp.org/bdp/climate-change/index.shtml>]: La intranet del PNUD sobre cambio climático es un espacio de trabajo cuyo objetivo es ofrecer la información más reciente sobre las actividades del PNUD en relación al cambio climático, incluyendo recursos, capacitación vía Internet y un calendario de eventos relacionados (sólo disponible en inglés).

Service Platform for Integrating Climate Change into Development [www.undp-adaptation.org/iccd/]: Esta herramienta de Internet apoya las estrategias integrales nacionales y distritales de cambio climático. Los informes nacionales sobre desarrollo humano y cambio climático, entre otros productos del conocimiento relevantes, se encuentran en la base de datos en línea. La plataforma muestra un grupo identificado de expertos nacionales, regionales e internacionales, y metodologías y herramientas para evaluaciones socioeconómicas y de desarrollo humano. Los servicios de apoyo técnico incluyen asistencia del personal de proyectos y asesores técnicos regionales del PNUD. Una sección de iniciativas de países ofrece detalles del alcance y progreso de las intervenciones (sólo disponible en inglés).

Otros recursos importantes son:

Informe sobre Desarrollo Humano 2007/2008, La lucha contra el cambio climático: solidaridad frente a un mundo dividido [<http://hdr.undp.org/es/informes/mundial/idh2007-2008/>]

“Dos grados separan la esperanza de la desesperación: Los jóvenes resumen el Informe sobre Desarrollo Humano

ANEXOS

de las Naciones Unidas 2007/2008” [<http://hdr.undp.org/es/desarrollohumano/informacion/title.12016.es.html>]

PNUD La Hoja de Ruta de Bali: Los temas claves en la negociación [http://www.undp-adaptation.org/undpcc/files/docs/publications/submitted/La%20Hoja%20de%20Ruta%20de%20Bali_Los%20Temas%20Claves%20en%20Negociacion.pdf]

UNDP Resource Guide on Gender and Climate Change [http://content.undp.org/go/cms-service/download/asset/?asset_id=2090805] Sólo disponible en inglés

UNDP Capacity Development for Environmental Sustainability Practice Note [http://www.undp.org/cpr/iase/content/docs/UNDP_Capacity_Development.pdf] Sólo disponible en inglés

National Communications Support Programme Resource Kit [www.energyandenvironment.undp.org/undp/indexAction.cfm?module=Library&action=GetFile&DocumentAttachmentID=2263] Sólo disponible en inglés

HDR Toolkit [<http://78.136.31.142/external/toolkit/index.html>] Sólo disponible en inglés y francés

Measuring Human Development: A Primer [<http://hdr.undp.org/es/indh/recursos/primer/>] Sólo disponible en inglés, francés y ruso

Calendario del HDR o HDR Timeline [http://hdr.undp.org/en/media/Timeline_Es.pdf]

Environment Thematic Guidance Note [http://hdr.undp.org/en/media/Environment_GN.pdf] Sólo disponible en inglés

Otros recursos de apoyo del informe sobre desarrollo humano [<http://hdr.undp.org/es/indh/recursos/>]

PNUD y PNUMA: Iniciativa de Pobreza y Medio Ambiente [<http://www.unpeilac.org/index.php>]; Poverty and Environment Indicators [www.st-edmunds.cam.ac.uk/vhi/csc/research/UNDP_UNEPengD.pdf], sólo disponible en inglés; “Making the Economic Case: A Primer on the Economic Arguments for Mainstreaming Poverty- Environment Linkages into National Development Planning” [http://hdr.undp.org/docs/network/hdr_net/2009/Mongolia_environment_Making_the_economic_case.pdf] Sólo disponible en inglés

UNDP Drylands Programme [www.undp.org/drylands/] Página web en inglés

Risks, Shocks and Human Development, [<http://us.macmillan.com/riskshocksandhumandevelopment>] editado por Ricardo Fuentes-Nieva y Papa A. Seck, Palgrave Macmillan. Sólo disponible en inglés

African Drought Risk and Development Network [www.droughtnet.org] Sólo disponible en inglés

“The Gendered Dimensions of Disaster Risk Management and Adaptation to Climate Change: Stories from the Pacific,” UNDP and AusAid [http://www.preventionweb.net/files/10492_StoriesPacific.pdf] Sólo disponible en inglés

Anexo 2: Otras Referencias Clave y Links

Órganos de la Secretaría de las Naciones Unidas y Acuerdos

Portal de la labor del sistema de las Naciones Unidas sobre el cambio climático [<http://www.un.org/wcm/content/site/climatechange/lang/es/pages/gateway;jsessionid=0D6B507E46B6A90F8D7390EBE0576CBF>] Nota: Muchos de los siguientes recursos están disponibles en este sitio.

Commission on Sustainable Development
[www.un.org/esa/dsd/dsd_aofw_cc/cc_index.shtml]

IPCC información general
[http://www.ipcc.ch/home_languages_main_spanish.htm]

IPCC Working Group II contribuciones al *Cuarto Informe de Evaluación*
[www.ipcc-wg2.org/]

IPCC *Cuarto Informe de Evaluación*
[www.ipcc.ch/]

IPCC Data Distribution Centre
[www.ipcc-data.org/]

IPCC National Greenhouse Gas Inventories Programme
[<http://www.ipcc-nggip.iges.or.jp/public/2006gl/spanish/index.html>]

Convenio sobre la Biodiversidad Biológica
[<http://www.cbd.int/convention/about.shtml>]

UN Convención para Combatir la Desertificación
[<http://www.unccd.int/>]

UNFCCC
[http://unfccc.int/portal_espanol/items/3093.php]

Agencias de las Naciones Unidas

Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
[<http://www.fao.org/climatechange/es/>]

OIT
[http://www.ilo.org/global/About_the_ILO/lang--es/index.htm]

International Fund for Agricultural Development
[www.ifad.org/climate/]

IOM
[<http://www.iom.int/jahia/Jahia/lang/es/pid/1>]

Evaluación de los Ecosistemas del Milenio
[<http://www.millenniumassessment.org/es/index.aspx>]

UN Conference on Trade and Development
[www.unctad.org/climatechange/]

Departamento de Asuntos Económicos y Sociales
[<http://www.un.org/es/development/desa/index.shtml>]

Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
[http://portal.unesco.org/science/es/ev.php-URL_ID=5296&URL_DO=DO_TOPIC&URL_SECTION=201.html]

UN Human Settlements Programme
[http://www.onuhabitat.org/index.php?option=com_content&view=article&id=94&Itemid=23]

UN Industrial Development Organization
[www.unido.org/climate-change]

UN Trust Fund for Human Security
[<http://ochaonline.un.org/Home/tabid/2097/language/en-US/Default.aspx>]

UNDG guidance on mainstreaming environmental sustainability
[http://www.undg.org/docs/10662/ES_GuidanceNote_FINAL.pdf]

PNUMA
[www.unep.org/climatechange/]

PNUMA “A Global Green New Deal”
[www.unep.org/greeneconomy/]

ANEXOS

UNICEF “El Cambio Climático y la Infancia”

[http://www.unicef.org/spanish/publications/files/El_cambio_climatico_y_la_infancia.pdf]

UNICEF “Climate change and children: a human security challenge”

[http://www.unicef.org/mexico/spanish/climate_change.pdf]

UNITAR Enabling Environmental Justice: Assessment of Participatory Tools

[<http://web.mit.edu/jcarmin/www/carmin/EnablingEJ.pdf>]

OMS

[<http://www.who.int/globalchange/es/index.html>]

WMO Global Climate Observing System

[www.wmo.ch/pages/prog/gcos/index.php?name=about]

Programa Mundial de Alimentos

[<http://es.wfp.org/>]

Otras Instituciones Internacionales e Iniciativas

African Development Bank

[<http://www.afdb.org/>]

Asian Development Bank

[<http://www.adb.org/default.asp>]

European Bank for Reconstruction and Development

[<http://www.ebrd.com/>]

GEF M&E Resource Kit

[http://www.thegef.org/gef/sites/thegef.org/files/documents/Policies_and_Guidelines-M_and_E_Policy-spanish_0.pdf]

GEF Tools and Guidelines

[www.thegef.org/gefevaluation.aspx?id=17006]

Banco Interamericano de Desarrollo

[<http://www.iadb.org/>]

OCDE: “Policy Guidance on Integrating Climate Change into Development Co-operation” and “Strategic Environmental

Assessment and Adaptation to Climate Change”

[http://www.oecd.org/findDocument/0,3354,en_2649_37413_1_119820_1_1_37413,00.html]

[[37413_1_119820_1_1_37413,00.html](http://www.oecd.org/findDocument/0,3354,en_2649_37413_1_119820_1_1_37413,00.html)]

“Natural Resources and Pro-Poor Growth: The Economics and Politics”

[www.oecdbookshop.org/oecd/display.asp?sf1=identifiers&st1=432008081P1&LANG=EN#TableOfContents]

Banco Mundial: Informes sobre el Desarrollo Mundial 2009 y 2010

[<http://www.bancomundial.org/investigacion/>]

Linking Climate Change Adaptation Network (Eldis)

[www.linkingclimateadaptation.org]

weADAPT

[www.weadapt.org]

AfricaAdapt

[www.africa-adapt.net]

Gender and Development, Volúmen 17, Número 1, Marzo 2009, sobre cambio climático y justicia climática

[[http://www.genderanddevelopment.org/display.asp?K=002J1376&m=1&dc=9&sort=sort_date/d&mw=2&q=\(facet_contains\(gad\)\)&st_01=17&sf_01=volume&st_02=1&sf_02=issue](http://www.genderanddevelopment.org/display.asp?K=002J1376&m=1&dc=9&sort=sort_date/d&mw=2&q=(facet_contains(gad))&st_01=17&sf_01=volume&st_02=1&sf_02=issue)]

Referencias Fundamentales

S. Barret: *Environment and Statecraft: The strategy of environmental treaty-making*

D. Helm: *Climate-change policy*

[www.dieterhelm.co.uk]

W. Nordhaus: *A Question of Balance*

[<http://yalepress.yale.edu/book.asp?isbn=9780300137484>]

The Stern Review on the Economics of Climate Change

[www.hm-treasury.gov.uk/sternreview_index.htm]

Nicholas Stern: *The Global Deal: Climate Change and the Creation of a New Era of Progress and Prosperity*

The other half of climate change: why Indonesia must adapt to protect its poorest people

[http://www.preventionweb.net/files/8336_indexAction.pdf]

Anexo 3: Lecciones Aprendidas del Informe de Croacia sobre Cambio Climático

Recomendaciones sobre el proceso

Integración del equipo

- Recordar incluir personal del PNUD a nivel regional y global, tanto de la unidad del EEG como del informe sobre desarrollo humano. Considerar el hecho de que están ocupados con sus tareas cotidianas y necesitan tiempo para apoyar con insumos. No solicitarles información de último momento.
- Designar a un director de proyecto de tiempo completo, de preferencia un experto nacional que pueda ser contratado antes de llevar a cabo un primer taller. Personal a nivel internacional puede ofrecer apoyo en la dirección, pero se requiere de alguien trabajando tiempo completo en el país para estar seguros de que las actividades serán llevadas a cabo.
- Al momento de contratar consultores locales, quienes proporcionarán información de contexto, se debe buscar personas que estén familiarizadas con el sector, que conozcan a todos los actores, y tengan un extenso conocimiento de las investigaciones e información disponibles. Ellos deberían tener “atajos” a los canales oficiales, lo que de otra forma significaría tiempo para recibir la información. Si ellos trabajan en impactos económicos, necesitan tener extensos conocimientos sobre economía. Es mejor identificar a las personas adecuadas a partir de un grupo fuerte de candidatos que buscar a ciegas con un anuncio público. Podría haber sólo unas cuantas personas calificadas en el país.
- El número de expertos internacionales con conocimientos para realizar análisis económicos sobre adaptación y vulnerabilidad es muy pequeño. Muchos están totalmente involucrados en otros trabajos. Es importante asignar mayor tiempo que el usualmente necesario para el reclutamiento de algún experto internacional, así como para que éste programe una visita y entregue resultados. Se debe asignar tiempo extra y considerar de forma realista el tiempo que necesitará.
- Un resumen detallado debería ser entregado en las etapas tempranas del proceso a expertos nacionales para ahorrar tiempo en la edición y solicitud de información.

Involucramiento de actores

- Un ejercicio de análisis de actores es crítico para enfocar el proceso de preparación del informe, dadas las limitaciones de tiempo y

financiamiento. Resistir a la tentación de incluir todos los temas. Nosotros intentamos hacer demasiado, lo que resultó en un informe extenso, y fue muy estresante. Podría ser posible considerar trabajar únicamente en mitigación y adaptación.

- Los actores son importantes en proveer información general sobre las investigaciones nacionales y regionales en curso. Una primera reunión con actores y reuniones personalizadas permitirán saber cuál es la información que está disponible.
- Los grupos de lectores son útiles para hacer correcciones antes de que el informe vaya a revisores internacionales. Con esto también se logra mayor “participación” institucional de actores de gobierno, la comunidad de investigadores, empresas, etc.
- Nosotros creamos una red electrónica y la utilizamos para comunicarnos con los actores. Fue útil y nos ahorró tiempo. Ambas plataformas, la del PNUD y otras comerciales (como los grupos de Google) son algunas de las opciones; se puede elegir la que sea más rápida y práctica de instalar y usar.
- Si se hace una evaluación de capacidades de las instituciones trabajando en cambio climático, las entrevistas son mucho más útiles que los cuestionarios. Nosotros desarrollamos un cuestionario muy largo que algunas personas llenaron, pero la mayoría lo encontró intimidante. Fue mucho más efectivo hacer entrevistas.
- Para encontrar información sobre adaptación y mitigación a través de entrevistas, es más útil separar a las organizaciones e individuos que trabajan en adaptación de las que trabajan en mitigación. Mientras que algunos estarán involucrados en ambas actividades, la mayoría no.

En general, no se necesita avanzar en traducción o diseño hasta que el producto final ha pasado por las siguientes etapas:

- Definición básica del alcance del informe aprobado por los actores;
- Un esquema avanzado y un borrador básico aprobado por el Representante Residente y la oficina regional, incluida la HDRO;
- Textos de los capítulos aprobados por consultores/ equipo de gobernanza ambiental del PNUD (o el departamento correspondiente);
- Revisión de la precisión de los datos/hechos en los textos;
- Conversaciones sostenidas con actores clave de los ministerios, agencias de gobierno, ONGs y empresas;
- Comentarios de los revisores integrados (incluyendo del personal relevante del PNUD dentro y fuera de la oficina del país);

ANEXOS

- Aprobación final del contenido dada por el Representante Residente; y
- Si es necesario, una edición final hecha por una persona hablante del idioma, que sin ser un experto en términos técnicos, pueda redactar el texto de forma amigable y entendible para el “lector común”.

Nosotros perdimos mucho tiempo al hacer procesos paralelos. Nosotros pensábamos que estos nos ahorraría tiempo, pero al final, nos tomó más tiempo lograr coordinar todo.

Recomendaciones sobre Contenido

En Croacia, nuestro esquema base fue de la siguiente forma:

- Importancia general del sector: porcentaje de producto interno bruto (PIB), impacto en grupos vulnerables, aspectos relacionados con el desarrollo humano, importancia estratégica, etc.;
- Importancia del clima en el sector: el clima como un factor en la “producción” económica, incluidos los daños ya existentes provocados por la variabilidad climática;
- Enfrentar la variabilidad/cambio climático en el sector a través de información para tomadores de decisiones para evaluar la vulnerabilidad y adaptarse a las condiciones climáticas y al cambio climático, de recursos para adaptación y estudios de adaptación que involucren a instituciones y autoridades con poder de decisión, de análisis de las opciones disponibles de tecnologías para la adaptación—incluyendo, si es posible, análisis de costos y beneficios, medidas de low- regret y no-regret*, etc.; y
- Conclusiones/recomendaciones y siguientes pasos.

Ser cuidadosos con el uso de los términos cambio climático y variabilidad climática; el último debería ser usado para referirse a impactos actuales relacionados con el clima.

Ser cuidadosos en el uso de términos como “probable” “improbable”, los cuales tienen una connotación numérica para los expertos en clima, debido a las indicaciones para describir incertidumbre en los informes del IPCC. Las indicaciones están disponibles en el sitio web del IPCC.

Estar conscientes de que hacer modelos del clima y desarrollar modelos económicos de sectores no están contemplados en los presupuestos para los informes. Información y literatura disponibles son importantes. Cualquier consultor internacional debe dejar bien claro a los consultores locales qué información y/o literatura se necesita para hacer análisis económicos y análisis de impacto físico. Esto inicia con cuáles serán los impactos físicos del clima y del cambio climático, y luego se traslada a los impactos en términos económicos. Estudios generales que hablan sobre los impactos del cambio climático sin dar cifras son de menor utilidad.

Ser creativos en la identificación de fuentes de información que indiquen los impactos relacionados con el clima. Cuando hagan falta datos nacionales, se debe buscar información regional o estudios de los países vecinos que podrían incluir el suyo. Esto es particularmente cierto para modelos de clima de pequeña escala, estudios de impactos físicos en los campos de cultivo y el aumento del nivel del mar en las costas.

Una encuesta de opinión pública es una forma relativamente fácil y barata de traer nueva información a la discusión sobre cambio climático. Podría ser más benéfico en países con compromisos del Anexo B porque ofrece una oportunidad de evaluar la disposición de apoyar y pagar por las medidas de mitigación. Preguntas típicas para la encuesta de opinión pública se ofrecen en el informe de Croacia sobre cambio climático. También hay una encuesta sobre cambio climático de la Unión Europea (UE) relativamente amplia que salió después de la encuesta de Croacia. Por favor contacte a la oficina del PNUD en Croacia si le gustaría tener una copia de la encuesta croata.

Recomendaciones para el Lanzamiento

- Dar tiempo para la revisión de un lector designado (dos semanas) y/o para la revisión de algún actor (dos semanas y un taller), trabajo de diseño (tres semanas), traducción (tres a cuatro semanas, dependiendo de la cantidad de texto), corrección de estilo, edición e impresión.
- Tener un editor en inglés, que lo hable como lengua materna, ya que probablemente el informe atraerá la atención a nivel regional y podría ser utilizado en reuniones internacionales.
- Inevitablemente los medios tomarán el ángulo “catastrófico” del informe—y podrían tratar de enfocar la atención en otros aspectos, pero es mejor estar preparados.

NOTAS

* Las medidas no regret (sin arrepentimiento) y low regret (bajo arrepentimiento) hacen referencia a aquellas medidas que deberían llevarse a cabo, independientemente de las cuestiones relacionadas con el cambio climático, y cuyos costos incrementales netos son negativos, es decir, que los costos adicionales de atender las cuestiones relacionadas con el cambio climático son menores que la suma de los beneficios secundarios adicionales de llevar a cabo las medidas.

Anexo 4: Documentos Muestra del Informe de Croacia

Los siguientes documentos están disponibles en la Oficina de País del PNUD en Croacia y/o en su sitio de Internet. Considerando las diferencias de los contextos locales y los objetivos de los informes, estos documentos sólo deberían servir como ejemplos y, en su caso, ser adaptados en la medida de las necesidades.

Preparación

- Información sobre el taller de desarrollo del proyecto
- Calendarización
- Anotaciones sobre recursos de información globales, regionales y nacionales (generales y por temas específicos)
- Preguntas para las entrevistas con actores
- Invitación, agenda y reseña a partir del taller con actores de desarrollo del proyecto
- Presentaciones del taller de desarrollo del proyecto
- Comentarios sobre los datos
- Lista de expertos del PNUD específicamente relevantes para los informes de cambio climático

Movilización de Recursos

- Revisión general de fuentes potenciales de cofinanciamiento
- Plan de trabajo del proyecto de Croacia
- Comentarios sobre las lecciones aprendidas

Integración del Equipo

- Sitio web para lista de correos y comentarios sobre lecciones aprendidas
- Lista de los miembros del comité directivo y sus afiliaciones
- Términos de referencia para los expertos internacionales
- Lista de los expertos internacionales en temas de adaptación
- Lista de expertos e instituciones con conocimientos en temas de mitigación

- Términos de referencia para los expertos nacionales
- Términos de referencia para los líderes de equipo
- Intercambio de documentos a través de Google para el grupo de trabajo sobre adaptación
- Comentarios sobre lecciones aprendidas en relación a la contratación de personal

Investigación

- Esquemas de los capítulos y títulos
- Preguntas para la encuesta de opinión pública
- Diseño de investigación para estimar los costos de adaptación
- Resumen de expertos sobre necesidades generales de información
- Preguntas de la encuesta sobre capacidad institucional

Primer Borrador

- Taller con actores para revisar el borrador y discutir las opciones de políticas

Anexo 5: El Efecto Invernadero y el Ciclo del Carbono

La vida en la tierra es posible gracias a la energía que proviene del sol, la cual llega principalmente en forma de luz visible. Aproximadamente 30 por ciento de la luz solar regresa al espacio a través de las capas externas de la atmósfera, pero el resto llega a la superficie terrestre, que la refleja en forma de un tipo de energía que se mueve lentamente llamada radiación infrarroja. La radiación infrarroja es llevada lentamente por las corrientes de aire, y su eventual salida al espacio es retrasada por los gases de efecto invernadero tales como el vapor de agua, dióxido de carbono, ozono y metano.

Los gases de efecto invernadero son sólo un por ciento de la atmósfera, pero actúan como una sábana alrededor de la tierra, o como el techo de vidrio de un invernadero —estos atrapan el calor y mantienen al planeta más cálido, a unos 30° C por arriba de lo que estaría sin ellos.

Las actividades humanas hacen que esta sábana sea “más gruesa”—a los niveles naturales de estos gases se les están agregando emisiones de dióxido de carbono provenientes de la quema de carbón, petróleo y gas natural; por metano y óxido de nitrógeno adicional producido por las actividades de agrícolas y cambios en el uso de suelo; y por gases industriales de larga duración que no se producen naturalmente.

Estos cambios están sucediendo a una velocidad sin precedentes. Si las emisiones continúan creciendo al ritmo actual, es casi seguro que los niveles en la atmósfera de dióxido de carbono se duplicarán durante el siglo XXI, si los comparamos con los niveles pre-industriales. Incluso es posible que se tripliquen.

El resultado, conocido como “incremento de gases de efecto invernadero”, es un calentamiento de la superficie de la tierra y de la atmósfera baja. El IPCC considera, con un alto nivel de confiabilidad, que el efecto promedio global de las actividades humanas desde 1750 ha sido el del calentamiento. En el “mejor de los casos”, los modelos computarizados del clima estiman que el promedio de la temperatura global crecerá entre 1.8° C y 4.0° C para el año 2100. Un incremento en la temperatura de 0.74° C ocurrió en el último siglo y ocurrirá por las siguientes dos décadas, se espera un calentamiento de cerca de 0.2° C por década en el caso de que las emisiones de gases de efecto invernadero continúen creciendo al actual ritmo y se permita que dupliquen los niveles existentes en la era pre-industrial.

Un incremento en la temperatura estará acompañado de cambios en el clima —en cosas como cubierta de nubes, precipitación, patrones de viento y la duración de las estaciones. En su Cuarto Informe de Evaluación, el IPCC estimó que es muy probable que, durante el siglo XXI, se incrementen la frecuencia de las ondas de calor y las precipitaciones fuertes. Millones de personas dependen de los ciclos del clima, tales como lluvias monzónicas, para continuar con sus vidas como lo han hecho en el pasado. Los cambios serán, al menos, difíciles y perjudiciales.

El dióxido de carbono es responsable de más del 60 por ciento del “incremento de gases de efecto invernadero”. Los humanos estamos quemando carbón, petróleo y gas natural a un ritmo mucho más rápido del que fueron creados. Estamos liberando el carbón almacenado en los combustibles a la atmósfera y alterando el ciclo del carbono, el sistema por el cual el carbón es intercambiado en el aire, los océanos y la vegetación terrestre. Actualmente, los niveles de dióxido de carbono en la atmósfera están aumentando más de 10 por ciento cada 20 años.

El cambio climático es inevitable debido a las pasadas y actuales emisiones. El clima no responde inmediatamente a cambios externos, pero después de 150 años de industrialización, el calentamiento global ha cobrado ímpetu. Este continuará afectando los sistemas naturales de la tierra por cientos de años aún si se reducen las emisiones y los niveles en la atmósfera dejan de aumentar.

Fuente: UNFCCC [http://unfccc.int/essential_background/feeling_the_heat/items/2903.php]

Anexo 6: Sinergias entre las Iniciativas de Cambio Climático Nacionales y del PNUD

PNAAs	Documentos de Comunicación Nacional	Informes Nacionales y Regionales sobre Desarrollo Humano	Integración de los Riesgos del Cambio Climático en los Procesos de Desarrollo Nacional y Programación Nacional de las Naciones Unidas (5 pilotos)	Desarrollo de Capacidades para Tomadores de Decisiones sobre Cambio Climático
<ul style="list-style-type: none"> • Priorización de estrategias de adaptación urgentes e inmediatas, políticas y medidas • Consultas amplias con actores y priorización • Apropiación nacional y de gobierno • Punto de entrada/marco de trabajo para una estrategia nacional de adaptación • Facilita el diálogo multiseccional sobre adaptación • Basado en estudios técnicos de contexto • Revisión general de los impactos del cambio climático en los sectores claves del desarrollo 	<ul style="list-style-type: none"> • Herramienta de información pública y de informe para elevar la conciencia • Enlista políticas de gobierno y programas relevantes de cambio climático • Estudios técnicos sobre inventarios de GEIs, mitigación, vulnerabilidad y adaptación • Apropiación de gobierno y apoyo en los sectores políticos • Análisis liderado por el gobierno • Recoge información de y retroalimenta los PNAAs, informes sobre cambio climático y desarrollo humano, y otros procesos de planeación nacional • Formato de informe establecido basado en los lineamientos establecidos por la UNFCCC 	<ul style="list-style-type: none"> • Un documento que informa y genera debate, y desencadena acciones con un enfoque sobre los impactos en el desarrollo humano y sus soluciones • Ofrece recomendaciones para incluir perspectivas de desarrollo humano en una amplia gama de políticas y programas • Puede hacer referencia a estudios técnicos, pero con un enfoque en las implicaciones para el desarrollo humano, en un lenguaje accesible • Extensa apropiación nacional y regional • Independencia en el análisis, basado en una consulta amplia, pero que al final contiene los puntos de vista de los autores del informe • Recoge información de y retroalimenta los PNAAs, evaluaciones nacionales, y otros procesos nacionales y de los equipos de país de las Naciones Unidas • Un formato de informe flexible, puede ofrecer un análisis detallado de los retos para el desarrollo humano y opciones de políticas 	<ul style="list-style-type: none"> • Crea un perfil en relación al cambio climático basado en los documentos de comunicación nacional. • Identifica las agencias de las Naciones Unidas e instituciones/comités nacionales relacionados con el cambio climático • Revisa los documentos de programación de país de las agencias de las Naciones Unidas y políticas nacionales de toma de decisiones, planes y medidas para los riesgos provocados por el clima. • Ofrece puertas de entrada potenciales para las agencias de las Naciones Unidas e instituciones nacionales para integrar acciones para la adaptación • Fortalece la capacidad de los equipos de países de las agencias de las Naciones Unidas, oficinas de país del PNUD y los tomadores de decisiones nacionales para integrar cambio climático en la programación, las políticas y los planes • El informe incluye un perfil en relación al cambio climático, análisis exploratorio de riesgos y puntos de entrada sugeridos sobre integración 	<ul style="list-style-type: none"> • Apoya el diálogo interministerial y de actores sobre el cambio climático y los vínculos con políticas nacionales • Desarrollo de capacidades para la formulación y negociación de posturas sobre cambio climático • Evaluaciones de inversión y flujos financieros para dirigir opciones de mitigación y adaptación al cambio climático • Recoge información de y podría retroalimentar los documentos de comunicación nacional y proyectos de seguimiento de PNAAs • Apropiación nacional

Anexo 7: Vinculando Cambio Climático y los ODMs

ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre

El Reto

Más de un billón de personas viven en la pobreza. El crecimiento lento de la producción agrícola y la creciente población han llevado a retrocesos en muchas regiones. Desde 1990, millones han sucumbido en la pobreza, donde los ya pobres se hacen aún más pobres.

Riesgos del cambio climático

La producción agrícola y la seguridad alimentaria, acceso a agua limpia y abundante, y empleo que lleven a solucionar la extrema pobreza y hambre están siendo afectados por el cambio climático. Las familias pueden quedar atrapadas en ciclos de lento desarrollo humano como resultado de los desastres provocados por el cambio climático, por cambios de largo plazo y patrones del clima.

Oportunidades

Los esfuerzos de adaptación al cambio climático se pueden extender y fortalecer los esfuerzos existentes para empoderar a grupos vulnerables, y ofrecer asistencia dirigida a través de servicios públicos y privados. Se pueden crear nuevos empleos para los pobres, que también apoyen un modelo económico de crecimiento más ecológico y sostenible.

ODM 2: Asegurar que todos los niños permanecen en la escuela y reciban educación de alta calidad

El Reto

Más de 100 millones de niños no están en la escuela. En muchas regiones, aún cuando los niños están inscritos, quedan muchas dudas sobre la calidad de la educación que reciben.

Riesgos del cambio climático

Las tensiones provocadas por el cambio climático significan una carga adicional para la producción agrícola y otras actividades de subsistencia como la recolección de agua, que podría agobiar tanto a las familias como para sacar a los niños de la escuela. El cambio climático también amenaza con destruir infraestructura (por ejemplo, escuelas) y provocar el incremento en el número de familias desplazadas o migrantes, perturbando y limitando las oportunidades de recibir educación.

Oportunidades

A lo largo del tiempo, la planeación de políticas participativas, basadas en evidencias, requeridas para un desarrollo resistente al clima —incluyendo infraestructura más segura, gestión integrada de recursos hídricos, acceso más sostenible a servicios públicos y manejo del riesgo de desastre— puede llevar a un mejor ambiente para los niños en edad escolar y ofrecer los insumos necesarios para una educación de mayor calidad.

ODM 3: Promover la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer

El Reto

De los 1.3 billones de personas en el mundo viviendo en la pobreza, 70 por ciento son mujeres; las mujeres hacen cerca del 66 por ciento del trabajo en el mundo a cambio de menos del cinco por ciento del ingreso mundial. No existe una región de los países en desarrollo donde los derechos de las mujeres sean iguales a los de los hombres, incluyendo representación en todos los niveles de gobierno.

Riesgos del cambio climático

Las mujeres son desproporcionadamente vulnerables al cambio climático porque:

- Los pobres son más vulnerables a los riesgos del cambio climático, y las mujeres son el grupo más grande entre los pobres del mundo;
- Los roles tradicionales de la mujer como usuarias primarias y encargadas de los recursos naturales, como proveedoras de cuidados y trabajadoras sin paga significa que dependen de medios de subsistencia y recursos en mayor riesgo por el cambio climático; y
- Las mujeres carecen de derechos y acceso a recursos e información vital para sobreponerse a los retos que trae consigo el cambio climático.

Oportunidades

Los debates de cambio climático y procesos de políticas ofrecen oportunidades para involucrar a las mujeres en todos los niveles de la toma de decisiones, adoptar la elaboración de presupuestos sensibles al tema de género, proveer servicios públicos mejor dirigidos basados en la evidencia empírica de las disparidades de género y necesidades, y enfrentar las vulnerabilidades subyacentes y los causas de relaciones de poder que dificultan la equidad de género y el empoderamiento.

ODM 4, 5 y 6: Reducir la mortalidad infantil, mejorar la salud materna, y combatir el VIH/SIDA, malaria y otras enfermedades

El Reto

Más de 9 millones de niños al año —25,000 al día— mueren por causas prevenibles o tratables. Más de medio millón de mujeres mueren cada año durante el embarazo o el parto; y 10 millones sufren de serias heridas o discapacidad. Juntas, malaria y tuberculosis matan casi tanta gente como mata el SIDA, lo que crea un severo vacío en las economías nacionales.

Riesgos del cambio climático

El cambio climático empeorará la salud, principalmente a través del incremento en la vulnerabilidad de la salud de los pobres, debido a la reducción de la seguridad alimentaria y de agua; enfermedades transmitidas a través del agua y asociadas con la reducción de la calidad de ésta debido a inundaciones y sequías; condiciones más favorables para la propagación de enfermedades transmitidas por el aire o vectores; y la conexión directa entre temperaturas y el golpe de calor.

Oportunidades

A través de elevar la conciencia, incrementar las capacidades, ofrecer mejores servicios públicos, del intercambio de información, tecnologías nuevas y probadas, y financiamiento mejor dirigido, las campañas para reducir la mortalidad infantil, mejorar la salud materna y combatir el VIH/SIDA, malaria y otras enfermedades pueden verse revitalizadas y fortalecidas.

ODM 7: Garantizar la sustentabilidad del medio ambiente

El Reto

Avances para revertir la pérdida a nivel mundial de los recursos ambientales no han sido logrados a pesar del compromiso de la mayoría de los países. La mitad de las personas en los países en desarrollo no tienen acceso a baños u otras formas básicas de servicios sanitarios. Cerca de un billón de personas viven en barrios pobres urbanos porque el crecimiento de las poblaciones urbanas está sobrepasando las mejoras en viviendas y la disponibilidad de trabajos productivos.

Riesgos del cambio climático

El cambio climático amenaza la sustentabilidad ambiental porque alterará la cantidad y calidad de los recursos naturales, y reducirá la productividad de los ecosistemas. Los pobres dependen de estos recursos para su supervivencia diaria y sus medios de vida en muchas partes de los países en desarrollo.

Oportunidades

Los esfuerzos para enfrentar los eventos del cambio climático pueden ser impulsados para integrar mejor los aspectos de sustentabilidad ambiental —aquellos que se relacionan directamente con cambio climático y otros asuntos— en procesos de diseño de políticas locales, nacionales y regionales. Tecnologías verdes claves para la mitigación y adaptación son también críticas para mantener los servicios de los ecosistemas.

ODM 8: Fomentar una alianza mundial para el desarrollo

El Reto

Los países desarrollados no alcanzaron las metas que se habían establecido de alcanzar amplios objetivos de desarrollo.

Riesgos del cambio climático

El cambio climático amenaza con acrecentar los actuales retos para el logro de los ODMs. El financiamiento para desarrollo, adaptación y mitigación debe incrementarse para cubrir las necesidades de los pobres. Si el cambio climático divide aún más a las naciones, podría poner en peligro las colaboraciones en otras áreas del desarrollo tales como condonación de deudas, comercio, etc.

Oportunidades

A pesar de ser complejos y políticamente sensibles, los procesos y lecciones aprendidas de la creación de coordinación globales para enfrentar el cambio climático pueden ser usados para reforzar y establecer nuevos trabajos conjuntos y elevar la conciencia sobre el logro de los ODMs. Una variedad de colaboraciones modelo, más inclusivas, que integren al sector público y privado, y Sur-Sur, pueden ser usadas como parte de un nuevo paradigma de desarrollo en el que las colaboraciones globales promuevan un crecimiento más equitativo, sostenible y resistente al clima.

Fuente: Adaptado del sitio web MDG Achievement Fund.



Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
Oficina Encargada del Informe sobre Desarrollo Humano
Unidad Nacional del Informe sobre Desarrollo Humano
304 East 45th Street, 12th floor
New York, NY 10017
email: hdro@undp.org

Estas notas de orientación han sido preparadas en respuesta a la creciente demanda de guías que apoyen el trabajo de los equipos encargados del informe sobre desarrollo humano y sus socios al momento de integrar el análisis sobre desarrollo humano e incidencia política en la planeación de un desarrollo más equitativo, sostenible y resistente al clima, y en debates de políticas. Estas notas exploran cada una de las fases de la preparación de un informe, al tiempo que destacan aspectos como conceptos clave, información, análisis, políticas y difusión, para que los equipos los adapten de acuerdo a sus contextos regionales y nacionales. Las notas ofrecen sugerencias prácticas sobre las formas en las que los informes pueden complementar las respuestas existentes al cambio climático e iniciativas más amplias de desarrollo apoyadas por el PNUD y sus socios, y ofrece ejemplos de países y referencias a investigación y literatura innovadoras.

Para consultar más recursos sobre desarrollo humano visite: <http://hdr.undp.org/es/>